

INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis	IX
Freiheitsentzug	1
I. Menschenrechte und Freiheitsentzug	1
II. Internationale Verpflichtungen und ihre normative Umsetzung in der Schweiz	2
1. Universelle Ebene	2
2. Regionale Ebene	2
3. Überblick über die innerstaatliche Regulierung	3
3.1. Auf Bundesebene	3
3.2. Auf kantonaler Ebene	5
3.3. Auf Konkordatsebene	6
III. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane und Situation in der Schweiz in ausgewählten Themenbereichen	7
1. Haftbedingungen	7
1.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	7
1.1.1. Zu den Haftbedingungen im Allgemeinen	7
1.1.2. Zu infrastrukturellen Anforderungen an Anstalten des Freiheitsentzugs	8
1.1.3. Zu den Haftbedingungen im strafrechtlichen Normalvollzug	10
1.1.4. Zum ausländerrechtlichen Haftregime	11
1.1.5. Zum Regime der Hochsicherheitshaft	12
1.1.6. Zum Regime der Verwahrungshaft	13
1.1.7. Zum Polizeigewahrsam	13
1.1.8. Zum zwangsweisen Aufenthalt in psychiatrischen Einrichtungen	14
1.2. Situation in der Schweiz	14
1.2.1. Im Bereich der allgemeinen Infrastruktur	14
1.2.2. Im Bereich des Normalvollzugs	15
1.2.3. Im Bereich spezifischer Haftregime	16
1.3. Handlungsbedarf	16
2. Medizinische Betreuung	17
2.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	17
2.1.1. Zur medizinischen Betreuung im Allgemeinen	17
2.1.2. Zur medizinischen Infrastruktur in personeller und räumlicher Hinsicht	18
2.1.3. Zur Eintrittsuntersuchung	20
2.1.4. Zur Vertraulichkeit medizinischer Untersuchungen und Daten	20
2.1.5. Zur medizinischen Betreuung in ausländerrechtlicher Administrativhaft	21
2.1.6. Zur medizinischen Betreuung in Hochsicherheits- und Verwahrungshaft	21
2.2. Situation in der Schweiz	22
2.3. Handlungsbedarf	24
3. Weitere Bereiche	24
3.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	24
3.1.1. Zu Personalvoraussetzungen	24
3.1.2. Zu Kontakten mit der Aussenwelt	25
3.1.3. Zu Disziplinarmassnahmen	25
3.2. Situation in der Schweiz zu den übrigen Empfehlungen	26
3.2.1. Personalvoraussetzungen	26
3.2.2. Kontakte zur Aussenwelt	26
3.2.3. Disziplinarmassnahmen	27
IV. Zur Kohärenz der Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	28
V. Fazit	29

Polizei.....	31
I. Menschenrechte und Polizei	31
II. Internationale Verpflichtungen	31
1. Universelle Ebene.....	31
2. Regionale Ebene	32
III. Überblick über die innerstaatliche Regulierung	32
1. Auf Bundesebene.....	33
2. Auf kantonaler Ebene	33
IV. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane und Situation in der Schweiz in ausgewählten Themenbereichen.....	34
1. Zwangsanwendung allgemein	34
1.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	34
1.2. Situation in der Schweiz	34
1.2.1. Umsetzung der Empfehlungen auf Bundesebene	34
1.2.2. Umsetzung der Empfehlungen auf Kantonsebene	35
2. Insbesondere im Kontext von Zwangsrückführungen	36
2.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	36
2.2. Situation in der Schweiz	36
2.3. Handlungsbedarf	39
3. Diskriminierendes Profiling (auch „Ethnic Profiling“)	39
3.1. Profiling	39
3.2. Profiling und das Diskriminierungsverbot	40
3.3. Auswirkungen	42
3.4. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	43
3.4.1. CERD 43	43
3.4.2. ECRI 43	43
3.4.3. Menschenrechtsrat (UPR)	44
3.5. Situation in der Schweiz	44
3.6. Handlungsbedarf	45
4. Rekrutierung zu Polizeiberufen	46
4.1. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	46
4.2. Situation in der Schweiz	47
4.3. Handlungsbedarf	48
5. Rechtsschutz gegen polizeiliche Übergriffe	49
5.1. Prozessuale menschenrechtliche Vorgaben	49
5.1.1. Untersuchungspflicht des Staates und Beweislastumkehr	49
5.1.2. Bereitstellung eines effektiven Rechtsschutzes	50
5.2. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	51
5.3. Situation in der Schweiz	54
5.3.1. Strafverfahren.....	55
5.3.2. Aufsichtsbeschwerde	56
5.3.3. Beschwerde an eine Ombudsstelle	57
5.3.4. Verantwortlichkeitsklage	57
5.3.5. Verwaltungsverfahren	58
5.4. Handlungsbedarf	58
5.4.1. Schaffung von Ombudsstellen in der ganzen Schweiz	59
5.4.2. Pool von Staatsanwälten – Einsetzung ausserkantonaler Staatsanwälte	59
5.4.3. Unabhängige Polizeibeschwerdekommisionen	60
5.4.4. Critical Incident Reporting Systems (CIRS).....	60

5.4.5. Statistiken	60
V. Zur Kohärenz der Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	60
VI. Fazit.....	62
Justiz	63
I. Menschenrechte und Justiz.....	63
II. Justizibilität (insbesondere von wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechten)	63
1. Direkte Anwendbarkeit und Justizibilität	63
2. Empfehlungen der Vertragsüberwachungsorgane.....	64
2.1. Ausschuss für wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte	64
2.2. Ausschuss zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau.....	65
2.3. Weitere Empfehlungen zur Justizibilität und deren Kohärenz	66
2.4. Zusammenfassung.....	66
3. Forderungen weiterer Akteure.....	67
4. Situation in der Schweiz	67
5. Handlungsbedarf.....	71
III. Verfahrens- und Justizgarantien	72
1. Internationale Verpflichtungen und ihre normative Umsetzung in der Schweiz	73
1.1. Universelle Ebene	73
1.2. Regionale Ebene	73
1.3. Umsetzung im schweizerischen Recht	73
2. Rechtsschutzgarantien	74
3. Verfahrensgarantien	75
4. Grundsatz der Waffengleichheit/rechtliches Gehör	76
4.1. Empfehlungen/Verurteilungen	76
4.2. Situation in der Schweiz	77
4.3. Handlungsbedarf	77
5. Verfahrensgarantien bei Freiheitsentzug	78
5.1. Pflicht zur Orientierung über die Inhaftierten zustehenden Rechte	78
5.1.1. Empfehlungen.....	78
5.1.2. Situation in der Schweiz	78
5.1.3. Handlungsbedarf	79
5.2. Recht auf Verteidigung	80
5.2.1. Empfehlungen.....	80
5.2.2. Situation in der Schweiz	80
5.2.3. Handlungsbedarf	81
IV. Fazit.....	81
Gesamtfazit: Handlungsbedarf im Bereich Freiheitsentzug, Polizei und Justiz	83
Freiheitsentzug	83
Polizei	84
Justiz	84
Verzeichnis mehrfach verwendeter Literatur	87
Anhang: Materialienverzeichnis	89
Wirtschafts- und Sozialrat der Vereinten Nationen, ECOSOC	89
Menschenrechtsrat, HRC	89
Menschenrechtsausschuss, MRA	89
Ausschuss gegen die Folter, CAT	90

Ausschuss gegen die Diskriminierung der Frau, CEDAW	90
Ausschuss gegen die Rassendiskriminierung, CERD	90
Ausschuss für WSK-Rechte, CESCR	91
Ausschuss für die Rechte des Kindes, CRC.....	92
Europarat	92
Europäischer Ausschuss zur Verhütung von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Strafe, CPT	93
Europäische Kommission gegen Rassismus und Intoleranz, ECRI	94
Agentur der Europäischen Union für Grundrechte, FRA	95
Bundesrat und Bundesverwaltung	95
Eidgenössische Kommission für Migrationsfragen, EKM.....	95
Eidgenössische Kommission gegen Rassismus, EKR	96
Nationale Kommission zur Verhütung von Folter, NKVF	96
Varia	97