

INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis	VIII
Zusammenfassung	1
Einleitung	3
Rassismus und Diskriminierung	5
I. Einleitung: Rassismus und Rassendiskriminierung im Lichte der Menschenrechte.....	5
II. Empfehlungen internationaler Überwachungsorgane	5
1. Überwachungsorgane der UNO	5
2. Überwachungsorgane auf europäischer Ebene.....	7
3. Vergleich der internationalen Empfehlungen.....	9
3.1. Gesetzgeberische Massnahmen	9
3.2. Rechtsdurchsetzung und Institutionelle Massnahmen.....	9
3.3. Soft measures	10
3.4. Monitoring.....	10
III. Internationale Verpflichtungen	10
1. Pflicht der Nichtdiskriminierung (<i>duty to not-discriminate</i>).....	10
2. Staatliche Schutzpflichten (<i>duty to protect</i>)	11
3. Unterlassungspflichten (<i>duty to respect</i>)	13
4. Staatliche Gewährleistungspflichten (<i>duty to fulfil</i>)	13
5. Allgemeine Empfehlungen zu Antidiskriminierungsgesetzgebung	14
IV. Interne Umsetzung in der Schweiz	14
1. Allgemeine Einschätzungen zu Rassendiskriminierung in der Schweiz	14
1.1. Arbeitsmarkt	16
1.2. Politische Diskurse und Medien	16
1.3. Polizeiliche Übergriffe.....	17
1.4. Einbürgerung	17
1.5. Diskriminierung von religiösen Minderheiten und Minarettverbot.....	18
2. Rechtsgrundlagen	18
2.1. Rechtslage auf Bundesebene.....	18
2.1.1. Verfassungsrechtliches Diskriminierungsverbot.....	18
2.1.2. Rassendiskriminierungsstrafnorm.....	19
2.1.3. Gesetzliche Bestimmungen gegen rassistische Diskriminierung	20
2.2. Rechtslage auf kantonaler Ebene	21
2.3. Handlungsbedarf	21
2.3.1. Lücken im Strafrecht.....	22
A. Straftatbestand für rassendiskriminierende Vereinigungen.....	22
B. Geschützte Gruppen	22
C. Tatbestand der Leistungsverweigerung.....	22
2.3.2. Gesetzgebung gegen rassistische Diskriminierung	23
2.3.3. Anpassungen im Privat- und Verwaltungsrecht.....	23
3. Rechtsanwendung und -durchsetzung.....	24
3.1. Rassendiskriminierungsstrafnorm.....	24
3.2. Datenbank des Dokumentations- und Monitoringsystems (DoSyRa)	25
3.3. Schutz vor Diskriminierung	26
3.4. Handlungsbedarf	27

4.	Präventions- und Sensibilisierungsmassnahmen (<i>soft measures</i>).....	27
4.1.	Bisherige Bestrebungen.....	27
4.2.	Handlungsbedarf	28
5.	Institutionelle Massnahmen.....	29
5.1.	Eidgenössische Kommission gegen Rassismus.....	29
5.2.	Fachstelle für Rassismusbekämpfung.....	30
5.3.	Kantonale und kommunale Stellen.....	31
5.4.	Unterstützung und Beratung für Opfer	31
5.5.	Handlungsbedarf	31
6.	Monitoring, Dokumentation, Forschung	32
6.1.	Bisherige Massnahmen.....	32
6.2.	Handlungsbedarf	33
V.	Fazit.....	34
	Ausländerrecht.....	36
I.	Einleitende Bemerkungen	36
II.	Eheschliessung bei Personen ohne Aufenthaltsbewilligung.....	36
1.	Einleitung und Empfehlung	36
2.	Problematik	36
3.	Internationale Rechtsgrundlagen	36
4.	Interne Umsetzung in der Schweiz.....	38
4.1.	Aktuelle Rechtslage.....	38
4.2.	Jüngste Entwicklungen in der Rechtsprechung und Rechtslehre.....	40
4.2.1.	Position des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte.....	40
4.2.2.	Position der Schweizerischen Rechtslehre.....	41
4.2.3.	Position der verschiedenen schweizerischen Gerichte	42
A.	Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 23. Juni 2011	42
B.	Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Waadt vom 30. September 2011	42
C.	BGE 137 I 351 vom 23. November 2011	43
5.	Schlussfolgerungen.....	46
III.	Aufenthaltsrecht von Opfern häuslicher Gewalt.....	47
1.	Einleitung und historische Zusammenfassung.....	47
2.	Empfehlungen der verschiedenen Überwachungsorgane	47
3.	Die interne Umsetzung.....	48
3.1.	Rechtslage in der Schweiz.....	48
3.2.	Bestehende Probleme der Rechtsumsetzung und des behördlichen Ermessens in der Entscheidungspraxis	50
3.2.1.	Nachweis von ehelicher Gewalt.....	50
3.2.2.	Beurteilung der Intensität von Gewalt	50
3.2.3.	Kriterium Wiedereingliederung im Herkunftsland	51
3.2.4.	Kriterium der Integration	51
3.2.5.	Gewichtung des Kindeswohls.....	52
3.3.	Neuste Entwicklungen.....	53
4.	Fazit	54
IV.	Ausländerrechtliche Administrativhaft	57
1.	Einleitung.....	57
2.	Die Empfehlungen im Wortlaut.....	57
3.	Völker- und europarechtliche Normen zur ausländerrechtlichen Administrativhaft.....	58
3.1.	Vereinte Nationen.....	58

3.2.	Europarat	59
3.3.	Europäische Union	60
4.	Umsetzung in der Schweiz	61
4.1.	Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht	61
4.2.	Haftgründe	62
4.2.1.	Vorbereitungshaft (Art. 75 AuG)	62
4.2.2.	Ausschaffungshaft (Art. 76 AuG)	64
4.2.3.	Kleine Ausschaffungshaft (Art. 77 AuG)	64
4.2.4.	Durchsetzungshaft (Art. 78 AuG)	65
4.3.	Haftdauer und Haftbedingungen	65
4.4.	Haftdauer in der Praxis	66
5.	Handlungsbedarf	67
6.	Schlussfolgerungen	69
	Asylrecht	70
I.	Einleitende Bemerkungen	70
II.	Asylverfahren: Rechtsschutz und Fristen	70
1.	Einleitung und Empfehlungen	70
2.	Problematik	71
3.	Internationale Verpflichtungen und verfassungsrechtliche Grundlagen	72
3.1.	Völkerrechtliche Normen	72
3.2.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	73
3.3.	Empfehlungen des Europarates	74
4.	Umsetzung auf interner Ebene	75
4.1.	Unentgeltlicher Rechtsbeistand	75
4.1.1.	Aktueller Stand der Dinge	75
4.1.2.	Neues Recht	78
4.1.3.	Konsequenzen der Empfehlungen	79
4.2.	Fristen	80
4.2.1.	Problematik unter dem Blickwinkel der Menschenrechte	80
4.2.2.	Entwicklung und Inhalt der gesetzlichen Regelungen	81
A.	Das im Jahr 2008 in Kraft getretene Asylgesetz und die Änderungsvorschläge von 2010, 2011 und 2012	81
B.	Fristen im Zusammenhang mit der Einreichung des Asylgesuchs (I)	82
a.	Gesetzliche Vorschriften	82
b.	Analyse	82
c.	Entwurf von 2010 und parlamentarische Erlasse 2012	83
C.	Fristen für die Bearbeitung des Antrags durch das Bundesamt für Migration (II)	83
a.	Gesetzliche Bestimmungen	83
b.	Analyse	83
c.	Änderungsvorschläge von 2010 und parlamentarischer Erlass 2012	84
d.	Vorschläge zur Restrukturierung des Asylverfahrens auf mittlere und längere Sicht	84
da.	Ergänzende Vorschläge von 2011 :	84
db.	Parlamentarischer Erlass (Dezember 2012) :	85
dc.	Vorschlag zur Restrukturierung des Asylbereichs (November 2012) :	85
D.	Fristen für das Einlegen von Rechtsmitteln (III)	86
a.	Gesetzliche Vorschriften	86
b.	Analyse	86
c.	Änderungsvorschläge 2010	87
d.	Zusätzliche im Jahr 2011 vorgelegte Änderungsvorschläge	88
e.	Im Jahr 2012 verabschiedete Lösungen und Vorschläge auf längere Sicht	89

E.	Frist zur Bearbeitung der Beschwerde durch das Bundesverwaltungsgericht (IV)	89
a.	Gesetzliche Bestimmung.....	89
b.	Analyse	90
c.	Änderungsvorschläge 2010.....	90
d.	Parlamentarische Erlasse 2012.....	90
e.	Vorschläge auf längere Sicht.....	90
4.2.3.	Konsequenzen der Empfehlungen.....	91
5.	Schlussfolgerungen.....	92
III.	Nothilfe.....	93
1.	Einleitung und Empfehlungen	93
2.	Problematik	94
3.	Internationale Rechtsgrundlagen	95
3.1.	Der Internationale Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (Pakt I)	95
3.2.	Der Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte (Pakt II).....	96
3.3.	Das Internationale Übereinkommen über die Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung (RDK)	97
3.4.	Die Europäische Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK)	98
4.	Umsetzung auf interner Ebene	98
4.1.	Normales Sozialhilfesystem im Asylbereich	98
4.2.	Die Sonderregelung der Nothilfe.....	99
4.2.1.	Einführung der Nothilfe ins Rechtssystem.....	99
4.2.2.	Entstehung und Inhalt von Art. 12 der Bundesverfassung	100
4.2.3.	Erste Entwicklung der Rechtsprechung	102
4.2.4.	Aktuelles Rechtssystem und parlamentarische Erlasse 2012	103
4.3.	Problematik im Zusammenhang mit dem Nothilfesystem.....	105
4.3.1.	Merkmale und Inhalt der Nothilfeleistungen	105
A.	Sachleistungen.....	106
B.	Verpflegung	106
C.	Unterbringung	106
D.	Gesundheit und medizinische Versorgung	107
4.3.2.	Standardisierte Leistungen.....	108
4.3.3.	Kontrolle der Personen in der Nothilfe	108
4.3.4.	Soziale Isolation	109
4.3.5.	Dauer des Nothilfebezugs.....	110
4.3.6.	Die Ausweitung des Kreises der Nothilfebeziehenden.....	111
4.3.7.	Das Abtauchen in die Illegalität	112
4.3.8.	Unterschiede bei der Umsetzung der Nothilfe zwischen den Kantonen	112
4.4.	Auswirkung der verschiedenen internationalen Empfehlungen im Rahmen des Nothilfesystems	116
5.	Schlussfolgerungen.....	117
Gesamtfazit.....		120
Verzeichnis mehrfach verwendeter Literatur		122
Anhang: Materialienverzeichnis		125