

Alissa Hofstetter

Der Diensthund als Verhaftungshilfe

ISBN 978-3-03916-297-0

Editions Weblaw
Bern 2025

Zitiervorschlag:

Alissa Hofstetter, Der Diensthund als Verhaftungshilfe,
in: Magister, Editions Weblaw, Bern 2025

Der Diensthund als Verhaftungshilfe

Masterarbeit von

Alissa Hofstetter

Matrikel-Nr. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

alissa.hofstetter@stud.unilu.ch

Verfasst im Rahmen des Masterstudiums an der Universität Luzern im Herbstsemester 2024

bei Prof. Dr. Jonas Weber

Abgabe: 17. Dezember 2024

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis.....	III
Materialienverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XI
1 Einleitung.....	1
2 Polizeibegriff.....	2
3 Rechtliche Grundlagen.....	3
3.1 Strafprozessordnung.....	3
3.1.1 Zwangsmassnahmen im Allgemeinen.....	4
3.1.2 Polizeiliche Anhaltung und vorläufige Festnahme durch die Polizei	5
3.1.3 Durchsetzung von Zwangsmassnahmen	6
3.2 Zwangsanwendungsgesetz	7
3.3 Kantonale Polizeigesetze.....	7
3.4 Dienstreglemente.....	9
3.5 Zwischenfazit	10
4 Der Diensthund im Allgemeinen	11
4.1 Ausbildung und Einsatzbereich.....	11
4.2 Qualifikation.....	12
4.2.1 Vergleich mit Deutschland und Österreich	14
4.2.2 Einordnung im «use-of-force continuum»	15
4.2.3 Zwischenfazit	16
4.3 Gesundheitliche Risiken eines Hundebisses	17
4.3.1 Mögliche Verletzungen.....	17
4.3.2 Relevanz der Beissttechnik	19
4.3.3 Zwischenfazit	20
4.4 Tierschutz	20
4.4.1 Im Einsatz.....	21
4.4.2 In der Ausbildung.....	24
4.4.3 Zwischenfazit	27

5	Verhältnismässigkeit des Diensthundeeinsatzes	27
5.1	Eignung	27
5.2	Erforderlichkeit	29
5.2.1	Einfache körperliche Gewalt.....	29
5.2.2	Destabilisierungsgerät	30
5.2.3	Weitere Mittel	31
5.2.4	Milde Ausgestaltung des Diensthundeeinsatzes	32
5.2.4.1	Androhung.....	32
5.2.4.2	Bellen vor Beissen.....	33
5.2.4.3	Weitere taktische Überlegungen	34
5.3	Zumutbarkeit	34
5.3.1	Privates Interesse.....	34
5.3.2	Öffentliches Interesse.....	36
5.3.2.1	Deliktsschwere	36
5.3.2.2	Gefährlichkeit.....	37
5.3.3	Abwägung und Gewichtung der Interessen	38
5.4	Zwischenfazit	40
6	Fazit.....	41
	Anhang	43
	Anhang 1: Neuenburger Polizei, Directive Moyens de contrainte	43
	Anhang 2: Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine	56
	Anhang 3: Polizeikommando Bern, Dienstbefehl	63
	Anhang 4: Deklaration der verwendeten KI-Werkzeuge	75

Literaturverzeichnis

- AIGNER MICHAEL, Der rechtliche Status von Tieren und verfahrensrechtliche Defizite bei der Verfolgung von Tierquälerei-Straftatbeständen unter Berücksichtigung der philosophischen Grundlagen der Mensch-Tier-Beziehung, Diss. Wien 2017.
- ALBERTINI GIANFRANCO, Befugnisse (Art. 12–21), in: Albertini Gianfranco/Fehr Bruno/Voser Beat (Hrsg.), Polizeiliche Ermittlung, Ein Handbuch der Vereinigung der Schweizerischen Kriminalpolizeichefs zum polizeilichen Ermittlungsverfahren gemäss der Schweizerischen Strafprozessordnung, Zürich/Basel/Genf 2008, S. 33 ff.
- ASLANTAS FATIH, Kommentierung der Art. 2 und 4 WG, in: Facincani Nicolas/Sutter Reto (Hrsg.), Waffengesetz (WG), Stämpflis Handkommentar, Bern 2017 (zit. ASLANTAS, SHK, N ... zu Art. ... WG).
- BÖLL BORIS et al., Blut und blutbildende Organe, in: Braun Jörg/Müller-Wieland Dirk (Hrsg.), Basislehrbuch Innere Medizin, 6. Aufl., München 2018, S. 249 ff.
- BOLLIGER GIERI et al., Schweizer Tierschutzstrafrecht in Theorie und Praxis, 2. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2019 (zit. BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht).
- DERSELBE et al., Tier im Recht transparent, Zürich/Basel/Genf 2008 (zit. BOLLIGER et al., Tier im Recht).
- BRATZKE HANSJÜRGEN/MADEA BURKHARD/DOBERENTZ ELKE, Mechanische Insulte: Stumpfe und scharfe Gewalt, in: Madea Burkhard (Hrsg.), Rechtsmedizin, Befunderhebung, Rekonstruktion, Begutachtung, 4. Aufl., Berlin 2023, S. 275 ff.
- BRÜNING ANDREAS et al., Leber, Galle, Pankreas, in: Braun Jörg/Müller-Wieland Dirk (Hrsg.), Basislehrbuch Innere Medizin, 6. Aufl., München 2018, S. 577 ff.
- BRUNNER CLAUDIA V., Tierquälerei im Pferdesport – eine Analyse der Strafrechtsnormen des Tierschutzgesetzes, Diss. Zürich 2012, Zürich/Basel/Genf 2013.
- DHILLON JASMINE/HOOPES JESSICA/EPP TASHA, Scoping decades of dog evidence: a scoping review of dog bite-related sequelae, in: Canadian Journal of Public Health, 110/2019, S. 364 ff.
- DONATSCH ANDREAS, Kommentierung des Art. 123 StGB, in: Donatsch Andreas (Hrsg.), StGB/JStG Kommentar, Mit weiteren Erlassen und Kommentar zu den Strafbestimmungen des SVG, BetmG, AIG sowie OBG, 21. Aufl., Zürich 2022 (zit. DONATSCH, OFK, N ... zu Art. 123 StGB).

- DONATSCH ANDREAS/KELLER BRUNO, Kommentierung des § 15 PolG-ZH, in: Donatsch Andreas/Jaag Tobias/Zimmerlin Sven (Hrsg.), PolG, Kommentar zum Polizeigesetz des Kantons Zürich, Zürich/Basel/Genf 2018 (zit. DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N ... zu § 15 PolG-ZH).
- DORRIETY JONATHAN K., Police Service Dogs in the Use-of-Force Continuum, in: Criminal Justice Policy Review 1/2005, S. 88 ff.
- FRITZSCHE KURT/WIRSCHING MICHAEL, Traumafolgestörungen, in: Fritzsche Kurt/Wirsching Michael (Hrsg.), Basiswissen Psychosomatische Medizin und Psychotherapie, 2. Aufl., Berlin 2020, S. 145 ff.
- GFELLER DIEGO R./BIGLER ADRIAN, Zwangsmassnahmen gemäss StPO versus polizeiliche Zwangsmassnahmen nach PolG/ZH, in: forumpoenale 2/2014, S. 105 ff.
- GOETSCHEL ANTOINE F., Kommentar zum Eidgenössischen Tierschutzgesetz, Bern/Stuttgart 1986 (zit. GOETSCHEL, Kommentar TSchG, N ... zu Art. 27 TSchG).
- HUTSON H. RANGE et al., Law Enforcement K-9 Dog Bites: Injuries, Complications and Trends, in: Annals of Emergency Medicine 29/1997, S. 637 ff.
- JENKINSON EMMA/NEESON CLARE/BLEETMAN ANTHONY, The relative risk of police use-of-force options: Evaluating the potential for deployment of electronic weaponry, in: Journal of Clinical Forensic Medicine 13/2006, S. 229 ff.
- JOSITSCH DANIEL/SCHMID NIKLAUS, Handbuch des schweizerischen Strafprozessrechts, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2023 (zit. JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO).
- DIESELBEN, Schweizerische Strafprozessordnung, Praxiskommentar, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2023 (zit. JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N ... zu Art. ... StPO).
- KEPLINGER RUDOLF/NEDWED PETER, Waffengebrauchsgesetz 1969, Praxiskommentar, 9. Aufl., Linz 2022 (zit. KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N ... zu § 10 WaffGG).
- KIENER REGINA/KÄLIN WALTER/WYTTEBACH JUDITH, Grundrechte, 4. Aufl., Bern 2024.
- KRAMMER ROBERT, Menschenwürde und Art. 3 EMRK, Grundrechtsverletzungen in Form von Polizeigewalt und Haft, Wien 2012.
- KUNZ PETER V., Tierrecht, Der Ratgeber über Tiere im Schweizer Recht, Zürich 2024 (zit. KUNZ, Ratgeber).
- DERSELBE, Tierrecht der Schweiz, Basel 2023 (zit. KUNZ, Tierrecht, N ... zu § ...).

- KÜNZLI CHRISTINE, Stellung des Tieres im Strafrecht, im Strafprozessrecht und in der Kriminologie, Zürich/Basel/Genf 2021.
- LAZZARINI SANDRA FRANCESCA, Gefahr im Verzug bei der vorläufigen Festnahme durch die Polizei (Art. 217 StPO), Diss. Zürich 2022, Zürich/Genf 2023.
- LEWER LUKAS, Die Einführung von Elektroimpulspistolen als Zwangsmittel, Eine Untersuchung von Chancen und Risiken unter besonderer Berücksichtigung der Polizeigewaltforschung, Diss. Bochum 2014, Holzkirchen 2015.
- MAEDER STEFAN, Kommentierung des Art. 128 StGB, in: Niggli Marcel Alexander/Wiprächtiger Hans (Hrsg.), Basler Kommentar, Strafrecht I, Art. 1–136 StGB, 4. Aufl., Basel 2019 (zit. MAEDER, BSK, N ... zu Art. 128 StGB).
- MAGNIN JOSIANNE, Die Polizei: Aufgaben, rechtsstaatliche Grenzen und Haftung, Diss. Luzern 2016, Zürich/Basel/Genf 2017.
- MEADE PETER C., Police and domestic dog bite injuries: What are the differences? What are the implications about police dog use?, in: Injury Extra 37/2006, S. 395 ff.
- MOHLER MARKUS, Polizeiberuf und Polizeirecht im Rechtsstaat, Bern 2020.
- MORGAN MARINA/PALMER JOHN, Dog bites, in: BMJ 334/2007, S. 413 ff.
- MÜHLBACHER THOMAS, Kommentierung des § 93 AT-StPO, in: Mühlbacher Thomas/Schmölzer Gabriele (Hrsg.), StPO Strafprozessordnung, Kommentar, Band 1: Ermittlungsverfahren, 2. Aufl., Wien 2021 (zit. MÜHLBACHER, N ... zu § 93 AT-StPO).
- NEUWALD NILS, Zwanganwendung durch die Polizei – Der unmittelbare Zwang aus der Perspektive des Rechts, in: Staller Mario/Koerner Swen (Hrsg.), Handbuch polizeiliches Einsatztraining, Professionelles Konfliktmanagement – Theorie, Trainingskonzepte und Praxiserfahrungen, Wiesbaden 2022, S. 523 ff. (zit. NEUWALD, Zwanganwendung).
- DERSELBE, Der Diensthund als Zwangsmittel – Ein besonderes Hilfsmittel des unmittelbaren Zwangs, in: DPolBl 1/2019, S. 2 ff. (zit. NEUWALD, Diensthund).
- NIGGLI MARCEL ALEXANDER/HEER MARIANNE/WIPRÄCHTIGER HANS (Hrsg.), Basler Kommentar, Schweizerische Strafprozessordnung, Jugendstrafprozessordnung, 3. Aufl., Basel 2023 (zit. BEARBEITER, BSK, N ... zu Art. ... StPO).

- NIGGLI MARCEL ALEXANDER/RIEDO CHRISTOF, Kommentierung des Art. 139 StGB, in: Niggli Marcel Alexander/Wiprächtiger Hans (Hrsg.), Basler Kommentar, Strafrecht II, Art. 137–392 StGB, Jugendstrafgesetz, 4. Aufl., Basel 2019 (zit. NIGGLI/RIEDO, BSK, N ... zu Art. 139 StGB).
- OBERHOLZER NIKLAUS, Grundzüge des Strafprozessrechts, 4. Aufl., Bern 2020.
- RANDL HEIKE, Ausbildung und Einsatz von Diensthunden im Lichte von § 5 TSchG – Was ändert sich durch die TSchG-Novelle BGBl I 61/2017?, in: TiRuP 2017/A, S. 25 ff.
- RIEGLER JULIA, Körperschutz für Vierbeiner, in: Öffentliche Sicherheit 11-12/2014, S. 102.
- ROTH ANDREAS/BERKEMEIER ANNE, Kommentierung der Art. 122 und 123 StGB, in: Niggli Marcel Alexander/Wiprächtiger Hans (Hrsg.), Basler Kommentar, Strafrecht I, Art. 1–136 StGB, 4. Aufl., Basel 2019 (zit. ROTH/BERKEMEIER, BSK, N ... zu Art. ... StGB).
- SAADI ALTAF et al., Unleashed Brutality: An Expert Medical Opinion on the Health Harms from California Police Attack Dogs, New York 2024.
- SCHEINER CRAIG, Statutes with Four Legs to Stand On? An Examination of “Cruelty to Police Dog” Laws, in: Animal Law Review, 5/1999, S. 177 ff.
- SCHIAVONE ANN L., K-9 Catch-22: The Impossible Dilemma of Using Police Dogs in Apprehension of Suspects, in: University of Pittsburgh Law Review 80/2019, S. 613 ff.
- SCHINDLER BENJAMIN/WIDMER RAPHAEL, Kommentierung des § 2 PolG-ZH, in: Donatsch Andreas/Jaag Tobias/Zimmerlin Sven (Hrsg.), PolG, Kommentar zum Polizeigesetz des Kantons Zürich, Zürich/Basel/Genf 2018 (zit. SCHINDLER/WIDMER, PolG-Komm, N ... zu § 2 PolG-ZH).
- SCHULTHESS PAUL, Rex wird Polizeihund, in: Der Schweizer Soldat 16/1941, S. 1240 ff.
- SCHWEIZER RAINER J./BONGIOVANNI JÉRÉMIE, Kommentierung des Art. 10 Abs. 2 BV, in: Ehrenzeller Bernhard et al. (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung, St. Galler Kommentar, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2023 (zit. SCHWEIZER/BONGIOVANNI, SGK, N ... zu Art. 10 Abs. 2 BV).
- SCHWEIZER RAINER J./KREBS ALINA, Kommentierung des Art. 36 BV, in: Ehrenzeller Bernhard et al. (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung, St. Galler Kommentar, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2023 (zit. SCHWEIZER/KREBS, SGK, N ... zu Art. 36 BV).
- STOUGHTON SETH W./NOBLE JEFFREY J./ALPERT GEOFFREY P., Evaluating Police Uses of Force, New York 2020.

- TIEFENTHAL JÜRIG MARCEL, Kantonales Polizeirecht der Schweiz, Zürich 2018 (zit. TIEFENTHAL, Polizeirecht, N ... zu § ...).
- DERSELBE, Kantonale Polizeihöheit, Eine systematische Darstellung des kantonalen Polizeirechts anhand des Schaffhauser Polizeigesetzes, Zürich/Basel/Genf 2016 (zit. TIEFENTHAL, Polizeihöheit, N ... zu Art. ... PolG-SH).
- TRECHSEL STEFAN/GETH CHRISTOPHER, Kommentierung der Art. 122 und 123 StGB, in: Trechsel Stefan/Pieth Mark (Hrsg.), Schweizerisches Strafgesetzbuch, Praxiskommentar, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2021 (zit. TRECHSEL/GETH, StGB PraxKomm, N ... zu Art. ... StGB).
- TROCHSLER-HUGENTOBLE CARMEN/LOBSIGER ADRIAN, Polizeiliche Befugnisse und Handlungsformen, in: Schweizer Rainer J. (Hrsg.), Schweizerisches Bundesverwaltungsrecht, Sicherheits- und Ordnungsrecht des Bundes, Band III/1, Basel 2008, S. 279 ff. (zit. TROCHSLER-HUGENTOBLE/LOBSIGER, N ... zu Kapitel F).
- TSCHANNEN PIERRE/MÜLLER MARKUS/KERN MARKUS, Allgemeines Verwaltungsrecht, 5. Aufl., Bern 2022.
- TSOKOS MICHAEL, Verletzungen durch Tiere, in: Madea Burkhard (Hrsg.), Rechtsmedizin, Befunderhebung, Rekonstruktion, Begutachtung, 4. Aufl., Berlin 2023, S. 515 ff.
- VIREDAZ BAPTISTE/JOHNER STEPHAN, Kommentierung des Art. 200 StPO, in: Kuhn André/Jeanerret Yvan/Perrier Depeursinge Camille (Hrsg.), Commentaire Romand, Code de procédure pénal suisse, 2. Aufl., Basel 2019 (zit. VIREDAZ/JOHNER, CR, N ... zu Art. 200 StPO).
- WEDER ULRICH, Kommentierung der Art. 215 und 217 StPO, in: Donatsch Andreas/Lieber Viktor/Summers Sarah/Wohlers Wolfgang (Hrsg.), Kommentar zur Schweizerischen Strafprozessordnung StPO, Art. 196–457, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2020 (zit. WEDER, SK, N ... zu Art. ... StPO).
- WENDA GREGOR, Rasch und lautlos, in: Öffentliche Sicherheit 7-8/2022, S. 13 ff.
- ZIMMERLIN SVEN, Kommentierung der Art. 196, 197 und 200 StPO, in: Donatsch Andreas/Lieber Viktor/Summers Sarah/Wohlers Wolfgang (Hrsg.), Kommentar zur Schweizerischen Strafprozessordnung StPO, Art. 196–457, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2020 (zit. ZIMMERLIN, SK, N ... zu Art. ... StPO).

ZUBER THOMAS, Freiheitsentzug, Untersuchungs- und Sicherheitshaft (Art. 212–240), in: Albertini Gianfranco/Fehr Bruno/Voser Beat (Hrsg.), Polizeiliche Ermittlung, Ein Handbuch der Vereinigung der Schweizerischen Kriminalpolizeichefs zum polizeilichen Ermittlungsverfahren gemäss der Schweizerischen Strafprozessordnung, Zürich/Basel/Genf 2008, S. 318 ff.

Materialienverzeichnis

Antwort des Berner Regierungsrates auf die Interpellation Ammann/Berger-Sturm 209-2023 vom 13. September 2023 «Eignungsprüfung von Schutzhunden» vom 17. Januar 2024, RRB-Nr. 41/2024 (zit. Interpellation).

Bericht des Bundesrates in Erfüllung des Postulats Malama 10.3045 vom 3. März 2010 «Innere Sicherheit. Klärung der Kompetenzen» vom 2. März 2012, BBl 2012 4459 ff. (zit. Bericht Malama).

Bericht und Antrag des Regierungsrates des Kantons Schaffhausen an den Kantonsrat betreffend Totalrevision Polizeigesetz, Vorlage des Regierungsrates vom 17. September 2024, ADS 24-121 (zit. Bericht Totalrevision PolG-SH).

Beschluss des Bundesrates vom 25. Juni 2021 über die Verordnung zur Änderung der Tierschutz-Hundeverordnung und der Tierschutztransportverordnung, Drucksache 394/21 (zit. Beschluss TierSchHuV).

Botschaft zu einem Bundesgesetz über die Anwendung von polizeilichem Zwang und polizeilichen Massnahmen im Zuständigkeitsbereich des Bundes (Zwangsanwendungsgesetz, ZAG) vom 18. Januar 2006, BBl 2006 2489 ff. (zit. Botschaft ZAG).

Botschaft zur Vereinheitlichung des Strafprozessrechts vom 21. Dezember 2005, BBl 2006 1085 ff. (zit. Botschaft StPO).

Bundesamt für Justiz BJ, Erläuterungen zum Entwurf einer Verordnung über die Anwendung von polizeilichem Zwang und polizeilichen Massnahmen im Zuständigkeitsbereich des Bundes (Zwangsanwendungsverordnung, ZAV), (zit. Erläuterungen ZAV).

Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen BLV, Erläuterungen der einzelnen Bestimmungen der neuen Tierschutzverordnung (zit. Erläuterungen TSchV).

Neuenburger Polizei, Directive n° 2.601 Moyens de contrainte vom 13. Juni 2024 (zit. Neuenburger Polizei, Directive Moyens de contrainte, Ziff. ...). Abgedruckt in Anhang 1 (nicht veröffentlicht).

Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine (UC) vom 3. September 2018 (zit. Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine, Ziff. ...). Abgedruckt in Anhang 2 (nicht veröffentlicht).

Polizeikommando, Polizei- und Militärdirektion des Kantons Bern, Dienstbefehl DBF20012 vom 1. August 2009 (zit. Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. ...). Abgedruckt in Anhang 3 (nicht veröffentlicht).

Regierungsvorlage zum Bundesgesetz über den Waffengebrauch von Organen der Bundespolizei, der Bundesgendarmerie und der Gemeindewachkörper (Waffengebrauchsgesetz 1967) vom 30. Mai 1967, BGBl. 149/1969 (zit. Regierungsvorlage WaffGG).

Stenografischer Bericht der 1044. Sitzung des deutschen Bundesrats vom 17. Mai 2024, Plenarprotokoll 1044 (zit. Plenarprotokoll).

Verordnungsantrag des Landes Brandenburg vom 13. Mai 2024 zum Entwurf einer ... Verordnung zur Änderung der Tierschutz-Hundeverordnung, Drucksache 218/24 (zit. Verordnungsantrag TierSchHuV).

Abkürzungsverzeichnis

a.M.	anderer Meinung
AB PolG-OW	Ausführungsbestimmungen zum Polizeigesetz des Kantons Obwalden vom 23. August 2010 (GDB 510.111)
Abs.	Absatz
ADS	Amtsdruckschrift
Art.	Artikel
AT-StGB	Bundesgesetz vom 23. Januar 1974 über die mit gerichtlicher Strafe bedrohten Handlungen (Strafgesetzbuch – StGB, BGBl. Nr. 60/1974), Österreich
AT-StPO	Strafprozessordnung 1975 (BGBl. Nr. 631/1975), Österreich
AT-TSchG	Bundesgesetz über den Schutz der Tiere (Tierschutzgesetz – TSchG, BGBl. I Nr. 118/2004), Österreich
Aufl.	Auflage
BBl	Bundesblatt der Schweizerischen Eidgenossenschaft
BGBl.	Bundesgesetzblatt
BGE	Bundesgerichtsentscheid, amtliche Sammlung
BGer	Schweizerisches Bundesgericht
BGH	Bundesgerichtshof
BGS	Systematische Sammlung des Kantons Solothurn; Systematische Sammlung des Kantons Zug
bGS	Systematische Sammlung des Kantons Appenzell Ausserrhoden
BK	Beschwerdekammer
BMJ	British Medical Journal
BR	Bündner Rechtsbuch
BSG	Systematische Sammlung des Kantons Bern
BSK	Basler Kommentar

BV	Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 (SR 101)
bzw.	beziehungsweise
CR	Commentaire romand
d.h.	das heisst
DE-StGB	Strafgesetzbuch in der Fassung der Bekanntmachung vom 13. November 1998 (BGBl. I S. 3322), das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 30. Juli 2024 (BGBl. 2024 I Nr. 255) geändert worden ist, Deutschland
Diensthunde-AusbV	Verordnung der Bundesministerin für Gesundheit und Frauen über Massnahmen der Ausbildung von Diensthunden der Sicherheitsexekutive und des Bundesheeres vom 20. Dezember 2004 (Diensthunde-Ausbildungsverordnung – Diensthunde-AusbV, BGBl. II Nr. 494/2004)
Diss.	Dissertation
DPolBl	Deutsches Polizeiblatt
E.	Erwägung
EMRK	Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten vom 4. November 1950 (SR 0.101)
et al.	et alii (und andere)
etc.	et cetera (und so weiter)
f./ff.	und folgende
Fn.	Fussnote
forumpoenale	Die Zeitschrift für den Praktiker im Bereich Strafrecht
GDB	Systematische Sammlung des Kantons Obwalden
gem.	gemäss
ggf.	gegebenenfalls
GS	Gesetzessammlung des Kantons Glarus; Gesetzessammlung des Kantons Appenzell Innerrhoden
Hrsg.	Herausgeber

i.d.R.	in der Regel
i.S.v.	im Sinne von
i.V.m.	in Verbindung mit
kg	Kilogramm
kZAV-VS	Verordnung über die Anwendung von Zwangsmitteln durch die Kantonspolizei des Kantons Wallis vom 20. Dezember 2017 (SGS 550.101)
lit.	litera (Buchstabe)
LS	Loseblattsammlung des Kantons Zürich
m	Meter
mm	Millimeter
N	Randnummer
NG	Nidwaldner Gesetzessammlung
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
nPolG-SH	Entwurf des neuen Polizeigesetzes des Kantons Schaffhausen
Nr.	Nummer
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht Rechtsprechungs-Report
NZZ	Neue Zürcher Zeitung
o.ä.	oder ähnlich
OFK	Orell Füssli Kommentar
OLG	Oberlandesgericht
PETA	People for the Ethical Treatment of Animals
PolG-AG	Gesetz über die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit des Kantons Aargau vom 6. Dezember 2005 (Polizeigesetz, SAR 531.200)
PolG-AI	Polizeigesetz des Kantons Appenzell Innerrhoden vom 29. April 2001 (GS 550.000)
PolG-AR	Polizeigesetz des Kantons Appenzell Ausserrhoden vom 13. Mai 2002 (bGS 521.1)
PolG-BE	Polizeigesetz des Kantons Bern vom 10. Februar 2019 (BSG 551.1)

PolG-BL	Polizeigesetz des Kantons Basel-Landschaft vom 28. November 1996 (SGS 700)
PolG-BS	Gesetz betreffend die Kantonspolizei des Kantons Basel-Stadt vom 13. November 1996 (Polizeigesetz, SG 510.100)
PolG-FR	Gesetz über die Kantonspolizei des Kantons Freiburg vom 15. November 1990 (SGF 551.1)
PolG-GE	Loi sur la police (Polizeigesetz) des Kantons Genf vom 9. September 2014 (RSG F 1 05)
PolG-GL	Polizeigesetz des Kantons Glarus vom 6. Mai 2007 (GS V A/11/1)
PolG-GR	Polizeigesetz des Kantons Graubünden vom 20. Oktober 2004 (BR 613.000)
PolG-JU	Loi sur la police cantonale (Gesetz über die Kantonspolizei) des Kantons Jura vom 28. Januar 2015 (RSJU 551.1)
PolG-Komm	Kommentar zum Polizeigesetz des Kantons Zürich
PolG-LU	Gesetz über die Luzerner Polizei vom 27. Januar 1998 (SRL Nr. 350)
PolG-NE	Loi sur la police (Polizeigesetz) des Kantons Neuenburg vom 4. November 2014 (RSN 561.1)
PolG-NW	Gesetz über das Polizeiwesen des Kantons Nidwalden vom 11. Juni 2014 (Polizeigesetz, NG 911.1)
PolG-OW	Polizeigesetz des Kantons Obwalden vom 11. März 2010 (GDB 510.1)
PolG-SG	Polizeigesetz des Kantons St. Gallen vom 10. April 1980 (sGS 451.1)
PolG-SH	Polizeigesetz des Kantons Schaffhausen vom 21. Februar 2000 (SHR 354.100)
PolG-SO	Gesetz über die Kantonspolizei des Kantons Solothurn vom 23. September 1990 (BGS 511.11)
PolG-SZ	Polizeigesetz des Kantons Schwyz vom 22. März 2000 (SRSZ 520.110)
PolG-TG	Polizeigesetz des Kantons Thurgau vom 9. November 2011 (RB 551.1)
PolG-TI	Legge sulla polizia (Polizeigesetz) des Kantons Tessin vom 12. Dezember 1989 (RL 561.100)

PolG-UR	Polizeigesetz des Kantons Uri vom 30. November 2008 (RB 3.8111)
PolG-VD	Loi sur la police cantonale (Gesetz über die Kantonspolizei) des Kantons Waadt vom 17. November 1975 (RSV 133.11)
PolG-VS	Gesetz über die Kantonspolizei des Kantons Wallis vom 11. November 2016 (SGS 550.1)
PolG-ZG	Polizeigesetz des Kantons Zug vom 30. November 2006 (BGS 512.1)
PolG-ZH	Polizeigesetz des Kantons Zürich vom 23. April 2007 (LS 550.1)
PolZ-ZH	Verordnung über die polizeiliche Zwangsanwendung des Kantons Zürich vom 21. Januar 2009 (LS 550.11)
PraxKomm	Praxiskommentar
RB	Thurgauer Rechtsbuch
RL	Raccolta delle leggi del Cantone Ticino
RRB-Nr.	Nummer des Beschlusses des Regierungsrates
RSG	Recueil systématique de la législation genevoise
RSJU	Recueil systématique des lois jurassiennes
RSN	Recueil systématique de la législation neuchâteloise
RSV	Recueil systématique de la législation vaudoise
S.	Seite(n)
SAR	Systematische Sammlung des Aargauischen Rechts
SG	Systematische Gesetzessammlung des Kantons Basel-Stadt
SGF	Systematische Gesetzessammlung des Kantons Freiburg
SGK	St. Galler Kommentar
SGS	Systematische Gesetzessammlung des Kantons Basel-Landschaft; Systematische Gesetzessammlung des Kantons Wallis
sGS	Systematische Gesetzessammlung des Kantons St. Gallen
SHK	Stämpfli Handkommentar
SHR	Schaffhauser Rechtsbuch
SK	Schulthess Kommentar

sog.	sogenannte(n)
SR	Systematische Sammlung des Bundesrechts
SRF	Schweizer Radio und Fernsehen
SRL	Systematische Rechtssammlung des Kantons Luzern
SRSZ	Systematische Gesetzessammlung des Kantons Schwyz
StGB	Schweizerisches Strafgesetzbuch vom 21. Dezember 1937 (SR 311.0)
StPO	Schweizerische Strafprozessordnung vom 5. Oktober 2007 (Strafprozessordnung, SR 312.0)
StR	Strafrecht
SWR	Südwestrundfunk
TierSchHuV	Tierschutz-Hundeverordnung vom 2. Mai 2001 (BGBI. I S. 838), die zuletzt durch Artikel 1 der Verordnung vom 25. November 2021 (BGBI. I S. 4970) geändert worden ist
TiRuP	Tier- und Artenschutz in Recht und Praxis
TSchG	Tierschutzgesetz vom 16. Dezember 2005 (SR 455)
TSchV	Tierschutzverordnung vom 23. April 2008 (SR 455.1)
u.a.	unter anderem
u.U.	unter Umständen
US	Vereinigte Staaten
vgl.	vergleiche
WaffGG	Bundesgesetz vom 27. März 1969 über den Waffengebrauch von Organen der Bundespolizei und der Gemeindewachkörper (Waffengebrauchsgesetz 1969, BGBI. Nr. 149/1969)
WG	Bundesgesetz über Waffen, Waffenzubehör und Munition (Waffengesetz, SR 514.54)
z.B.	zum Beispiel
ZAG	Bundesgesetz über die Anwendung polizeilichen Zwangs und polizeilicher Massnahmen im Zuständigkeitsbereich des Bundes vom 20. März 2008 (Zwangsanwendungsgesetz, SR 364)

ZAV	Verordnung über die Anwendung polizeilichen Zwangs und polizeilicher Massnahmen im Zuständigkeitsbereich des Bundes vom 12. November 2008 (Zwangsanwendungsverordnung, SR 364.3)
Ziff.	Ziffer
zit.	zitiert als

1 Einleitung

Der Einsatz von Hunden in Dienstbereichen ist vielseitig und kaum wegzudenken, sei es bei der Arbeit von Polizei, Zoll, Militär oder im Rahmen der Katastrophenhilfe.¹ Die vorliegende Arbeit beschränkt sich auf den Diensthund im Einsatz bei der Polizei. Sie wiederum setzt ihre Diensthunde in ebenso verschiedener Art und Weise ein und bildet diese entsprechend aus.² In dieser Arbeit wird ausschliesslich jene Situation untersucht, in welcher eine flüchtende Person mithilfe des Diensthundes zum Stillstehen gebracht werden soll. Hierzu lernen die Hunde gezielt zuzubeissen.³ Diese Praxis geht weit zurück: Bereits im Jahr 1941 galt die «Dressur auf den Mann», wie sie in der Armeezeitung genannt wurde, als wichtigste Ausbildung des Diensthundes.⁴ Den Medienberichten zufolge ist sie im Polizeialltag auch heute noch bedeutsam: Im Januar 2023 wurde ein mutmasslicher Täter nach einem versuchten Autoaufbruch in Sarmenstorf durch einen Diensthund der Kantonspolizei Aargau verfolgt und mittels Bisses gestoppt.⁵ Im August 2020 wurde ein flüchtender mutmasslicher Einbrecher beim Bahnhof Stadelhofen von einem Diensthund der Stadtpolizei Zürich durch einen Biss ins Bein gestellt.⁶ Ein anderer flüchtender mutmasslicher Einbrecher konnte im Dezember 2015 in Sempach Station durch einen Diensthund der Luzerner Polizei angehalten werden.⁷

Die rechtliche Perspektive dieser Praxis ist hingegen nur wenig erforscht. Dies nimmt die vorliegende Arbeit zum Anlass, den Einsatz des Diensthundes im Zusammenhang mit flüchtenden Personen vertieft zu behandeln. Ziel ist es, damit einen Teil zur Schliessung dieser Lücke beizutragen, wobei insbesondere geklärt werden soll, ob bzw. inwiefern ein solcher Einsatz verhältnismässig ist. Um einen Eindruck aus der Praxis zu gewinnen, wurden sämtliche kantonalen Polizeikorps per E-Mail über das Diensthundewesen befragt. Die verwertbaren Antworten ergänzen die theoretischen Abhandlungen.⁸

¹ BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 307.

² Schweizerischer Polizeihundeführer-Verband, Unsere Diensthunde, <www.spv-fsccp.ch/de/diensthunde/index.php> (besucht am: 15. Dezember 2024).

³ EPP CARMEN, Beissen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32.

⁴ SCHULTHESS, S. 1242.

⁵ Kanton Aargau, Sarmenstorf / Fahrwangen: Polizeihund Quinto verhindert die Flucht, Medienmitteilung vom 26. Januar 2023, <www.ag.ch/de/aktuell/medien/medienmitteilungen-kapo?mmk=sarmenstorf-fahrwangen-polizeihund-quinto-verhindert-flucht-6d102c63-6309-41b1-a3d7-48d198bb7d08_de> (besucht am: 15. Dezember 2024).

⁶ Stadt Zürich, «Romulus» stellt Einbrecher, Medienmitteilung vom 1. September 2020, <www.stadt-zuerich.ch/de/aktuell/medienmitteilungen/2020/09/_romulus_stellt_einbrecher.html> (besucht am: 15. Dezember 2024).

⁷ Kanton Luzern, Einbrecher festgenommen, Medienmitteilung der Staatsanwaltschaft vom 29. Dezember 2015, <https://staatsanwaltschaft.lu.ch/medienmitteilungen_STA/Medienmitteilung_Details?id=13056> (besucht am: 15. Dezember 2024).

⁸ 14 Polizeikorps verzichteten gänzlich auf eine Rückmeldung oder wollten keine Auskunft erteilen. Eine Antwort wurde nicht verwendet, da ihr Inhalt aus bereits bekannten theoretischen Abhandlungen bestand und

Zunächst wird im Sinne eines Überblicks auf die unterschiedlichen Tätigkeiten der Polizei eingegangen. Darauf aufbauend werden die rechtlichen Grundlagen erläutert, welche es beim Einsatz des Diensthundes zu beachten gilt. Das vierte Kapitel konzentriert sich auf die Praxis und beleuchtet verschiedene Problemstellungen, die sich daraus ergeben können – sowohl mit Blick auf die Zielperson als auch auf den Hund. Es bildet die Grundlage für die Auseinandersetzung mit der Verhältnismässigkeit, welche im fünften Kapitel umfassend behandelt wird. Die wichtigsten Erkenntnisse werden sodann in einem Fazit wiedergegeben.

2 Polizeibegriff

Die Unbestimmtheit und Mehrdeutigkeit des Polizeibegriffs⁹ erfordert zwecks Einordnung des vorliegenden Themas eine Auseinandersetzung mit dessen Definition. Primär wird zwischen dem institutionellen (auch organisatorischen) und dem materiellen (auch funktionellen) Polizeibegriff unterschieden.¹⁰ Ersterer bezeichnet diejenigen Verwaltungseinheiten, welche vorrangig mit der Aufgabe der Gefahrenabwehr betraut und dazu organisationsrechtlich als Polizeibehörden ausgeschieden sind.¹¹ Dagegen umfasst der materielle Polizeibegriff sämtliche staatlichen Institutionen, welche Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung abwehren sowie Störungen beseitigen.¹² In der Lehre, Rechtsetzung und Rechtsprechung haben sich überdies sog. aufgabenspezifische Polizeibegriffe entwickelt.¹³ Die Begriffe «Kriminalpolizei» und «Sicherheitspolizei» bzw. deren Abgrenzung sind für die vorliegende Arbeit von besonderer Relevanz. Ihre Tätigkeiten sind eng miteinander verbunden, was die Unterscheidung der beiden Bereiche nicht leicht, aber durchaus bedeutsam macht, da je nach Tätigkeit unterschiedliche Rechtsquellen beizuziehen sind.¹⁴

Die Kriminalpolizei ist zuständig für die Aufklärung und Verfolgung von bereits begangenen Straftaten.¹⁵ Der Begriff bezeichnet materiell die Tätigkeit der Strafverfolgung und institutionell steht er für diejenigen Dienststellen, welche der Aufklärung sowie Verfolgung von Straftaten nachgehen.¹⁶ Ihre Funktion ist damit repressiver Natur.¹⁷ Die entsprechenden

keinen praxisnahen Mehrwert lieferte. Ein Polizeikorps beantwortete die Fragen in einem persönlichen Gespräch. In der veröffentlichten Version der vorliegenden Masterarbeit wurden aufgrund des Anonymitätsbedürfnisses der Kantone die ursprünglich im Anhang enthaltenen E-Mails und das Gesprächsprotokoll entfernt.

⁹ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 1 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1454.

¹⁰ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 7–10 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1455.

¹¹ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 7 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1461.

¹² TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 10 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1456.

¹³ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 12 zu § 4.

¹⁴ ALBERTINI, S. 42; MAGNIN, S. 28 f.

¹⁵ TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1466.

¹⁶ MAGNIN, S. 27.

¹⁷ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 339.

Angehörigen durchlaufen eine besondere kriminalistische Ausbildung und sind mit Spezialhilfsmitteln ausgestattet.¹⁸ Teilweise wird auch der Begriff «Gerichtspolizei» verwendet.¹⁹

Dagegen bezeichnet die Sicherheitspolizei die allgemeine Gefahrenabwehrtätigkeit.²⁰ Sie richtet sich gegen konkrete Gefahren, welche sich nicht auf spezialgesetzliche Grundlagen stützen und damit nicht in die Zuständigkeit einer Spezialpolizeibehörde fallen.²¹ Die Sicherheitspolizei gelangt somit bloss subsidiär zur sog. Spezialpolizei (auch Verwaltungspolizei) zum Einsatz,²² welche für die besondere Gefahrenabwehr zuständig ist.²³ Was die allgemeine Gefahrenabwehr alles umfasst, lässt sich nicht abschliessend definieren, da sich die möglichen polizeiwidrigen Zustände kaum vorwegnehmend verallgemeinern lassen.²⁴

Die vorliegende Arbeit befasst sich mit dem Diensthundeeinsatz im kriminalpolizeilichen Bereich. Konkret wird jene Situation untersucht, bei welcher der Diensthund im Rahmen der Flucht einer mutmasslichen Täterschaft eingesetzt wird. Sein Einsatz im Zusammenhang mit der allgemeinen Gefahrenabwehrtätigkeit bildet nicht Gegenstand dieser Arbeit.

3 Rechtliche Grundlagen

3.1 Strafprozessordnung

Die Polizei ist in Art. 12 StPO explizit aufgeführt, d.h. sie gilt als vollwertige Strafbehörde.²⁵ Gestützt auf Art. 15 Abs. 1 StPO unterliegt ihre Tätigkeit im Rahmen der Strafverfolgung der StPO.²⁶ Dabei ist unerheblich, wie die betreffende Dienststelle genannt ist.²⁷ Von Bedeutung ist vielmehr, ob sich die infrage stehende Tätigkeit in irgendeiner Weise materiell auf die Verfolgung von Straftaten des Bundesrechts bezieht.²⁸ Wann die Strafverfolgung beginnt und

¹⁸ MAGNIN, S. 27; TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 13 zu § 4.

¹⁹ MAGNIN, S. 27, welche u.a. auf Polizeigesetze der französischsprachigen Kantone hinweist (Art. 3 Abs. 1 lit. a PolG-GE; Art. 5 Abs. 1 lit. d PolG-NE; Art. 1 Abs. 2 PolG-VD); nach TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1473, ist darunter die Gesamtheit der mit Strafverfolgungsaufgaben beauftragten Behörden zu verstehen, d.h. z.B. auch die Staatsanwaltschaft; der Bericht Malama, S. 4505, bezeichnet die polizeiliche Tätigkeit im Bereich der Vorermittlungen als «kriminalpolizeilich» und jene im Bereich des Ermittlungsverfahrens nach der StPO als «gerichtspolizeilich»; OBERHOLZER, N 88, wiederum nimmt keine Abgrenzung zwischen der Kriminal- und Gerichtspolizei vor, sondern spricht bloss von der gerichtspolizeilichen Tätigkeit, welche nach ihm für die Klärung einer strafrechtlichen Verdachtslage und die Verfolgung von Straftaten steht.

²⁰ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 14 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1464.

²¹ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 14 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1464.

²² TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1472.

²³ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 14 zu § 4; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1468.

²⁴ TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1465.

²⁵ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 340.

²⁶ Urteil des BGer 7B_258/2022 vom 18. Januar 2024 E. 2.1.1; JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 342; DIESELBEN, StPO PraxKomm, N 2 zu Art. 15 StPO; TIEFENTHAL, Polizeihöhe, N 4 zu Art. 4 PolG-SH.

²⁷ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 342.

²⁸ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 342.

damit die StPO zur Anwendung gelangt, ist in der Praxis nicht immer eindeutig.²⁹ Als entscheidendes Kriterium für die Unterscheidung zwischen Gefahrenabwehr und Strafverfolgung gilt der Anfangsverdacht auf eine Straftat.³⁰ Sobald ein solcher Verdacht vorliegt, richtet sich die polizeiliche Tätigkeit nach der StPO.³¹ Er wird angenommen, wenn Anzeichen auf eine strafbare Handlung hindeuten.³² Folglich genügt bereits eine gewisse Wahrscheinlichkeit strafbaren Verhaltens.³³

3.1.1 Zwangsmassnahmen im Allgemeinen

Der Begriff «Zwangsmassnahmen» umfasst im Sinne eines Oberbegriffs verschiedene Verfahrenshandlungen der Strafverfolgungsbehörden, welche in grundrechtlich geschützte Güter eingreifen.³⁴ Dabei werden eines oder mehrere der in Art. 196 lit. a–c StPO genannten Ziele verfolgt.³⁵ Nicht unter die strafprozessualen Zwangsmassnahmen fallen Handlungen, die allein der Gefahrenabwehr oder der Verhinderung von Straftaten dienen.³⁶ Vielmehr handelt es sich dabei um sicherheitspolizeiliche Zwangsmassnahmen, welche durch die Polizeigesetze der Kantone oder des Bundes bzw. in Spezialgesetzen geregelt sind.³⁷

Die Polizei darf – im Gegensatz zur Staatsanwaltschaft bzw. den Gerichten – Zwangsmassnahmen nur dann anordnen, wenn ihr die StPO ausdrücklich eine entsprechende Kompetenz einräumt.³⁸ Als Beispiel kann die Anhaltung nach Art. 215 StPO oder die vorläufige Festnahme nach Art. 217 StPO genannt werden,³⁹ auf welche im folgenden Abschnitt näher eingegangen wird. Liegt eine solche gesetzliche Grundlage vor, sind grundsätzlich alle Angehörigen der Polizei i.S.v. Art. 15 StPO dazu berechtigt.⁴⁰ In Art. 198 Abs. 2 StPO erteilt der Gesetzgeber Kantonen und dem Bund allerdings die Möglichkeit, die Kompetenz zur Anordnung und Durchführung von Zwangsmassnahmen bestimmten Angehörigen der Polizei vorzubehalten.⁴¹

Gemäss Art. 197 Abs. 1 StPO dürfen Zwangsmassnahmen nur ergriffen werden, wenn sie gesetzlich vorgesehen sind, ein hinreichender Tatverdacht vorliegt und die Massnahme

²⁹ SCHINDLER/WIDMER, PolG-Komm, N 5 zu § 2 PolG-ZH.

³⁰ OBERHOLZER, N 91; SCHINDLER/WIDMER, PolG-Komm, N 5 zu § 2 PolG-ZH.

³¹ BGE 143 IV 27 E. 2.5 S. 32; OBERHOLZER, N 91.

³² RIEDO/BONER, BSK, N 5 zu Art. 300 StPO.

³³ RIEDO/BONER, BSK, N 5 zu Art. 300 StPO.

³⁴ ZIMMERLIN, SK, N 1 zu Art. 196 StPO.

³⁵ WEBER, BSK, N 9 zu Art. 196 StPO; ZIMMERLIN, SK, N 5 zu Art. 196 StPO.

³⁶ Botschaft StPO, S. 1215; WEBER, BSK, N 4 zu Art. 196 StPO.

³⁷ WEBER, BSK, N 4 zu Art. 196 StPO.

³⁸ WEBER, BSK, N 9 zu Art. 198 StPO.

³⁹ WEBER, BSK, N 9 zu Art. 198 StPO.

⁴⁰ Botschaft StPO, S. 1216; JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 976; WEBER, BSK, N 11 zu Art. 198 StPO.

⁴¹ Botschaft StPO, S. 1216; JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 976; WEBER, BSK, N 12 zu Art. 198 StPO.

erforderlich sowie zumutbar ist.⁴² Die Norm konkretisiert damit die verfassungsrechtlichen Vorgaben von Art. 36 BV.⁴³ Darüber hinaus enthalten die besonderen Bestimmungen zu den einzelnen strafprozessualen Zwangsmassnahmen teilweise konkretisierte Vorgaben.⁴⁴ Bei gegebenen Voraussetzungen und sofern kein ausdrücklicher Vorbehalt auf Verbrechen oder Vergehen vorliegt, dürfen Zwangsmassnahmen bei der Verfolgung aller Straftatbestände des StGB sowie der Nebenstrafgesetzgebung des Bundes angeordnet werden.⁴⁵ Unter diesen Umständen sind sie somit auch bei Übertretungen zulässig.⁴⁶

3.1.2 Polizeiliche Anhaltung und vorläufige Festnahme durch die Polizei

Die vorliegende Arbeit beschreibt weniger die einzelnen Zwangsmassnahmen, sondern fokussiert auf deren Durchsetzung, konkret mithilfe eines Diensthundes. Im Sinne eines Überblicks sollen die genannten Zwangsmassnahmen – polizeiliche Anhaltung und vorläufige Festnahme durch die Polizei – dennoch kurz erläutert werden. Sie stellen die Grundlage dar, wenn es im Polizeialltag darum geht, eine verdächtige Person zum Stillstehen zu bringen.

Mit Art. 215 StPO erhält die Polizei die Möglichkeit, Personen im Interesse der Aufklärung einer Straftat anzuhalten, um sie – rein praktisch betrachtet – am Weitergehen oder -fahren zu hindern.⁴⁷ Die Anhaltung hat zum Ziel, die Identität der angehaltenen Person zu überprüfen und eine allfällige Verbindung zwischen ihr und einer Straftat festzustellen.⁴⁸ Ein konkreter Tatverdacht ist dafür nicht erforderlich.⁴⁹ Vielmehr dient die Anhaltung jenen Situationen, bei denen noch geklärt werden muss, wer eines Delikts verdächtig ist.⁵⁰ Ertappt die Polizei hingegen eine Person auf frischer Tat bei einem Vergehen oder Verbrechen oder trifft sie eine Person unmittelbar nach der Begehung dessen an, besteht nach Art. 217 Abs. 1 lit. a StPO eine Festnahmepflicht.⁵¹ Ebenso hat die Polizei eine zur Verhaftung ausgeschriebene Person vorläufig festzunehmen (Art. 217 Abs. 1 lit. b StPO).⁵² Die Pflicht gilt allerdings nicht absolut.⁵³ Vielmehr darf davon abgewichen werden, wenn sich die Polizei selbst oder Dritte dadurch einer unmittelbaren

⁴² WEBER, BSK, N 3 zu Art. 197 StPO.

⁴³ WEBER, BSK, N 1 zu Art. 197 StPO; ZIMMERLIN, SK, N 1 f. zu Art. 197 StPO.

⁴⁴ WEBER, BSK, N 3 zu Art. 197 StPO.

⁴⁵ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 2 zu Art. 197 StPO.

⁴⁶ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 974; DIESELBEN, StPO PraxKomm, N 2 zu Art. 197 StPO.

⁴⁷ FABBRI/INHELDER, BSK, N 1 zu Art. 215 StPO; JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 1001.

⁴⁸ BGE 139 IV 128 E. 1.2 S. 131; Urteil des BGer 6B_1409/2019 vom 4. März 2021 E. 1.6.1; FABBRI/INHELDER, BSK, N 2 zu Art. 215 StPO.

⁴⁹ FABBRI/INHELDER, BSK, N 6 zu Art. 215 StPO; OBERHOLZER, N 1168.

⁵⁰ Botschaft StPO, S. 1224.

⁵¹ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 1009; KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 9 zu Art. 217 StPO.

⁵² JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 1009.

⁵³ KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 13 zu Art. 217 StPO.

Gefahr aussetzen würden.⁵⁴ Eine weitere Ausnahme kann sich aus dem in Art. 197 Abs. 1 StPO statuierten Verhältnismässigkeitsgrundsatz ergeben.⁵⁵ Je geringfügiger die infrage stehende Straftat ist und je mehr sich ein Haftgrund nach Art. 221 StPO ausschliessen lässt, desto mehr rechtfertigt sich ein Abweichen von der gesetzlichen Festnahmepflicht.⁵⁶ Art. 217 Abs. 2 und 3 StPO erteilen der Polizei weitere Befugnisse zur vorläufigen Festnahme.⁵⁷ Ergibt sich aus einer Kontrolle im Rahmen der polizeilichen Anhaltung ein konkreter Verdacht, schliesst sich die vorläufige Festnahme unmittelbar an.⁵⁸

In der Praxis wird die anzuhaltende Person durch Ansprechen oder, falls sie sich in einem Fahrzeug befindet, durch Anhalten dessen auf ihre Pflichten aufmerksam gemacht.⁵⁹ Kommt sie den Aufforderungen nicht nach, kann sie gestützt auf Art. 200 StPO am Entfernen gehindert werden.⁶⁰ Gestützt auf dieselbe Grundlage darf die Polizei auch bei der Durchführung einer Festnahme Gewalt anwenden.⁶¹ Der folgende Abschnitt beschreibt, in welchem Rahmen eine solche Gewaltanwendung zulässig ist.

3.1.3 Durchsetzung von Zwangsmassnahmen

Zur Durchsetzung der strafprozessualen Zwangsmassnahmen darf gestützt auf Art. 200 StPO Gewalt angewendet werden.⁶² Voraussetzung ist allerdings, dass diese das äusserste Mittel darstellt und verhältnismässig ist.⁶³ Ob bzw. wie der Diensthund diese Anforderungen erfüllt, wird im fünften Kapitel behandelt.

Da die Bestimmung sehr allgemein gehalten ist,⁶⁴ stellt sich neben der Verhältnismässigkeit auch die Frage nach den Modalitäten der Gewaltanwendung und insbesondere nach den möglichen Gewaltmitteln.⁶⁵ Die offene Formulierung wurde gewählt, weil es angesichts der Vielzahl von Situationen unmöglich wäre, die einzelnen Mittel und ihren Einsatz im Einzelfall zu normieren.⁶⁶ Stattdessen richten sie sich nach den kantonalen Polizeigesetzen bzw. auf

⁵⁴ KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 14 zu Art. 217 StPO.

⁵⁵ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 1009; KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 16 zu Art. 217 StPO.

⁵⁶ WEDER, SK, N 12 zu Art. 217 StPO.

⁵⁷ JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 1009 f.; KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 8 zu Art. 217 StPO.

⁵⁸ ZUBER, S. 332.

⁵⁹ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 8 zu Art. 215 StPO.

⁶⁰ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 8 zu Art. 215 StPO.

⁶¹ KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 29 f. zu Art. 217 StPO, welche in N 30 den Diensthund als mögliches Zwangsmittel nennen.

⁶² JOSITSCH/SCHMID, Handbuch StPO, N 979; WEBER, BSK, N 1 zu Art. 200 StPO; ZIMMERLIN, SK, N 1 zu Art. 200 StPO.

⁶³ WEBER, BSK, N 3 zu Art. 200 StPO.

⁶⁴ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 2 zu Art. 200 StPO; WEBER, BSK, N 1 zu Art. 200 StPO.

⁶⁵ WEBER, BSK, N 4 zu Art. 200 StPO.

⁶⁶ Botschaft StPO, S. 1216.

Bundesebene nach dem ZAG.⁶⁷ In diesen muss die Anwendung von Gewalt allerdings auch für die kriminalpolizeiliche und nicht bloss für die sicherheitspolizeiliche Tätigkeit geregelt sein, was eine entsprechende Norm erfordert.⁶⁸ Enthalten die Polizeigesetze bzw. das ZAG keine solche Bestimmung, stützen sich die Modalitäten und die möglichen Gewaltmittel direkt auf Art. 200 StPO.⁶⁹ In den folgenden zwei Abschnitten wird geprüft, ob bzw. in welcher Form eine solche Bestimmung vorliegt.

3.2 Zwangsanwendungsgesetz

Das ZAG regelt die Anwendung polizeilichen Zwangs und polizeilicher Massnahmen im Zuständigkeitsbereich des Bundes.⁷⁰ Es gilt nicht nur für die Sicherheits-, sondern auch für die Kriminalpolizei (Art. 2 Abs. 1 lit. c ZAG).⁷¹

Die zulässigen Mittel des polizeilichen Zwangs sind in Art. 13 ff. ZAG aufgeführt,⁷² wobei der Diensthund in Art. 14 Abs. 2 lit. b ZAG Erwähnung findet. Auf Verordnungsebene wird überdies festgehalten, dass der Diensthund unmittelbar gegen Personen eingesetzt werden darf.⁷³

3.3 Kantonale Polizeigesetze

Sämtliche Kantone verfügen über ein Polizeigesetz, ergänzt durch Verordnungen und allenfalls Spezialgesetze.⁷⁴ Ob und ggf. welche exekutiv-polizeilichen Kompetenzen den Gemeinden zukommen sollen, ist den Kantonen überlassen.⁷⁵ Allfällige Kompetenzen haben sie jedenfalls nach den materiell-rechtlichen Bestimmungen des entsprechenden kantonalen Polizeigesetzes auszuüben.⁷⁶ Es regelt jene Aufgaben, die nicht unter die Strafverfolgung fallen, namentlich die Gefahrenabwehr und die Prävention.⁷⁷ Entsprechend dürfen polizeiliche Zwangsmassnahmen wie Personenkontrolle, erkennungsdienstliche Massnahmen, polizeilicher Gewahrsam etc. lediglich zur Gefahrenabwehr und Prävention, nicht aber im Rahmen der Aufklärung von Straftaten angewendet werden.⁷⁸

⁶⁷ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 1 zu Art. 200 StPO; KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 30 zu Art. 217 StPO; ZIMMERLIN, SK, N 3 zu Art. 200 StPO.

⁶⁸ WEBER, BSK, N 4 zu Art. 200 StPO.

⁶⁹ WEBER, BSK, N 4 zu Art. 200 StPO.

⁷⁰ JOSITSCH/SCHMID, StPO PraxKomm, N 2 zu Art. 15 StPO; TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 16 zu § 15.

⁷¹ WEBER, BSK, N 5 zu Art. 200 StPO.

⁷² TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 16 zu § 15; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1539.

⁷³ Art. 6 lit. d ZAV.

⁷⁴ MOHLER, S. 28.

⁷⁵ MOHLER, S. 156.

⁷⁶ MOHLER, S. 157.

⁷⁷ SCHINDLER/WIDMER, PolG-Komm, N 4 zu § 2 PolG-ZH.

⁷⁸ GFELLER/BIGLER, S. 106 f.

In Bezug auf die Gewaltanwendung nach Art. 200 StPO kann in 19 kantonalen Polizeigesetzen die erforderliche Verbindung zur kriminalpolizeilichen Tätigkeit hergestellt und damit die Anwendbarkeit bejaht werden.⁷⁹ Jenes des Kantons Zürich hebt sich insofern von den anderen ab, als es in § 2 Abs. 2 PolG-ZH explizit aufführt, welche Bestimmungen auch für die polizeiliche Tätigkeit im Bereich der Strafverfolgung gelten.⁸⁰ Bei den restlichen Erlassen kann der Bezug zur kriminalpolizeilichen Tätigkeit aus dem Aufgabenbereich hergestellt werden.⁸¹ Besonders hervorzuheben sind die Polizeigesetze Obwalden und Thurgau, welche den Diensthund explizit als zulässiges Einsatzmittel aufführen.⁸² Obwalden verweist in Art. 31 Abs. 3 PolG-OW überdies auf die durch den Regierungsrat festgelegten Ausführungsbestimmungen, welche eine regelmässige Prüfung der Einsatzfähigkeit der Diensthunde sowie deren Führerinnen bzw. Führer vorschreiben.⁸³ Nicht auf Gesetzesstufe, aber immerhin in der Verordnung, konkretisieren die Kantone Wallis und Zürich gestützt auf Art. 46 Abs. 2 PolG-VS bzw. § 13 Abs. 2 PolG-ZH die zulässigen Einsatzmittel und führen u.a. den Diensthund auf.⁸⁴ Analog zu den AB PolG-OW schreiben auch sie eine regelmässige Prüfung der Einsatzfähigkeit vor.⁸⁵ Das nPolG-SH verpflichtet den Regierungsrat in Art. 56 Abs. 2, die zulässigen Einsatzmittel, Waffen und Munitionstypen zu bezeichnen.⁸⁶ Damit gleicht die geplante Bestimmung jenen der Kantone Wallis und Zürich.⁸⁷ Als zulässige Einsatzmittel zieht der Schaffhauser Regierungsrat u.a. Diensthunde in Betracht.⁸⁸

Grenzwertig erscheinen die Polizeigesetze der Kantone Freiburg, St. Gallen und Uri, denn sie enthalten zwar eine Norm zur Zwangsanwendung, es fehlt aber streng betrachtet an einer Verbindung zum Aufgabenbereich und damit zur kriminalpolizeilichen Tätigkeit.⁸⁹ Bei der Neuenburger Polizei beschränkt sich die Gewaltanwendung auf angehaltene oder festgenommene

⁷⁹ § 3 Abs. 1 lit. c i.V.m. §§ 44 ff. PolG-AG; Art. 2 Abs. 1 lit. b i.V.m. Art. 26 ff. PolG-AR; Art. 9 Abs. 1 lit. a i.V.m. Art. 132 ff. PolG-BE; § 3 Abs. 1 lit. d i.V.m. §§ 38 ff. PolG-BL; § 2 Abs. 1 Ziff. 4 i.V.m. §§ 46 ff. PolG-BS; Art. 2 Abs. 1 lit. f i.V.m. Art. 27 ff. PolG-GL; Art. 2 Abs. 1 lit. b i.V.m. Art. 23 ff. PolG-GR; Art. 12 i.V.m. Art. 81 ff. PolG-JU; § 1 Abs. 2 lit. c i.V.m. §§ 20 f. PolG-LU; Art. 3 Abs. 3 Ziff. 4 i.V.m. Art. 20 ff. PolG-NW; Art. 2 Abs. 2 lit. b i.V.m. Art. 31 ff. PolG-OW; Art. 8 Abs. 1 lit. a i.V.m. Art. 24 PolG-SH; § 1 Abs. 2 lit. b i.V.m. §§ 20 ff. PolG-SZ; § 15 i.V.m. §§ 18 ff. PolG-TG; Art. 1 Abs. 2 Ziff. 2 i.V.m. Art. 3 f. PolG-TI; Art. 1 Abs. 2 i.V.m. Art. 24 ff. PolG-VD; Art. 5 i.V.m. Art. 46 ff. PolG-VS; § 1 Abs. 2 lit. b i.V.m. §§ 33 ff. PolG-ZG; § 2 Abs. 2 i.V.m. §§ 13 ff. PolG-ZH.

⁸⁰ SCHINDLER/WIDMER, PolG-Komm, N 15 zu § 2 PolG-ZH; siehe auch WEBER, BSK, N 4 zu Art. 200 StPO.

⁸¹ Vgl. Bestimmungen in Fn. 79.

⁸² Art. 31 Abs. 2 PolG-OW; § 18 Abs. 2 PolG-TG.

⁸³ Art. 28 Abs. 1 AB PolG-OW.

⁸⁴ Art. 13 Abs. 1 lit. c kZAV-VS; § 5 Abs. 1 lit. b PolZ-ZH.

⁸⁵ Art. 15 kZAV-VS; § 7 Abs. 1 PolZ-ZH.

⁸⁶ Bericht Totalrevision PolG-SH, S. 72.

⁸⁷ Art. 46 Abs. 2 PolG-VS; § 13 Abs. 2 PolG-ZH.

⁸⁸ Bericht Totalrevision PolG-SH, S. 72.

⁸⁹ Art. 37 PolG-FR; Art. 44 PolG-SG; Art. 35 PolG-UR; im Vergleich zu den anderen 19 Polizeigesetzen fehlt es hier am Zusatz «zur Erfüllung ihrer Aufgaben» o.ä.

Personen oder auf die Gewährleistung der körperlichen Unversehrtheit.⁹⁰ Die Polizeigesetze der Kantone Appenzell Innerrhoden, Genf und Solothurn verzichten gänzlich auf eine solche Bestimmung. Lediglich ihr Aufgabenbereich hält fest, dass sie im kriminalpolizeilichen Bereich tätig sind.⁹¹ Setzen die Polizeikorps hierzu den Diensthund ein, müssten sie sich direkt auf Art. 200 StPO berufen, wobei zur Auslegung die sicherheitspolizeilichen Bestimmungen herangezogen werden können.⁹²

3.4 Dienstreglemente

Dienstreglemente stellen ein Führungsinstrument mit generell-abstrakten Handlungsanweisungen dar und sind als Verwaltungsverordnungen zu qualifizieren.⁹³ Sie bewirken somit nur im Innenverhältnis Rechtswirkungen.⁹⁴ Für die vorliegende Arbeit können lediglich die Dienstreglemente der Polizeikorps Bern und Neuenburg berücksichtigt werden.⁹⁵ Beide verfügen über ein das Diensthundewesen betreffendes Reglement.⁹⁶

Jenes der Neuenburger Polizei hält primär organisatorische Anliegen fest, sei es betreffend die Organisation des Trainings,⁹⁷ die Kosten und Zulagen⁹⁸ oder die Versicherung.⁹⁹ Regelungen in Bezug auf den konkreten Einsatz des Diensthundes sind keine ersichtlich, weder im sicherheitspolizeilichen noch im kriminalpolizeilichen Bereich. Stattdessen hält das Reglement zu den Zwangsmitteln in den Grundzügen fest, wann der Diensthund eingesetzt werden darf.¹⁰⁰ Namentlich dürfen die Hundeführerinnen bzw. Hundeführer ihren Diensthund unter Beachtung des Verhältnismässigkeitsprinzips einsetzen, um eine Person anzuhalten oder festzunehmen.¹⁰¹

Etwas praxisnaher zeigt sich der Dienstbefehl der Kantonspolizei Bern, indem die Aufgaben und der Einsatz der Diensthunde über mehrere Abschnitte hinweg geregelt sind.¹⁰² Sie setzt ihre Diensthunde sowohl zur Erfüllung von sicherheits- als auch gerichtspolizeilichen

⁹⁰ Art. 45 Abs. 1 PolG-NE.

⁹¹ Art. 4 Abs. 2 PolG-AI; Art. 1 Abs. 4 lit. c PolG-GE; § 3 Abs. 1 PolG-SO.

⁹² LAZZARINI, N 280; WEBER, BSK, N 4 zu Art. 200 StPO.

⁹³ TIEFENTHAL, Polizeihöhe, N 23 zu Art. 15 PolG-SH; TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, N 1114.

⁹⁴ TIEFENTHAL, Polizeihöhe, N 23 zu Art. 15 PolG-SH.

⁹⁵ Die anderen Polizeikorps verweigerten die Herausgabe dessen, mit der Begründung, dass es sich um ein polizeiinternes Dokument handle und aus polizeitaktischen Gründen nicht für Dritte zugänglich sei.

⁹⁶ Beim Polizeikorps Bern als «Dienstbefehl», beim Polizeikorps Neuenburg als «Directives» bezeichnet; weitere mögliche Bezeichnungen sind Dienstanweisung, Richtlinie, Merkblatt oder Wegleitung; BGE 128 I 167 E. 4.3 S. 171.

⁹⁷ Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine, Ziff. 1 und 2.

⁹⁸ Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine, Ziff. 6 und 9.

⁹⁹ Neuenburger Polizei, Directives Unité Canine, Ziff. 7.

¹⁰⁰ Neuenburger Polizei, Directive Moyens de contrainte, Ziff. 7.

¹⁰¹ Neuenburger Polizei, Directive Moyens de contrainte, Ziff. 7.

¹⁰² Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 4 und 5.

Obliegenheiten ein.¹⁰³ Die Aufgaben sind in Ziff. 4.3 aufgelistet, wonach der Einsatz u.a. zur Verhaftung gefährlicher Personen erfolgt.¹⁰⁴ Wie in den Kantonen Obwalden, Wallis und Zürich werden die Hunde regelmässig auf ihre Einsatztauglichkeit hin überprüft.¹⁰⁵ Aus dem Abschnitt zum Einsatz geht hervor, dass die Verhältnismässigkeit zu wahren ist.¹⁰⁶ Ausserdem hat bei einem Einsatz gegen Personen ein deutlicher Warnruf voranzugehen, sofern der Zweck und die Umstände dies zulassen.¹⁰⁷

3.5 Zwischenfazit

Deuten Anzeichen auf einen Anfangsverdacht hin, richtet sich die Tätigkeit der Polizei nicht nach dem entsprechenden Polizeigesetz bzw. dem ZAG auf Bundesebene, sondern nach der StPO. Zur Durchsetzung strafprozessualer Zwangsmassnahmen darf die Polizei gestützt auf Art. 200 StPO Gewalt anwenden – allerdings nur insoweit, als diese das äusserste Mittel darstellt und verhältnismässig ist.

In Bezug auf die Modalitäten der Gewaltanwendung und Gewaltmittel lässt sich festhalten, dass diese oft nur sehr unbestimmt geregelt sind. In 19 Kantonen dürfen hierzu zwar die Bestimmungen der entsprechenden Polizeigesetze beigezogen werden. Mit Ausnahme der Kantone Obwalden und Thurgau führt jedoch kein Polizeigesetz den Diensthund als zulässiges Einsatzmittel auf. In den Kantonen Wallis und Zürich ist der Diensthund immerhin auf Verordnungsstufe als mögliches Einsatzmittel erwähnt. Ansonsten statuiert kein Kanton den Diensthund explizit in seinen gesetzlichen Grundlagen.

Bei den übrigen sieben Polizeigesetzen fehlt es an der erforderlichen Bestimmung, welche die Anwendbarkeit der sicherheitspolizeilichen Normen auch für die Gewaltanwendung im kriminalpolizeilichen Bereich zulässt. Ein Diensthundeeinsatz im Rahmen der Strafverfolgung hat sich dort auf Art. 200 StPO zu stützen.

Ob bzw. wie die Polizeikorps den Diensthundeeinsatz in einem Dienstreglement konkretisieren, kann an dieser Stelle nicht abschliessend beurteilt werden, da lediglich Bern und Neuenburg ihr Dienstreglement zur Verfügung gestellt haben. Beide verfügen über ein separates Diensthunde-Reglement, wobei dieses jeweils primär Regelungen organisatorischer Natur beinhaltet und weniger für die praktische Anwendung geeignet ist.

¹⁰³ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 4.1.

¹⁰⁴ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 4.3.

¹⁰⁵ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 8.3.

¹⁰⁶ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 5.1.

¹⁰⁷ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 5.1.

4 Der Diensthund im Allgemeinen

4.1 Ausbildung und Einsatzbereich

Hunde werden in diversen Dienstbereichen auf vielfältige Art und Weise eingesetzt und sind kaum mehr wegzudenken.¹⁰⁸ Entsprechend ihrem Einsatzzweck unterscheidet die TSchV zwischen Nutzhunden, Begleithunden und Hunden für Tierversuche.¹⁰⁹ Die Nutzhunde wiederum werden in sieben Kategorien eingeteilt, wobei der Diensthund eine davon bildet.¹¹⁰ Als Diensthunde werden jene Hunde bezeichnet, die in der Armee, beim Grenzwachtkorps oder bei der Polizei zum Einsatz kommen oder dafür vorgesehen sind.¹¹¹ Die Polizei setzt diese in diversen Funktionen ein, sei es als Schutzhund, Betäubungsmittel- oder Sprengstoffspürhund.¹¹²

Schutzhunde gelten als Allrounder unter den Polizei-Diensthunden.¹¹³ Sie sind trainiert auf das Zubeissen, beherrschen aber auch das Suchen nach Personen oder Gegenständen.¹¹⁴ Im Einsatz stehen Deutsche Schäferhunde, Malinois, Rottweiler und Riesenschnauzer, welche eine intensive und vielseitige Ausbildung von zwei bis drei Jahren durchlaufen haben.¹¹⁵ Nicht nur der Hund, sondern auch seine Führerin bzw. sein Führer hat einen mehrteiligen Eignungstest zu absolvieren, bestehend aus einem Gespräch, einer schriftlichen Prüfung und einem praktischen Einsatztest.¹¹⁶ Erst nach Abschluss dieses Verfahrens darf die Ausbildung mit dem Diensthund angegangen werden.¹¹⁷

Art. 74 Abs. 1 TSchV hält abschliessend fest, welche Hundekategorien zur Schutzdienstausbildung zugelassen sind,¹¹⁸ wobei diese in erster Linie für Diensthunde konzipiert ist.¹¹⁹ Im Rahmen der Fährtenarbeit lernen die Hunde, einer flüchtenden Person zu folgen.¹²⁰ Den

¹⁰⁸ BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 307.

¹⁰⁹ Art. 69 Abs. 1 TSchV; siehe auch BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 307.

¹¹⁰ Art. 69 Abs. 2 TSchV; siehe auch BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 307; gem. Erläuterungen TSchV, S. 28, handelt es sich dabei um eine abschliessende Aufzählung.

¹¹¹ Art. 69 Abs. 3 TSchV; siehe auch BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 308.

¹¹² EPP CARMEN, Beissen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32.

¹¹³ Schweizerischer Polizeihundeführer-Verband, Der Schutzhund, <www.spv-fsccp.ch/de/diensthunde/schutzhunde/index.php> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹¹⁴ EPP CARMEN, Beissen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32.

¹¹⁵ Schweizerischer Polizeihundeführer-Verband, Der Schutzhund, <www.spv-fsccp.ch/de/diensthunde/schutzhunde/index.php> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹¹⁶ BOSS BEAT, Sechs Dinge, die Sie über Polizeihunde wissen sollten, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 27. September 2017, <www.blog.police.be.ch/2017/09/27/sechs-dinge-die-sie-ueber-polizeihunde-wissen-sollten/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹¹⁷ BOSS BEAT, Sechs Dinge, die Sie über Polizeihunde wissen sollten, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 27. September 2017, <www.blog.police.be.ch/2017/09/27/sechs-dinge-die-sie-ueber-polizeihunde-wissen-sollten/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹¹⁸ Erläuterungen TSchV, S. 29.

¹¹⁹ Erläuterungen TSchV, S. 29 f.; BOLLIGER et al., Tier im Recht, S. 309.

¹²⁰ SCHNEEBERGER LUKAS, Gajus' Hundenase findet fast alles, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 10. September 2019, <www.blog.police.be.ch/2019/09/10/gajus-hundenase-findet-fast-alles/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

ausgeprägten Riechzellen zu verdanken, nehmen sie kleinste Bodenverletzungen als intensiven Duft wahr und können dadurch der Spur folgen.¹²¹ Zur Ausbildung gehört auch das Erlernen des Zubeissens.¹²² Der Biss soll sich auf die Extremitäten, d.h. auf Beine oder Arme ausrichten.¹²³ Während ein nicht ausgebildeter Hund unkontrolliert an mehreren Stellen beißen würde, lernt der Diensthund mit einem Griff konstant zuzubeissen.¹²⁴ Ein «schonenderes» Beißen gibt es somit nicht.¹²⁵ Ersterer beisst ausserdem i.d.R. aus Aggression oder Angst, während für den Diensthund die Beissarbeit ein Spiel darstellt.¹²⁶ Zum Training gehört auch das rasche Loslassen auf Befehl sowie der Abbruch einer Verfolgung, wenn sich die flüchtende Person stellt.¹²⁷

Die Abschlussprüfung schliesslich wird durch den Schweizerischen Polizeihundeführer-Verband durchgeführt und setzt sich aus verschiedenen Disziplinen zusammen.¹²⁸ Bis zum achten Lebensjahr des Diensthundes ist die Prüfung jährlich erneut zu bestehen, damit dieser im Einsatz bleiben darf.¹²⁹ Daneben stehen diverse Ausbildungstage und ein einwöchiger Wiederholungskurs auf dem jährlichen Programm.¹³⁰ Bei Nichtbestehen der Prüfung besteht die Möglichkeit zur Wiederholung.¹³¹ Verläuft auch diese ohne Erfolg, wird der Hund aus dem Dienst genommen.¹³²

4.2 Qualifikation

Wird Gewalt im Rahmen von Art. 200 StPO angewendet, dürfen sog. Zwangsmittel eingesetzt werden.¹³³ Neben dem Diensthund sind dies z.B. der Einsatz körperlicher Gewalt, Schlagstöcke oder Schusswaffen.¹³⁴ Wo der Diensthund explizit im Polizeigesetz bzw. in der entsprechenden Verordnung Erwähnung findet, wird dieser als Einsatzmittel¹³⁵ oder als Hilfsmittel¹³⁶

¹²¹ SCHNEEBERGER LUKAS, Gajus' Hundenase findet fast alles, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 10. September 2019, <www.blog.police.be.ch/2019/09/10/gajus-hundenase-findet-fast-alles/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹²² BOSS BEAT, Sechs Dinge, die Sie über Polizeihunde wissen sollten, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 27. September 2017, <www.blog.police.be.ch/2017/09/27/sechs-dinge-die-sie-ueber-polizeihunde-wissen-sollten/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹²³ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern, Freiburg und Zuger Polizei.

¹²⁴ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Thurgau.

¹²⁵ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Thurgau.

¹²⁶ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Genf.

¹²⁷ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Genf.

¹²⁸ SCHNEEBERGER LUKAS, Test bestanden: Diensthund Gajus ist einsatzbereit, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 3. Juni 2020, <www.blog.police.be.ch/2020/06/03/test-bestanden-diensthund-gajus-ist-einsatzbereit/> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹²⁹ Interpellation, S. 2 f.

¹³⁰ EPP CARMEN, Beißen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32.

¹³¹ Interpellation, S. 2.

¹³² Interpellation, S. 2.

¹³³ KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 29 f. zu Art. 217 StPO; WEDER, SK, N 19 zu Art. 215 StPO.

¹³⁴ KESHELAVA/BREITENFELDT, BSK, N 30 zu Art. 217 StPO.

¹³⁵ Art. 31 Abs. 2 PolG-OW; § 18 Abs. 2 PolG-TG; § 5 Abs. 1 lit. b PolZ-ZH.

¹³⁶ Art. 13 Abs. 1 lit. c kZAV-VS.

bezeichnet. Jene Bestimmungen, die ihn unter die Einsatzmittel auflisten, führen weitere Mittel auf: von der körperlichen Gewalt bis hin zur Schusswaffe.¹³⁷ Daraus lässt sich schliessen, dass die Begriffe «Einsatzmittel» und «Zwangsmittel» gleichzusetzen sind und im Sinne eines Oberbegriffs sämtliche Mittel umfassen. Hilfsmittel hingegen sind als eine Kategorie der Zwangs- bzw. Einsatzmittel zu verstehen.¹³⁸ Sie umfassen sämtliche Sachen oder Tiere, welche zur Durchsetzung oder Unterstützung des unmittelbaren Zwangs geeignet sind.¹³⁹ Im ZAG ist der Diensthund ebenfalls als Hilfsmittel eingeordnet.¹⁴⁰ Als weitere zulässige Hilfsmittel werden Fesselungsmittel, Wasserwerfer sowie natürliche und synthetische Pfefferpräparate genannt.¹⁴¹ Schlagstöcke oder Schusswaffen, um auf die obigen Beispiele zurückzukommen, werden dagegen als Waffen klassifiziert.¹⁴²

Auch ausserhalb des Einsatzes in der Polizeiarbeit stellen Tiere in juristischer Hinsicht keine Waffen dar, weder im Kern- noch im Nebenstrafrecht.¹⁴³ Das WG enthält keine generelle Waffendefinition, hält aber in Art. 4 Abs. 1 fest, was als Waffe im Sinne des Waffenrechts gilt.¹⁴⁴ Primär sind dies spezifische Geräte sowie Messer.¹⁴⁵ Tiere bleiben unerwähnt, d.h. sie stellen in diesem Rahmen keine Waffen dar.¹⁴⁶ An dieser Stelle bleibt anzumerken, dass Polizeibehörden bei der Ausübung ihrer dienstlichen Pflichten vom Anwendungsbereich des WG ausgeschlossen sind.¹⁴⁷ Waffen im Sinne des StGB werden vom Bundesgericht als Gegenstände bezeichnet, die nach ihrer Bestimmung dem Angriff oder der Verteidigung dienen.¹⁴⁸ Hunde sind nicht per se zum Angriff oder zur Verteidigung bestimmt,¹⁴⁹ weshalb eine Qualifikation als Waffe ausser Betracht fällt.¹⁵⁰ Dies gilt auch in Bezug auf Kampfhunde, denn diese werden vielmehr zum Angriff abgerichtet, als dass sie dazu bestimmt wären.¹⁵¹ Überdies ist umstritten, ob Tiere überhaupt als Gegenstände qualifiziert werden können, wie sie vom Waffenbegriff erfasst werden.¹⁵² In der herrschenden Lehre gilt die Definition des Bundesgerichts als zu

¹³⁷ Art. 31 Abs. 2 PolG-OW; § 18 Abs. 2 PolG-TG; § 5 Abs. 1 PolZ-ZH.

¹³⁸ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 11–14 zu § 15.

¹³⁹ TROCHSLER-HUGENTOBLE/LOBSIGER, N 107 zu Kapitel F.

¹⁴⁰ Art. 14 Abs. 2 lit. b ZAG bzw. Art. 6 lit. d ZAV.

¹⁴¹ Art. 6 ZAV; Art. 13 Abs. 1 kZAV-VS.

¹⁴² Art. 15 lit. a und c ZAG; Art. 16 Abs. 1 lit. a und d kZAV-VS; beide sprechen von «Feuerwaffen» statt «Schusswaffen».

¹⁴³ KUNZ, Ratgeber, S. 208.

¹⁴⁴ ASLANTAS, SHK, N 1 zu Art. 4 WG.

¹⁴⁵ KUNZ, Tierrecht, N 80 zu § 15.

¹⁴⁶ KUNZ, Tierrecht, N 80 zu § 15.

¹⁴⁷ ASLANTAS, SHK, N 2 zu Art. 2 WG.

¹⁴⁸ BGE 113 IV 60 E. 1a S. 61; 112 IV 13 E. 2 S. 13; 96 IV 16 E. 3 S. 18.

¹⁴⁹ NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

¹⁵⁰ KUNZ, Tierrecht, N 84 zu § 15; NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

¹⁵¹ NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

¹⁵² Bejahend KUNZ, Tierrecht, N 86 zu § 15; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 21 zu Art. 123 StGB; verneinend NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

weit.¹⁵³ Nach ihr müssen Waffen zur Verursachung des Todes oder einer schweren Körperverletzung bestimmt sein.¹⁵⁴ Zu einem anderen Ergebnis führt diese Definition aber nicht. Im Gegenteil: Tiere sind erst recht nicht dafür geschaffen, um bspw. Menschen zu töten.¹⁵⁵

Der Qualifikation als gefährlicher Gegenstand im Sinne des StGB ist voranzustellen, dass Tiere im Sinne des Strafrechts als Sachen einzuordnen sind (Art. 110 Abs. 3^{bis} StGB).¹⁵⁶ In Analogie dazu scheint es plausibel, Tiere auch als Gegenstände zu betrachten.¹⁵⁷ Ausschlaggebend für eine Qualifikation als gefährlicher Gegenstand ist nicht dessen Art und Beschaffenheit an sich, sondern vielmehr die Art und Weise, wie dieser eingesetzt wird.¹⁵⁸ Ein für die Strafbegehung eingesetztes Tier könnte somit als gefährlicher Gegenstand qualifiziert werden,¹⁵⁹ wobei primär an einen «gefährlichen» Hund zu denken ist.¹⁶⁰

Das Bundesgericht liess offen, ob ein zubeissender Diensthund als Waffe bzw. als gefährlicher Gegenstand i.S.v. Art. 123 Ziff. 2 Abs. 2 StGB zu qualifizieren ist.¹⁶¹ Mit dem Einsatz einer Schusswaffe soll der Diensthund jedenfalls nicht vergleichbar sein.¹⁶²

4.2.1 Vergleich mit Deutschland und Österreich

In Deutschland sind die Modalitäten der Durchführung einer strafprozessualen Festnahme nicht im Einzelnen geregelt, sondern es sind – analog zur Schweiz¹⁶³ – ergänzend die anwendbaren Regelungen des Polizeirechts beizuziehen.¹⁶⁴ Wird der Diensthund eingesetzt, gilt er als ein Mittel des unmittelbaren Zwangs.¹⁶⁵ Die Klassifizierung als Hilfsmittel ist bei sämtlichen Bundesländern einheitlich.¹⁶⁶ Aufgrund der damit verbundenen Gefährlichkeit setzt man sich allerdings mit einer Verschiebung in die Zwangskategorie der Waffen auseinander, insbesondere mit Blick auf den Schlagstock, der zwangsrechtlich als Waffe eingestuft ist, aber in Bezug auf das Verletzungsrisiko nicht über einem beissenden Diensthund liegen dürfte.¹⁶⁷ In strafrechtlicher Hinsicht ist der Diensthund als gefährliches Werkzeug i.S.v. § 224 Abs. 1 Ziff. 2 DE-StGB

¹⁵³ DONATSCH, OFK, N 8 zu Art. 123 StGB; KUNZ, Tierrecht, N 83 zu § 15; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 17 zu Art. 123 StGB; TRECHSEL/GETH, StGB PraxKomm, N 7 zu Art. 123 StGB.

¹⁵⁴ KUNZ, Tierrecht, N 83 zu § 15.

¹⁵⁵ KUNZ, Tierrecht, Fn. 188 zu N 84 zu § 15.

¹⁵⁶ KUNZ, Tierrecht, N 82 zu § 15; NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

¹⁵⁷ KUNZ, Tierrecht, N 86 zu § 15; a.M. NIGGLI/RIEDO, BSK, N 143 zu Art. 139 StGB.

¹⁵⁸ KUNZ, Tierrecht, N 86 zu § 15; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 19 zu Art. 123 StGB.

¹⁵⁹ KUNZ, Tierrecht, N 86 zu § 15.

¹⁶⁰ KUNZ, Tierrecht, Fn. 194 zu N 86 zu § 15.

¹⁶¹ Urteil des BGer 6B_899/2018 vom 2. November 2018 E. 2.2.1.

¹⁶² Urteil des BGer 6B_899/2018 vom 2. November 2018 E. 2.2.2.

¹⁶³ Vgl. dazu vorne 3.1.3.

¹⁶⁴ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3b, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

¹⁶⁵ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3b, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

¹⁶⁶ NEUWALD, Diensthund, S. 2.

¹⁶⁷ NEUWALD, Diensthund, S. 2 f.

zu qualifizieren, sofern sein Einsatz gezielt zum Beissen erfolgt.¹⁶⁸ Zum selben Schluss gelangte der Bundesgerichtshof in einem früheren Urteil.¹⁶⁹ Gegenstand der Beurteilung bildete in diesem Fall allerdings ein privater Hund, der auf einen Menschen gehetzt wurde und darauf abgerichtet war, in die Arme zu beissen.¹⁷⁰

Etwas konkreter ist die kriminalpolizeiliche Zwangsgewalt in Österreich geregelt.¹⁷¹ Gestützt auf § 93 Abs. 1 AT-StPO darf die Kriminalpolizei unter gewissen Schranken körperliche Gewalt gegen Sachen und Personen ausüben.¹⁷² Für den Waffengebrauch verweist § 93 Abs. 5 AT-StPO auf die Bestimmungen des WaffGG, worunter auch der scharfe Einsatz eines Diensthundes fällt.¹⁷³ Der Einsatz gilt als scharf, wenn der Diensthund gegen Menschen ohne Maulkorb und auf ein Kommando wie «Fass!» o.ä. losgelassen wird.¹⁷⁴ Nach dem österreichischen WaffGG stellen Diensthunde zwar keine Waffen dar, ihr scharfer Einsatz ist aber dem Waffengebrauch gleichgestellt.¹⁷⁵ Es handelt sich dabei um einen Akt unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- oder Zwangsgewalt.¹⁷⁶ Folgt man der Regierungsvorlage zum WaffGG, kommt der scharfe Einsatz von Diensthunden zweifellos der Wirkung einer Waffe gleich.¹⁷⁷ Dies war auch der Grund für eine besondere Regelung im Gesetz.¹⁷⁸

4.2.2 Einordnung im «use-of-force continuum»

In den Vereinigten Staaten wurde die Wirkung eines Diensthundeeinsatzes in das sog. use-of-force continuum eingeordnet. Dieses Konzept unterstützt die Polizei in der Beurteilung, ob eine bestimmte Gewaltanwendung gegenüber einer sich wehrenden Person angemessen scheint.¹⁷⁹ Es listet hierzu verschiedene Stufen von Gewalt auf, wobei die Polizei nicht mit der geringsten Stufe beginnen muss, sondern vielmehr die richtige auf der Grundlage einer realistischen Einschätzung der Situation anwenden soll.¹⁸⁰ Die Stufen reichen von reiner Polizeipräsenz bis zur tödlichen Gewaltanwendung.¹⁸¹ Der Hundebiss zur Festnahme einer Person ist mindestens als

¹⁶⁸ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 2, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

¹⁶⁹ Urteil des BGH 4 StR 582/59 vom 26. Februar 1960, in: NJW 22/1960, S. 1022 f.

¹⁷⁰ Urteil des BGH 4 StR 582/59 vom 26. Februar 1960, in: NJW 22/1960, S. 1022 f., S. 1023.

¹⁷¹ § 93 AT-StPO.

¹⁷² MÜHLBACHER, N 3 zu § 93 AT-StPO.

¹⁷³ MÜHLBACHER, N 8 f. zu § 93 AT-StPO.

¹⁷⁴ KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N 3 zu § 10 WaffGG.

¹⁷⁵ KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N 1 zu § 10 WaffGG.

¹⁷⁶ KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N 1 zu § 10 WaffGG.

¹⁷⁷ Regierungsvorlage WaffGG, S. 8.

¹⁷⁸ Regierungsvorlage WaffGG, S. 8.

¹⁷⁹ DORRIETY, S. 90.

¹⁸⁰ DORRIETY, S. 91.

¹⁸¹ DORRIETY, S. 91; STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 192–194, welche die unterste Kategorie als «nicht physische Gewalt» statt «Polizeipräsenz» bezeichnen, gem. Beschreibung aber dasselbe meinen.

mittlere Gewaltanwendung zu klassifizieren.¹⁸² Diese Kategorie umfasst Handlungen der Polizei mit Körperkontakt, die möglicherweise mehr als geringfügige Schäden verursachen, aber noch kein erhebliches Risiko für Tod oder schwere Körperverletzung darstellen.¹⁸³ Verschiedentlich haben auch Gerichte der Vereinigten Staaten festgehalten, dass Diensthunde u.U. zwar töten können, deren Einsatz aber deshalb noch keine tödliche Gewalt zu begründen vermag.¹⁸⁴ Zum Vergleich: Der Schlagstock ist ebenfalls dieser Kategorie zuzuordnen, sofern er geschwungen oder gestossen und nicht bloss zum Schieben verwendet wird.¹⁸⁵ Dieser stellt allerdings eine Waffe dar.¹⁸⁶ Auch in der Schweiz ist der Schlagstock als Waffe qualifiziert (Art. 4 Abs. 1 lit. d WG).¹⁸⁷ Ebenso ist er im ZAG der Kategorie der Waffen zugeordnet.¹⁸⁸ Zu Recht setzt man sich in Deutschland somit mit einer Verschiebung von der Zwangskategorie der Hilfsmittel zu jener der Waffen auseinander.¹⁸⁹

4.2.3 Zwischenfazit

Sowohl in der Schweiz als auch in Deutschland wird der Diensthund als Zwangsmittel in die Kategorie der Hilfsmittel eingeordnet. Es mag zutreffen, dass Hunde nicht per se zum Angriff bestimmt sind und deshalb keine Waffe darstellen können. Ob diese Einordnung dem Diensthund beim Einsatz zum Zweck der Verhaftung gerecht wird, ist allerdings fraglich. Ein Diensthund mit Schutzhundausbildung ist im Vergleich zu anderen Hunden gerade dazu bestimmt, bei Bedarf eine flüchtende Person zu beißen, mithin anzugreifen. Wenn er im Rahmen einer polizeilichen Anhaltung oder Festnahme gezielt zum Beißen losgelassen wird, könnte sein Einsatz durchaus dahingehend ausgelegt werden, dass er seiner Bestimmung nach dem Angriff dient, wie dies das Bundesgericht in seiner Waffendefinition verlangt. Mindestens die Qualifikation als gefährlicher Gegenstand i.S.v. Art. 123 Ziff. 2 Abs. 2 StGB bzw. als gefährliches Werkzeug i.S.v. § 224 Abs. 1 Ziff. 2 DE-StGB dürfte dabei erfüllt sein.

In Österreich ist der Diensthund, in der Art und Weise, wie er Gegenstand dieser Arbeit bildet, zwar ebenfalls keine Waffe, er wird aber dem Waffengebrauch gleichgestellt. Aus diesem Grund enthält das WaffGG eine Bestimmung, welche die zulässigen Fälle eines solchen Einsatzes normiert. Nicht nur die Regelung im WaffGG, sondern auch die Einordnung im «use-of-force continuum» machen deutlich, dass ein zubeissender Diensthund durchaus der Wirkung

¹⁸² DORRIETY, S. 94; STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 219.

¹⁸³ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 192 f.

¹⁸⁴ DORRIETY, S. 93.

¹⁸⁵ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 208.

¹⁸⁶ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 206.

¹⁸⁷ ASLANTAS, SHK, N 9 zu Art. 4 WG.

¹⁸⁸ Art. 15 lit. a ZAG; so auch bei der Kantonspolizei Wallis (Art. 16 Abs. 1 lit. a kZAV-VS).

¹⁸⁹ Vgl. dazu vorne 4.2.1.

einer Waffe gleichkommt. Wie gefährlich sich der Diensthundeeinsatz auf die Gesundheit der Zielperson tatsächlich auswirkt, wird im folgenden Abschnitt geprüft.

4.3 Gesundheitliche Risiken eines Hundebisses

Gemäss dem Berner Regierungsrat muss bei einem Hundebiss grundsätzlich nicht mit schweren und bleibenden Schädigungen der Gesundheit gerechnet werden.¹⁹⁰ Wie eine medizinische Studie aus den Vereinigten Staaten jedoch jüngst zeigte, ist der Einsatz von Diensthunden nicht ungefährlich.¹⁹¹ Sowohl akute als auch langfristige Gesundheitsschäden können aus einem Hundebiss resultieren.¹⁹² Im folgenden Abschnitt werden deshalb die möglichen Verletzungen näher beleuchtet.

4.3.1 Mögliche Verletzungen

Verletzungen an der Haut und den darunter liegenden Schichten sind typische akute Schäden, die aus einem Hundebiss resultieren können.¹⁹³ Sie treten in Form von Stichwunden, Gewebeverletzungen oder Hautabrissen auf.¹⁹⁴ Ein in Interlaken aktiver Sprayer musste dies im Sommer 2021 erfahren.¹⁹⁵ Seine Bisswunde am Bein war erst nach rund drei Monaten vollständig verheilt und musste regelmässig im Spital ausgespült werden.¹⁹⁶ Oft beiessen die Hunde unter die Hautschichten und gelangen bis zu den Blutgefässen, Nerven, Sehnen, Muskeln und Knochen.¹⁹⁷ Schäden in diesen Bereichen können Operationen erforderlich machen.¹⁹⁸ Ausserdem dringen Bakterien und häufig auch Schmutz in den Körper ein,¹⁹⁹ was zu Infektionen führen kann.²⁰⁰ Dies zeigt auch ein Fall aus dem Kanton Bern, bei welchem die durch den Hundebiss verursachte Infektion mit zwei Operationen und einem siebentägigen Spitalaufenthalt behandelt werden musste.²⁰¹ Je nach Gesundheitszustand der betroffenen Person besteht ein erhöhtes

¹⁹⁰ Interpellation, S. 5.

¹⁹¹ SAADI et al.; gem. S. 2 f. untersuchten sie Verletzungen aus 30 Fällen, in denen Personen durch Diensthunde in Kalifornien gebissen wurden. Die Gründe für deren Einsatz variierten. U.a. wurden sie bei Bagatelldiebstählen oder für die Suche nach Verdächtigen beigezogen. Jedenfalls erging aus keinem der Fälle eine Gefahr für die Polizei oder andere Personen.

¹⁹² SAADI et al., S. 5–11.

¹⁹³ SAADI et al., S. 5.

¹⁹⁴ JENKINSON/NEESON/BLEETMAN, S. 232; SAADI et al., S. 5.

¹⁹⁵ SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹⁹⁶ SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024).

¹⁹⁷ SAADI et al., S. 6.

¹⁹⁸ SAADI et al., S. 6.

¹⁹⁹ SAADI et al., S. 5.

²⁰⁰ BRATZKE/MADEA/DOBERENTZ, S. 316; JENKINSON/NEESON/BLEETMAN, S. 232; SAADI et al., S. 5; TSOKOS, S. 516.

²⁰¹ SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024).

Risiko für Infektionen (z.B. bei Alkoholabhängigkeit, Diabetes mellitus, Asplenie²⁰² oder Zirrhose²⁰³).²⁰⁴

Zu den möglichen langfristigen gesundheitlichen Schäden zählen Nervenverletzungen und chronische Schmerzen.²⁰⁵ Erstere sind mit unterschiedlichen Komplikationen verbunden:²⁰⁶ Neben vollständigem Funktionsverlust und dauerhafter Beeinträchtigung können sie zu Empfindungsverlusten und Mobilitätseinschränkungen führen.²⁰⁷ Darüber hinaus bleibt oft eine Narbe zurück.²⁰⁸

Die Betroffenen leiden aber nicht nur unter körperlichen, sondern auch unter psychischen Folgen.²⁰⁹ Zu denken ist dabei insbesondere an posttraumatische Belastungsstörungen,²¹⁰ seelisches Leiden, Angstzustände und Alpträume.²¹¹ Mit Letzterem hat auch ein in einem Stadtberner Quartier gebissener Mann zu kämpfen.²¹² Der Fall aus Interlaken berichtet von Angst beim Begegnen eines Schäferhundes.²¹³ Bei bereits psychisch kranken Menschen kann ein Hundebiss zur Verschlimmerung der bestehenden Symptome führen.²¹⁴

Schliesslich ist auf Verletzungen hinzuweisen, die nicht direkt aufgrund des Bisses, sondern mittelbar durch einen potenziellen Fall zu Boden entstehen können.²¹⁵ Die erwähnte US-amerikanische Studie berichtete von mehreren Fällen, in welchen Personen mit dem Kopf auf dem Boden aufschlugen und dadurch traumatische Hirnverletzungen erlitten, welche zu

²⁰² Darunter ist das Fehlen der Milz zu verstehen; BÖLL et al., S. 283.

²⁰³ Darunter ist eine Erkrankung der Leber zu verstehen; BRÜNING et al., S. 619 f.

²⁰⁴ MORGAN/PALMER, S. 414.

²⁰⁵ SAADI et al., S. 7 f.

²⁰⁶ SAADI et al., S. 7.

²⁰⁷ SAADI et al., S. 7.

²⁰⁸ SAADI et al., S. 6; SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024); siehe auch Urteil des Zürcher Obergerichts SB110338 vom 2. November 2011 E. 4.2.2. S. 12, bei welchem der dem Entscheid zugrunde liegende ärztliche Bericht infolge eines Bisses ins Bein durch den Hund einer Privatperson eine «dauerhafte dunklere Verfärbung der Haut» feststellte.

²⁰⁹ SAADI et al., S. 9.

²¹⁰ Darunter ist ein psychisches Störungsbild zu verstehen, welches aufgrund eines Traumas auftreten und sich durch unterschiedliche Symptome äussern kann (z.B. Gefühl von ständigem Bedrohtsein oder Nervosität, Muskel- oder Gelenkschmerzen durch Daueranspannung der Tiefenstrukturen der Muskulatur); FRITZSCHE/WIRSCHING, S. 146 f.

²¹¹ DHILLON/HOOPES/EPP, S. 371; SAADI et al., S. 9.

²¹² SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²¹³ SCHÖNI BASIL, Verbissen, in: Republik vom 22. August 2023, <www.republik.ch/2023/08/22/verbissen> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²¹⁴ SAADI et al., S. 9.

²¹⁵ SAADI et al., S. 7.

Gehirnerschütterungssymptomen führten.²¹⁶ Diese äusserten sich in Form von Schwindel, Kopfschmerzen, Seh- und Schlafstörungen sowie kognitiven Schwierigkeiten.²¹⁷

Die Untersuchung ist insofern mit Vorsicht zu geniessen, als sie lediglich 30 Fälle medizinisch überprüfte.²¹⁸ Sie zieht keine Schlussfolgerungen darüber, wie repräsentativ diese Fälle für Diensthundebiss-Verletzungen sind, und auch in Bezug auf die Häufigkeit von solchen Verletzungen fehlen konkrete Angaben.²¹⁹ Ergänzend kann hierzu auf eine früher publizierte Studie, ebenfalls aus den Vereinigten Staaten, zurückgegriffen werden.²²⁰ Von 705 untersuchten Fällen zwischen 1988 und 1995 kam es bei 135 zu Komplikationen (rund 20 %).²²¹ Etwas weniger als die Hälfte davon hatte mit Blutgefässverletzungen zu kämpfen.²²² Bei 35 (rund 5 %) aller Gebissenen entwickelte sich eine Infektion.²²³ In 15 Fällen wurden Frakturen und in 13 Fällen Nervenverletzungen festgestellt.²²⁴

Zu Todesfällen infolge eines Diensthundeeinsatzes kommt es selten²²⁵ – das Risiko dazu wird gar als fast nicht vorkommend beurteilt.²²⁶ Dies lässt sich durch die räumliche Nähe der Polizeikräfte und deren frühzeitiger medizinischer Versorgung der Betroffenen erklären.²²⁷ Ausserdem handelt es sich bei den Gebissenen oft um junge männliche Erwachsene,²²⁸ welche dem Angriff dank ihrer Grösse und Kraft besser standhalten können.²²⁹

4.3.2 Relevanz der Beisstechnik

Speziell hervorzuheben ist der Vergleich zwischen der Ausbildungsmethode «bite-and-hold» einerseits und «find-and-bark»²³⁰ andererseits. Bei der «bite-and-hold»-Technik beisst der Hund zu und hält die verdächtige Person fest, bis die Polizei das Kommando zum Loslassen erteilt.²³¹ Dabei unterscheidet der Hund nicht, ob die Person stehen bleibt oder zu fliehen

²¹⁶ SAADI et al., S. 7.

²¹⁷ SAADI et al., S. 7.

²¹⁸ SAADI et al., S. 2; vgl. Fn. 191.

²¹⁹ SAADI et al., S. 4.

²²⁰ HUTSON et al., S. 637–642, wobei sich diese Studie nur auf Fälle beschränkt, die aufgrund der Schwere der Wunde und möglicher Komplikationen in die Notaufnahme gebracht wurden, und damit womöglich ebenfalls nicht vollumfänglich repräsentativ ist.

²²¹ HUTSON et al., S. 639.

²²² HUTSON et al., S. 639.

²²³ HUTSON et al., S. 639; TSOKOS, S. 516, spricht von 10–20 % der Fälle, wobei er sich auf Hundebisse im Allgemeinen und nicht bloss auf Diensthunde bezieht.

²²⁴ HUTSON et al., S. 639 f.

²²⁵ HUTSON et al., S. 640; MEADE, S. 400.

²²⁶ DORRIETY, S. 96.

²²⁷ MEADE, S. 400.

²²⁸ HUTSON et al., S. 637; MEADE, S. 398.

²²⁹ MEADE, S. 400.

²³⁰ Auch als «bark-and-hold» oder «circle-and-bark» bezeichnet; STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

²³¹ HUTSON et al., S. 638; MEADE, S. 399.

versucht.²³² Bei der «find-and-bark»-Technik hingegen achtet der Hund auf das Verhalten der Person.²³³ Solange sich diese weder bewegt noch zu fliehen versucht, bellt der Hund bloss.²³⁴ Im Jahr 1992 haben die Behörden in Los Angeles County ihre Praxis zur «find-and-bark»-Technik gewechselt.²³⁵ Die Zahl der gebissenen Personen und damit auch jene der Komplikationen ist dadurch erheblich gesunken.²³⁶ Konkret wurden von den untersuchten 705 Fällen 639 Personen zwischen 1988 und 1991 und 66 zwischen 1992 und 1995 gebissen.²³⁷ Der prozentuale Vergleich der Anzahl Komplikationen zwischen diesen beiden Zeiträumen zeigt allerdings nur eine geringe Abnahme.²³⁸ Es lässt sich somit festhalten, dass nach der Praxisänderung deutlich weniger Personen gebissen wurden.²³⁹ Da die Betroffenen aber einer unveränderten Beisskraft ausgesetzt waren, haben sie entsprechend vergleichbare Verletzungen erlitten.²⁴⁰

4.3.3 Zwischenfazit

Ein Diensthundeeinsatz ist für die Zielperson mit diversen gesundheitlichen Risiken verbunden. Einerseits können die Betroffenen körperliche Schäden davontragen, andererseits sind psychische Folgen denkbar. Erstere treten in vielfältiger Weise auf: von oberflächlichen Hautverletzungen über tiefere Wunden, bis hin zu Komplikationen in Form von Blutgefässverletzungen, Infektionen, Knochenbrüchen oder Nervenverletzungen. Rund ein Fünftel aller Gebissenen erleidet solche Komplikationen. Tödliche Folgen sind dagegen praktisch auszuschliessen.

Mit der Technik «find-and-bark» statt «bite-and-hold» kann die Zahl der Gebissenen und damit auch jene der Komplikationen deutlich reduziert werden. Prozentual betrachtet, vermindert sich die Zahl der Komplikationen dadurch allerdings nur wenig. Daraus lässt sich schliessen, dass die «find-and-bark»-Technik zu bedeutend weniger Verletzungen führt. Wenn aber gebissen wird, sind die Komplikationen ungefähr mit jenen der durch die «bite-and-hold»-Technik verursachten vergleichbar.

4.4 Tierschutz

Das Tierschutzrecht umfasst eine Vielzahl von Gesetzen und Verordnungen, sowohl auf Bundesebene als auch auf kantonaler Ebene zwecks Vollzugs des Bundesrechts.²⁴¹ Diese

²³² HUTSON et al., S. 638.

²³³ HUTSON et al., S. 638.

²³⁴ HUTSON et al., S. 638.

²³⁵ HUTSON et al., S. 638.

²³⁶ HUTSON et al., S. 638; MEADE, S. 400.

²³⁷ HUTSON et al., S. 639.

²³⁸ HUTSON et al., S. 640.

²³⁹ HUTSON et al., S. 641; MEADE, S. 400.

²⁴⁰ HUTSON et al., S. 641; MEADE, S. 400.

²⁴¹ KUNZ, Ratgeber, S. 183.

tierschutzrechtlichen Vorgaben sind auch im Umgang mit Diensthunden zu beachten.²⁴² Schliesslich gelten auch sie als Wirbeltiere, wie dies der Geltungsbereich des Tierschutzrechts verlangt.²⁴³

Zweck des TSchG ist der Schutz der Würde und des Wohlergehens der Tiere, wobei die Begriffe «Würde» und «Wohlergehen» in Art. 3 lit. a bzw. b TSchG konkretisiert werden.²⁴⁴ Allgemeine Grundsätze des gebotenen Verhaltens gegenüber Tieren sind in Art. 4 TSchG festgehalten.²⁴⁵ Danach ist das ungerechtfertigte Zufügen von Schmerzen, Leiden oder Schäden sowie das ungerechtfertigte Versetzen in Angst oder Verletzen der Würde in anderer Weise untersagt.²⁴⁶ Ferner dürfen Tiere nicht misshandelt, vernachlässigt oder unnötig überanstrengt werden.²⁴⁷ Eine Nichtbeachtung hat u.U. strafrechtliche Konsequenzen.²⁴⁸ Zunächst wird der Tierschutz im Zusammenhang mit dem eigentlichen Diensthundeeinsatz behandelt und im Anschluss mit Bezug auf die dafür erforderliche Ausbildung.

4.4.1 Im Einsatz

Laut der Tierschutzorganisation PETA werden Hunde im Rahmen ihrer Polizeieinsätze häufig verletzt oder bedrohlichen und lebensgefährlichen Situationen ausgesetzt.²⁴⁹ Ausserdem seien die Einsätze für die Diensthunde oft mit erheblichem Stress verbunden.²⁵⁰ PETA äussert insbesondere gegenüber deren Einsatz im Rahmen von gefährlichen Polizeieinsätzen Kritik.²⁵¹ Die Organisation bezieht sich dabei auf einen Fall aus Hamburg, bei welchem der eingesetzte Diensthund mehrere Messerstiche erlitt.²⁵² Die Verletzungs- bzw. Lebensgefahr der

²⁴² KUNZ, Ratgeber, S. 61.

²⁴³ KUNZ, Ratgeber, S. 183; DERSELBE, Tierrecht, N 80 zu § 11; zur Definition des Wirbeltieres siehe DERSELBE, Tierrecht, N 7 f. zu § 2.

²⁴⁴ KUNZ, Tierrecht, N 75 zu § 11.

²⁴⁵ BRUNNER, N 16.

²⁴⁶ BRUNNER, N 50.

²⁴⁷ BRUNNER, N 54.

²⁴⁸ BRUNNER, N 54.

²⁴⁹ PETA, «Polizeihund» Haix bei Einsatz in Hamburg schwer verletzt – PETA kritisiert gefährliche Einsätze für Hunde, 27. Februar 2023, <<https://presseportal.peta.de/polizeihund-haix-bei-einsatz-in-hamburg-schwer-verletzt-peta-kritisiert-gefaehrliche-einsaetze-fuer-hunde/>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁵⁰ PETA, «Polizeihund» Haix bei Einsatz in Hamburg schwer verletzt – PETA kritisiert gefährliche Einsätze für Hunde, 27. Februar 2023, <<https://presseportal.peta.de/polizeihund-haix-bei-einsatz-in-hamburg-schwer-verletzt-peta-kritisiert-gefaehrliche-einsaetze-fuer-hunde/>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁵¹ PETA, «Polizeihund» Haix bei Einsatz in Hamburg schwer verletzt – PETA kritisiert gefährliche Einsätze für Hunde, 27. Februar 2023, <<https://presseportal.peta.de/polizeihund-haix-bei-einsatz-in-hamburg-schwer-verletzt-peta-kritisiert-gefaehrliche-einsaetze-fuer-hunde/>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁵² PETA, «Polizeihund» Haix bei Einsatz in Hamburg schwer verletzt – PETA kritisiert gefährliche Einsätze für Hunde, 27. Februar 2023, <<https://presseportal.peta.de/polizeihund-haix-bei-einsatz-in-hamburg-schwer-verletzt-peta-kritisiert-gefaehrliche-einsaetze-fuer-hunde/>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

Diensthunde kann durch weitere Berichte gestützt werden.²⁵³ Auch in den Vereinigten Staaten wird schon seit einiger Zeit auf die Gefährlichkeit der Polizeiarbeit für den Hund hingewiesen.²⁵⁴

Der Dienstbefehl der Kantonspolizei Bern hält fest, dass die Ausbildung, das Training und die Haltung der Hunde tierschutzgerecht zu gestalten sind.²⁵⁵ Ob bzw. inwiefern der eigentliche Einsatz tierschutzgerecht gestaltet wird, geht aus dem Dienstbefehl allerdings nicht hervor. Die Kantonspolizei Zürich ist im Einsatz der Diensthunde jedenfalls zurückhaltend, wenn angenommen wird, dass die anzuhaltende Person bewaffnet ist.²⁵⁶ Dennoch lässt sich eine Verletzung nicht vollständig ausschliessen.²⁵⁷ Für solche Fälle ist die Hundeführerin bzw. der Hundeführer bei jedem Einsatz mit einem Notfall-Set ausgerüstet, um dem Hund unmittelbar vor Ort erste Hilfe leisten zu können.²⁵⁸ Dank dem Besuch von Kursen im Bereich Erstversorgung von Hundeverletzungen sind die Hundeführerinnen bzw. Hundeführer im Umgang mit ihren verletzten Tieren vertraut.²⁵⁹

Mit entsprechender Ausrüstung kann das Verletzungsrisiko weiter minimiert und damit dem Tierschutz Rechnung getragen werden. Seit 2015 setzt das Einsatzkommando Cobra für ihre Hunde Schutzwesten ein, welche der Beschusskraft einer Maschinenpistole standhalten.²⁶⁰ Auslöser für die Herstellung bzw. Verwendung einer solchen ballistischen Schutzweste waren drei Todesfälle von Hunden zwischen 2008 und 2012.²⁶¹ Zuvor wurde bewusst auf den Einsatz solcher Westen verzichtet, da diese mit vielen Nachteilen verbunden waren, sei es aufgrund der Temperaturregulation, der Beweglichkeit oder Einsatzgeschwindigkeit der Hunde oder des unverhältnismässigen Gewichts.²⁶² Das Gewicht des heute eingesetzten Modells ist vertretbar und bei hohen Temperaturen wird zum Schutz vor einem Kollabieren auf die Weste verzichtet.²⁶³ In bestimmten Fällen setzt auch die Kantonspolizei Zürich solche Schutzwesten ein.²⁶⁴ Ein

²⁵³ SCHIRMER ULRIKE, Bad Friedrichshall: Mann greift Polizeibeamte an und würgt Diensthund, in: SWR Aktuell vom 10. September 2024, <www.swr.de/swraktuell/baden-wuerttemberg/heilbronn/mann-greift-in-bad-friedrichshall-polizei-an-100.html> (besucht am: 15. Dezember 2024), wonach ein Diensthund vom Täter gewürgt wurde; RIEGLER, S. 102, wonach 2008 ein Diensthund und 2012 zwei Diensthunde durch Schusswaffen getötet wurden; NZZ Nr. 297 vom 21. Dezember 2006, S. 57, wonach 2004 ein Diensthund durch Schusswaffe getötet wurde.

²⁵⁴ SCHEINER, S. 179; SCHIAVONE, S. 655.

²⁵⁵ Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 6.3.

²⁵⁶ Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁵⁷ Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁵⁸ Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁵⁹ Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁶⁰ WENDA, S. 15.

²⁶¹ WENDA, S. 15; vgl. auch Fn. 253.

²⁶² RIEGLER, S. 102.

²⁶³ WENDA, S. 15.

²⁶⁴ Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

weiteres Mittel zugunsten des Tierschutzes sind die Spezialschuhe für Hundepfoten, welche in Zürich bereits seit über zehn Jahren verwendet werden.²⁶⁵ Mit den Schuhen lassen sich gefährliche Hindernisse wie Glassplitter, Brandstellen sowie glatte oder rutschige Böden überwinden.²⁶⁶ Die Schuhe werden ausserdem bei hohen Temperaturen montiert, um die Hundepfoten vor dem aufgeheizten Asphalt zu schützen.²⁶⁷

Die diversen Schutzmassnahmen zeigen, dass sich die Polizei der Gefährdung ihrer Hunde bewusst ist und sie diese bestmöglich schützen sowie Schmerzen oder Leiden vermeiden will. Ausserhalb der Polizeitätigkeit sind die Hunde bei ihren Führerinnen bzw. Führer und leben wie jeder andere (Haus-)Hund.²⁶⁸ Dies gilt ebenso, wenn ein Diensthund nicht mehr einsatzfähig ist.²⁶⁹ Zwischen Hund und Führerin bzw. Führer entsteht dadurch eine enge Bindung und die generelle Achtung physischer und psychischer Integrität der Tiere, wie dies das Konzept der Würde verlangt,²⁷⁰ steht ausser Frage. Die Haltung als Haustier zeigt ferner, dass die Diensthunde mehr als blosses Mittel zur Befriedigung menschlicher Interessen sind, mithin wird der Tierwürde genügend Rechnung getragen.²⁷¹

Würden die Diensthunde ohne jegliche Schutzmassnahmen in lebensgefährliche Situationen gebracht, wäre es u.U. gerechtfertigt, eine Strafbarkeit wegen Missachtung der gesetzlich verbotenen Handlungen i.S.v. Art. 28 Abs. 1 lit. g TSchG anzunehmen. Gestützt darauf wird u.a. bestraft, wer die allgemeinen Grundsätze in Art. 4 TSchG missachtet.²⁷² Potenziell käme gar der Tatbestand der Misshandlung i.S.v. Art. 26 Abs. 1 lit. a TSchG in Betracht, welcher das ungerechtfertigte Zufügen von Schmerzen, Leiden, Schäden sowie das Versetzen in Angst umfasst.²⁷³ Weil der Hund letztlich nicht direkt durch die Polizei, sondern durch die mutmassliche

²⁶⁵ HAEFELI REBEKKA, «Gestiefelte» Polizeihunde auch in Zürich, in: NZZ vom 12. April 2013, <www.nzz.ch/zuerich/gestiefelte-polizeihunde-auch-in-zuerich-ld.1037351> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁶⁶ HAEFELI REBEKKA, «Gestiefelte» Polizeihunde auch in Zürich, in: NZZ vom 12. April 2013, <www.nzz.ch/zuerich/gestiefelte-polizeihunde-auch-in-zuerich-ld.1037351> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁶⁷ RÜFLI KARIN, Hundeschuhe – Modegag oder sinnvolles Hundeaccessoire?, in: SRF vom 24. Juli 2019, <www.srf.ch/radio-srf-1/sommerhitze-hundeschuhe-modegag-oder-sinnvolles-hundeaccessoire> (besucht am: 15. Dezember 2024); auch die Kantonspolizei St. Gallen ist damit ausgerüstet; GROB LIVIA, Kantonspolizei St. Gallen schützt ihre Hunde mit Schuhen vor heissem Asphalt, in: Tagblatt vom 31. Juli 2018, <www.tagblatt.ch/ostschweiz/stgallen/hitze-in-stgallen-hundeschuhe-gegen-heisse-pfoten-ld.1041916> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁶⁸ BOSS BEAT, Sechs Dinge, die Sie über Polizeihunde wissen sollten, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 27. September 2017, <www.blog.police.be.ch/2017/09/27/sechs-dinge-die-sie-ueber-polizeihunde-wissen-sollten/> (besucht am: 15. Dezember 2024); EPP CARMEN, Beissen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32; Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁶⁹ BOSS BEAT, Sechs Dinge, die Sie über Polizeihunde wissen sollten, in: Blog Kantonspolizei Bern vom 27. September 2017, <www.blog.police.be.ch/2017/09/27/sechs-dinge-die-sie-ueber-polizeihunde-wissen-sollten/> (besucht am: 15. Dezember 2024); Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

²⁷⁰ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 57.

²⁷¹ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 57.

²⁷² BRUNNER, N 74; vgl. dazu vorne 4.4.

²⁷³ BRUNNER, N 62.

Täterschaft verletzt wird, müsste geprüft werden, ob das bloße Einsetzen des Hundes bereits eine Widerhandlung darstellt. Schuldig macht sich jedenfalls auch, wer eventualvorsätzlich²⁷⁴ oder bewusst fahrlässig handelt,²⁷⁵ d.h. den Eintritt der Tierquälerei in Kauf genommen hat bzw. darauf vertraut, dass diese sich nicht verwirklicht.²⁷⁶

Im Gegensatz zum schweizerischen kennt das österreichische Tierschutzrecht in Bezug auf den Einsatz von Diensthunden eine Ausnahme. Nicht gegen das Verbot der Tierquälerei verstossen demnach Massnahmen bei Einsätzen von Diensthunden, die im Einklang mit dem WaffGG stehen, namentlich der scharfe Einsatz gestützt auf § 10 WaffGG.²⁷⁷ Konkret normiert § 5 Abs. 3 Ziff. 4 AT-TSchG Rechtfertigungsgründe, die jedoch restriktiv auszulegen sind und der Verhältnismässigkeit unterliegen.²⁷⁸ Besteht ein solcher Rechtfertigungsgrund, ist der Tatbestand der Tierquälerei nach § 5 Abs. 1 AT-TSchG nicht erfüllt.²⁷⁹ Zu beachten ist allerdings, dass davon lediglich Verwaltungsübertretungen erfasst werden.²⁸⁰ Die gerichtliche Strafbarkeit hält Österreich in § 222 AT-StGB fest, d.h. schwerwiegende bzw. qualifizierte Verstösse gegen das AT-TSchG können gestützt auf das AT-StGB verfolgt werden,²⁸¹ worin in Bezug auf Diensthunde keine Ausnahme verankert ist.

4.4.2 In der Ausbildung

PETA kritisiert nicht nur den Einsatz der Diensthunde, sondern auch deren Ausbildung, da dabei nicht selten Schläge und andere Formen der Gewalt angewendet würden.²⁸² Deshalb werden in diesem Abschnitt die geltenden Tierschutzbestimmungen in Bezug auf die Ausbildung der Diensthunde näher betrachtet.

Neben dem Schutz der Würde und des Wohlergehens sind bei der Haltung von Hunden die in Art. 69 ff. TSchV festgehaltenen Bestimmungen zu beachten.²⁸³ Nach Art. 73 Abs. 2 lit. b TSchV ist es verboten, Zughalsbänder ohne Stopp, Stachelhalsbänder oder andere Führhilfen mit nach innen vorstehenden Elementen bei der Erziehung der Hunde zu verwenden.²⁸⁴ Ebenso

²⁷⁴ GOETSCHEL, Kommentar TSchG, N 1 zu Art. 27 TSchG.

²⁷⁵ GOETSCHEL, Kommentar TSchG, N 5 zu Art. 27 TSchG; vgl. Art. 26 Abs. 2 TSchG.

²⁷⁶ GOETSCHEL, Kommentar TSchG, N 1 zu Art. 27 TSchG.

²⁷⁷ KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N 1a zu § 10 WaffGG; RANDL, S. 31 f.; vgl. § 5 Abs. 3 Ziff. 4 AT-TSchG.

²⁷⁸ RANDL, S. 31 f.

²⁷⁹ RANDL, S. 31 f.

²⁸⁰ AIGNER, S. 256.

²⁸¹ AIGNER, S. 256.

²⁸² PETA, «Polizeihund» Haix bei Einsatz in Hamburg schwer verletzt – PETA kritisiert gefährliche Einsätze für Hunde, 27. Februar 2023, <<https://presseportal.peta.de/polizeihund-haix-bei-einsatz-in-hamburg-schwer-verletzt-peta-kritisiert-gefaehrliche-einsaetze-fuer-hunde/>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

²⁸³ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 197.

²⁸⁴ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 221.

wenig erlaubt sind Erziehungsmethoden, welche übermässige Härte, Strafschüsse oder Stockschläge beinhalten (Art. 73 Abs. 2 lit. a und c TSchV).²⁸⁵ Eine Ausnahme gilt allerdings in Bezug auf die Schutzdienstausbildung.²⁸⁶ In diesem Rahmen dürfen in begründeten Fällen Softstöcke verwendet werden.²⁸⁷ Die Diensthunde sollen sich damit an die Aggressionen von Seiten des Menschen gewöhnen.²⁸⁸ Allfällige Hilfsmittel dürfen aber nicht derart eingesetzt werden, dass dem Hund Verletzungen oder erhebliche Schmerzen zugefügt werden oder dieser stark gereizt oder in Angst versetzt wird.²⁸⁹

Wird gegen die Vorschriften über die Erziehungsmethoden oder die Hilfsmittel verstossen, kann dies gestützt auf Art. 28 Abs. 1 lit. g TSchG sanktioniert werden.²⁹⁰ Die Strafbarkeit der Missachtung der Vorschriften über die Schutzdienstausbildung nach Art. 74 TSchV richtet sich nach Art. 206a lit. b TSchV i.V.m. Art. 28 Abs. 3 TSchG.²⁹¹ Verursachen verbotene Hilfsmittel oder Erziehungsmassnahmen dem Hund Schmerzen, Leiden oder Schäden von einer gewissen Intensität, ist eine Strafbarkeit wegen Misshandlung nach Art. 26 Abs. 1 lit. a TSchG zu prüfen.²⁹² Denkbar wäre auch eine Strafbarkeit aufgrund unnötiger Überanstrengung i.S.v. Art. 26 Abs. 1 lit. a TSchG.²⁹³ Diese ist gegeben, wenn von einem Tier Leistungen körperlicher, physiologischer oder psychischer Art abverlangt werden, die über seinen möglichen Kräften liegen.²⁹⁴

Im österreichischen Tierschutzrecht sind noch weitergehende Ausnahmen statuiert. Die genannten Rechtfertigungsgründe²⁹⁵ gelten nämlich auch für Massnahmen, die von besonders geschulten Personen zur notwendigen Ausbildung für Einsätze gemäss § 10 WaffGG durchgeführt werden.²⁹⁶ Da der Hund seine Aufgabe auch dann erfüllen soll, wenn die Zielperson ihn einzuschüchtern versucht, ist es erforderlich, solche Situationen im Rahmen der Ausbildung zu üben.²⁹⁷ Die Erlangung der grösstmöglichen Zuverlässigkeit im Einsatz hat in der Diensthundausbildung oberste Priorität.²⁹⁸ Auch dabei gilt es aber die Verhältnismässigkeit zu beachten, d.h. massive körperliche Einwirkungen in Form von Tritten oder Schlägen sind nicht

²⁸⁵ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 221.

²⁸⁶ Erläuterungen TSchV, S. 30.

²⁸⁷ Erläuterungen TSchV, S. 30; vgl. Art. 74 Abs. 3 TSchV.

²⁸⁸ Erläuterungen TSchV, S. 30.

²⁸⁹ Art. 76 Abs. 1 TSchV.

²⁹⁰ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 221.

²⁹¹ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 226.

²⁹² BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 221.

²⁹³ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 138.

²⁹⁴ BOLLIGER et al., Tierschutzstrafrecht, S. 138; KÜNZLI, S. 45.

²⁹⁵ Vgl. dazu vorne 4.4.1.

²⁹⁶ KEPLINGER/NEDWED, WaffGG PraxKomm, N 1a zu § 10 WaffGG; RANDL, S. 31.

²⁹⁷ RANDL, S. 34.

²⁹⁸ RANDL, S. 33.

zulässig.²⁹⁹ Für diese Zwecke erlaubt das AT-TSchG auch den Erwerb und den Besitz von den sonst verbotenen Korallenhalsbändern (§ 5 Abs. 4 AT-TSchG).³⁰⁰ Ebenfalls unter Wahrung der Verhältnismässigkeit muss in diesem Rahmen somit auch das Verwenden dessen zulässig sein.³⁰¹ Das AT-TSchG hält nicht (mehr) fest, was es unter dem Begriff der Korallenhalsbänder zu verstehen gilt.³⁰² Nach der alten Fassung waren sie als «Metallgliederhalsbänder mit Kehlkopfschutz mit schräg nach innen gerichteten abgerundeten metallenen Fortsätzen mit einem Drahtdurchmesser von mindestens 3.5mm» definiert.³⁰³ Details in Bezug auf die Anwendung der Korallenhalsbänder sind in der Diensthunde-AusbV festgehalten.³⁰⁴

In Deutschland ist die Verwendung von Stachelhalsbändern und anderen für die Hunde schmerzhaften Mitteln seit dem 1. Januar 2022 verboten.³⁰⁵ Die Bestimmung sieht keine Ausnahmen vor und findet entsprechend auch auf die Ausbildung und Erziehung von Diensthunden Anwendung.³⁰⁶ Die Änderung stützte sich auf wissenschaftliche Erkenntnisse zu Erziehungsmethoden von Hunden, welche die Anwendung von Strafreizen als nicht tierschutzkonform beurteilen.³⁰⁷ Wie allerdings ein kürzlich eingereichter Verordnungsantrag des Landes Brandenburg zeigt, stösst die Bestimmung nicht auf vollumfängliche Akzeptanz.³⁰⁸ In den letzten Jahren wurden die Diensthunde mithilfe von Stachelhalsbändern und anderen schmerzreizsetzenden Mitteln ausgebildet, weshalb die Diensthunde entsprechend auf Schmerzreiz reagieren.³⁰⁹ Eine sofortige Umsetzung des Verbots hätte zur Folge, dass die darauf trainierten Hunde nicht mehr diensttauglich wären.³¹⁰ Der Antrag verlangt deshalb eine zeitlich befristete Ausnahmeregelung.³¹¹ Ansonsten wird das Verbot aber nicht kritisiert – im Gegenteil: Bei der Ausbildung soll prioritär auf positive Anreize gesetzt werden, d.h. mit Belohnung statt mit Bestrafung gearbeitet werden.³¹² Der Antrag wurde dem Agrar- sowie dem Innenausschuss zugewiesen³¹³ und befindet sich derzeit in Prüfung.³¹⁴

²⁹⁹ RANDL, S. 34.

³⁰⁰ RANDL, S. 44.

³⁰¹ RANDL, S. 44 f.

³⁰² RANDL, S. 39.

³⁰³ RANDL, Fn. 37 zu S. 39.

³⁰⁴ RANDL, S. 47; vgl. insbesondere die Grundsätze in § 3 Abs. 3 Diensthunde-AusbV.

³⁰⁵ Plenarprotokoll, S. 180; vgl. § 2 Abs. 5 TierSchHuV.

³⁰⁶ Plenarprotokoll, S. 180.

³⁰⁷ Beschluss TierSchHuV, S. 3.

³⁰⁸ Verordnungsantrag TierSchHuV.

³⁰⁹ Plenarprotokoll, S. 180.

³¹⁰ Plenarprotokoll, S. 180; Verordnungsantrag TierSchHuV, S. 2.

³¹¹ Plenarprotokoll, S. 180; Verordnungsantrag TierSchHuV, S. 2.

³¹² Plenarprotokoll, S. 180.

³¹³ Plenarprotokoll, S. 180.

³¹⁴ Deutscher Bundestag, Dokumentations- und Informationssystem für Parlamentsmaterialien, <<https://dip.bundestag.de/vorgang/entwurf-einer-verordnung-zur-aenderung-der-tierschutz-hundeverordnung/311726>> (besucht am: 15. Dezember 2024).

4.4.3 Zwischenfazit

Verschiedene Berichte lassen Ausbildung und Einsatz von Diensthunden aus tierschutzrechtlicher Sicht kritisch hinterfragen. Ob der Beizug von Diensthunden aber tatsächlich tierschutzrechtliche Konsequenzen mit sich bringt, ist fraglich. Schutzmassnahmen in Form von Ausrüstung und Notfall-Set, insbesondere aber die enge Bindung zwischen Hund und Führerin bzw. Führer machen deutlich, dass die Diensthunde mehr als blosses Mittel zur Befriedigung menschlicher Interessen sind. Trotz aller Vorsicht bleibt jedoch ein Restrisiko für Verletzungen im Einsatz, welches sich wohl nur durch einen vollständigen Verzicht auf die Diensthunde vermeiden liesse.

Das schweizerische Tierschutzrecht lässt überdies kaum Ausnahmen zu, wenn es um die Ausbildung von Diensthunden geht. Anders in Österreich, wo nicht nur in der Ausbildung, sondern auch im Einsatz gelockerte Regelungen bestehen. Ob bzw. wie rasch sich das neue Verbot zu den Stachelhalsbändern in Deutschland durchsetzt, wird sich zeigen. Angesichts der wissenschaftlichen Erkenntnisse und des Drucks der Tierschutzorganisationen wie PETA dürfte eine allfällige Übergangsfrist nur von kurzer Dauer sein.

5 Verhältnismässigkeit des Diensthundeeinsatzes

5.1 Eignung

Wie einleitend festgehalten, muss die Anwendung von Gewalt das äusserste Mittel und verhältnismässig sein (Art. 200 StPO).³¹⁵ Die Bestimmung statuiert damit die Erforderlichkeit und die Zumutbarkeit, welche es mit Blick auf Art. 36 BV ohnehin zu beachten gilt.³¹⁶ Aus dem Verhältnismässigkeitsprinzip fliesst auch, dass eine staatliche Handlung geeignet sein muss.³¹⁷ Obschon Art. 200 StPO das Erfordernis der Eignung nicht explizit erwähnt, gilt es deshalb zuerst dieses zu prüfen.

Die Gewaltanwendung bzw. das eingesetzte Mittel gilt als geeignet, wenn damit das angestrebte Ziel erreicht werden kann.³¹⁸ Der Diensthund wird losgelassen, um eine flüchtende Person zu stellen.³¹⁹ Zu prüfen ist somit, ob ein Hundebiss geeignet ist, eine Flucht zu verhindern, um im Anschluss die entsprechende Zwangsmassnahme durchzusetzen. Bereits die Präsenz des Diensthundes hat eine abschreckende Wirkung, sodass sich die Täterschaft oftmals ergibt,

³¹⁵ WEBER, BSK, N 3 zu Art. 200 StPO; vgl. dazu vorne 3.1.3.

³¹⁶ WEBER, BSK, N 3 zu Art. 200 StPO.

³¹⁷ SCHWEIZER/KREBS, SGK, N 53 f. zu Art. 36 BV.

³¹⁸ KIENER/KÄLIN/WYTTENBACH, N 403.

³¹⁹ Interpellation, S. 4.

bevor es zu einem Biss kommt.³²⁰ Verharrt sie hingegen nicht bewegungslos, beisst der Hund zu³²¹ – kompromisslos und konstant.³²² Es ist offensichtlich, dass die Flucht mit einem zubeisenden Hund an Arm oder Bein kaum fortgesetzt werden kann.³²³

Wie nachfolgende Beispiele zeigen, bedingt die Eignung allerdings eine gute Beherrschung des Tieres. In der Ausbildung wird den Diensthunden kontrolliert aggressives Verhalten antrainiert.³²⁴ Werden sie nicht richtig geführt, kann dies für die Umgebung gefährlich werden.³²⁵ Aus diesem Grund muss die Hundeführerin bzw. der Hundeführer das Verhalten des Diensthundes beherrschen und vollständig kontrollieren können.³²⁶ In einem Fall, den das OLG Karlsruhe zu beurteilen hatte, endete der Einsatz in einem willkürlichen Zubeissen des Hundes, wodurch nicht nur der Verdächtige, sondern auch ein Polizeibeamte verletzt wurde.³²⁷ Ein solcher Einsatz ist womöglich als ungeeignet zu werten.³²⁸ Der Diensthundeeinsatz führte auch in einem anderen Fall zu einem ungewollten Ergebnis. Namentlich visierte ein Diensthund der Kantonspolizei St. Gallen eine Katze an, anstatt den Einbrecher zu fassen.³²⁹ Letzterem gelang die Flucht, während die Katze aufgrund der schweren Verletzungen eingeschläfert werden musste.³³⁰ Konsequenzen wurden deshalb aber keine angeordnet.³³¹ Dies sind Einzelfälle, welche noch keine Zweifel an der grundsätzlichen Eignung zu begründen vermögen. Dazu trägt überdies die jährlich zu wiederholende Diensthundeprüfung bei, womit die Einsatzfähigkeit der Hunde sowie deren Führerin bzw. Führer überprüft wird.³³² Letztendlich ist der Diensthund aber ein Tier, d.h. auch eine noch so gute Ausbildung kann keine absolute Zuverlässigkeit erreichen.³³³ Im Ergebnis kann aber festgehalten werden, dass ein Diensthund bzw. sein Biss grundsätzlich geeignet ist, eine flüchtende Person zu stellen.

³²⁰ EPP CARMEN, Beissen will gelernt sein, in: Zuger Zeitung vom 14. September 2024, S. 32.

³²¹ Interpellation, S. 4.

³²² Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Thurgau.

³²³ Ein Diensthund der Kantonspolizei Zürich wiegt 52 kg, Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich; siehe auch Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3dd, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³²⁴ Erläuterungen TSchV, S. 29.

³²⁵ Erläuterungen TSchV, S. 29.

³²⁶ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3fff, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³²⁷ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3fff, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³²⁸ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3fff, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff., wobei gem. E. 3ee auf eine vertiefte Auseinandersetzung mit der Eignung verzichtet wurde, da der Diensthundeeinsatz bereits aus anderen Gründen als nicht gerechtfertigt beurteilt wurde.

³²⁹ SCHIBSCHID CHRISTINE, Polizeihund beisst Katze tot, in: Linth-Zeitung vom 12. August 2021, S. 2.

³³⁰ SCHIBSCHID CHRISTINE, Polizeihund beisst Katze tot, in: Linth-Zeitung vom 12. August 2021, S. 2.

³³¹ SCHIBSCHID CHRISTINE, Polizeihund beisst Katze tot, in: Linth-Zeitung vom 12. August 2021, S. 2.

³³² Aus E-Mail-Befragung Zuger Polizei.

³³³ RANDL, Fn. 23 zu S. 33.

Abschliessend ist darauf hinzuweisen, dass der Hundebiss nicht zwingend auch zur besseren Befolgung der polizeilichen Anweisungen führt.³³⁴ Der Angriff des Diensthundes kann eine Angstreaktion auslösen, bei welcher die Fähigkeit rationalen Denkens und Handelns verloren geht und sich die Person vielmehr wehrt, anstatt zu gehorchen.³³⁵ Zudem macht der Hundebiss eine Person nicht vollständig widerstandsunfähig, wie dies z.B. bei einem Destabilisierungsgerät der Fall wäre.³³⁶

5.2 Erforderlichkeit

Zu einem Gewaltmittel darf nur dann gegriffen werden, wenn es keine mildere erfolgsversprechende Mittel gibt.³³⁷ Steht somit ein milderes, ebenso geeignetes Mittel zur Verfügung, darf der Diensthund nicht zum Beissen losgelassen werden. Zu berücksichtigen sind dabei stets die mit der konkreten Situation verbundenen Einsatzschwierigkeiten.³³⁸ Es muss deshalb eine ex ante Perspektive aus Sicht der Polizei eingenommen werden, d.h. die Erkenntnismöglichkeit milderer Mittel muss in der konkreten Situation zur Verfügung gestanden haben.³³⁹ Nachfolgend werden mögliche Alternativen zum Diensthund geprüft.

5.2.1 Einfache körperliche Gewalt

Als milderes Mittel könnte die einfache körperliche Gewalt dienen. Sie gilt im Vergleich zur Verwendung von Hilfsmitteln als mildere Form.³⁴⁰ Es handelt sich dabei um eine direkte Anwendung von Körperkräften gegenüber bzw. zwecks einer körperlichen Einwirkung auf Personen oder Sachen.³⁴¹ Im Urteil des OLG Karlsruhe wurde die Anwendung dieses Mittels mangels Sachvortrags des beklagten Landes nicht geprüft.³⁴² Das Gericht hielt aber fest, dass eine Festnahme durch einfache körperliche Gewalt möglicherweise eine Alternative gewesen wäre, da sich zum Einsatzzeitpunkt des Diensthundes weitere Polizeiangehörige in unmittelbarer Nähe aufhielten.³⁴³

Ein Beschluss des Berner Obergerichts macht allerdings deutlich, dass ein Nachrennen (mit anschliessender körperlicher Gewalt) nicht immer gleich geeignet ist.³⁴⁴ Aufgrund der

³³⁴ SCHIAVONE, S. 641; STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 221.

³³⁵ SCHIAVONE, S. 641.

³³⁶ LEWER, S. 72.

³³⁷ KIENER/KÄLIN/WYTENBACH, N 408; ZIMMERLIN, SK, N 2 zu Art. 200 StPO.

³³⁸ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3bb, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³³⁹ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3bb, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁴⁰ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 12 zu § 15.

³⁴¹ TIEFENTHAL, Polizeirecht, N 13 zu § 15.

³⁴² Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3ccc, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁴³ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3ccc, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁴⁴ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.4 S. 10.

Dunkelheit konnte einerseits nicht genau erkannt werden, wer wegrannte, und andererseits war es schwierig, die bereits zurückgelegte Distanz abzuschätzen.³⁴⁵ Die Polizistin war zudem alleine unterwegs und es war Gefahr im Verzug.³⁴⁶ Auslöser der Anhaltung bildete eine gesichtete Drohne, welche mit einem weissen, plakatähnlichen Gegenstand über das ausverkaufte Stadion «Wankdorf» zu fliegen versuchte.³⁴⁷ Gefahr im Verzug war insofern gegeben, als die Drohne die Durchführung des zu diesem Zeitpunkt stattfindenden Fussballspiels stören, das Spiel als Plattform für (unerlaubte) Werbezwecke o.ä. missbrauchen oder gar die Sicherheit der Anwesenden hätte gefährden können.³⁴⁸ Ein milderes, ebenso wirksames Mittel war deshalb nicht erkennbar.³⁴⁹

Somit lässt sich festhalten, dass die einfache körperliche Gewalt ein ebenso geeignetes, milderes Mittel sein kann. Es sind jedoch stets die Umstände des konkreten Falles zu berücksichtigen. Insbesondere, wenn ein nur geringer, realistisch aufholbarer Abstand zur flüchtenden Person besteht und mehrere Polizeiangehörige vor Ort sind, muss die einfache körperliche Gewalt in Betracht gezogen werden. Zu berücksichtigen bleibt aber auch, dass diese Praxis nur funktioniert, solange sich die Zielperson im Blickfeld befindet. Versteckt sich diese oder flüchtet sie in eine unbestimmte Richtung, ist die Polizei auf die ausgeprägten Riechzellen des Diensthundes angewiesen,³⁵⁰ selbst wenn nur eine geringe Distanz dazwischen liegt.

5.2.2 Destabilisierungsgerät

Das Destabilisierungsgerät wird im ZAG explizit als bei der polizeilichen Zwangsanwendung zulässige Waffe aufgeführt.³⁵¹ Technisch betrachtet handelt es sich dabei um ein Elektroschockgerät i.S.v. Art. 4 Abs. 1 lit. e WG.³⁵² Im Vergleich zur Schusswaffe ist dessen Verletzungs- und Gefährdungspotenzial wesentlich kleiner.³⁵³ Gemäss einer Studie aus Grossbritannien ist die Verletzungsrate auch gegenüber dem Einsatz von Diensthunden geringer.³⁵⁴ Insofern könnte das Destabilisierungsgerät, trotz der Einordnung als Waffe, als milderes Mittel infrage kommen.

³⁴⁵ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.4 S. 10.

³⁴⁶ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.4 S. 10.

³⁴⁷ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 3.1 S. 3.

³⁴⁸ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.4 S. 9.

³⁴⁹ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.4 S. 10.

³⁵⁰ Vgl. dazu vorne 4.1.

³⁵¹ Art. 15 lit. d ZAG; so auch bei der Kantonspolizei Wallis (Art. 16 Abs. 1 lit. c kZAV-VS).

³⁵² Erläuterungen ZAV, S. 6.

³⁵³ Botschaft ZAG, S. 2496.

³⁵⁴ JENKINSON/NEESON/BLEETMAN, S. 239.

Der Einsatz erfolgt über den Abschuss zweier Metallpfeile, die über einen isolierten Draht mit dem Gerät verbunden sind.³⁵⁵ Durch Stromimpulse auf das periphere Nervensystem wird die Steuerung der Muskeln beeinträchtigt, was für die Dauer des Impulses zur Bewegungsunfähigkeit führt und eine Überwältigung erleichtert.³⁵⁶ Für diesen Effekt müssen allerdings beide Pfeile die Zielperson treffen, was die Zuverlässigkeit des Destabilisierungsgerätes im Bereich der Fluchtverhinderung einschränkt.³⁵⁷ Abhängig von Modell und eingesetzter Kartusche beträgt die Reichweite eines Destabilisierungsgerätes zwischen 4.5m und 10.6m.³⁵⁸ Es eignet sich somit insbesondere für Festnahmen in beengten Verhältnissen oder von gefährlichen, hochgradig erregten Personen.³⁵⁹ Bei einer flüchtenden Person dürfte regelmässig eine grössere Distanz zur Polizei vorliegen. Auch aus diesem Grund erscheint das Destabilisierungsgerät weniger geeignet als der Diensthund. Auf eine detaillierte Prüfung in Bezug auf die Milde kann deshalb verzichtet werden.

5.2.3 Weitere Mittel

Die Verhinderung einer Flucht ist auch mittels Schusswaffeneinsatzes möglich.³⁶⁰ Allerdings gilt die Schusswaffe als intensivstes Eingriffsmittel³⁶¹ und ist damit klarerweise nicht milder als der Diensthund. Der Schlagstock und der Pfefferspray sind in ihrer Reichweite noch geringer als das Destabilisierungsgerät und stellen deshalb ebenfalls keine gleichwertige Alternative dar, wenn es eine flüchtende Person anzuhalten gilt.³⁶²

Folglich kommt in Bezug auf mögliche mildere, aber gleich wirksame Mittel lediglich die einfache körperliche Gewalt infrage, wobei auch diese nicht in jeder Situation gleich geeignet erscheint. Wo der Diensthund das geeignetere Mittel darstellt, sollte darauf geachtet werden, dass sein Einsatz möglichst mild gestaltet wird. Im folgenden Abschnitt wird deshalb geprüft, inwiefern der Diensthundeeinsatz selbst als milder erscheinen und damit der Erforderlichkeit gerecht werden kann.

³⁵⁵ LEWER, S. 3.

³⁵⁶ LEWER, S. 4.

³⁵⁷ LEWER, S. 52.

³⁵⁸ LEWER, S. 3.

³⁵⁹ Erläuterungen ZAV, S. 6.

³⁶⁰ BGE 111 IV 113; 99 IV 253; NEUWALD, Zwangsanwendung, S. 532.

³⁶¹ Urteil des BGer 6B_569/2012 vom 2. Mai 2013 E. 2.3.3; NEUWALD, Zwangsanwendung, S. 532.

³⁶² LEWER, S. 42 und 44.

5.2.4 Milde Ausgestaltung des Diensthundeeinsatzes

5.2.4.1 Androhung

Die Erforderlichkeit umfasst i.d.R. auch die Pflicht, vor der Gewaltanwendung eine Warnung bzw. Androhung auszusprechen.³⁶³ Damit erhält die betroffene Person die Chance, der damit verbundenen Aufforderung zu folgen.³⁶⁴ Wichtig ist, dass die Androhung in einer verständlichen Weise erfolgt.³⁶⁵ In Bezug auf den Einsatz des Diensthundes umfasst dies eine verbale Ankündigung, welche deutlich hörbar ist.³⁶⁶ Anschliessend soll der betroffenen Person eine angemessene Zeit zum Reagieren eingeräumt werden, bevor der Hund tatsächlich losgelassen wird.³⁶⁷

Der bereits erwähnte Fall des Berner Obergerichtes veranschaulicht, dass die Hörbarkeit in der Praxis zu Schwierigkeiten führen kann.³⁶⁸ Die anzuhaltende Person behauptete, ein einmaliges «Halt» gehört zu haben, während die Polizei gemäss Berichtsrapport zweimal «Halt, Polizei oder ich schicke den Hund» gerufen hat.³⁶⁹ Wird auf einem grossen Gebiet (z.B. in einem Warenhaus) nach mutmasslichen Tätern gesucht, sollte die Androhung des Diensthundes im Verlauf der Durchsuchung wiederholt werden, um sicherzustellen, dass diese überall deutlich zu hören ist.³⁷⁰ Wenn es die Situation zulässt und die anzuhaltende Person vermutungsweise eine fremde Sprache spricht, sollte die Androhung in einer anderen Sprache ausgesprochen werden.³⁷¹

Bei der Kantonspolizei Bern lautet die Androhung «Stopp Polizei, bleiben Sie stehen oder ich setze den Diensthund ein».³⁷² Diese Aussage wird i.d.R. zwei bis dreimal wiederholt.³⁷³ In vergleichbarer Weise geht die Kantonspolizei Freiburg vor. Sie ruft mehrmals «Halte police, halte ou je lâche le chien».³⁷⁴ Einen ähnlichen Appell kennen die Luzerner und Zuger Polizeikorps, wobei aus den Antworten nicht hervorgeht, ob dieser mehrmals geäussert wird.³⁷⁵ Weiter fehlt bei sämtlichen Androhungen der genannten Polizeikorps ein Hinweis auf eine potenzielle Bissverletzung. Sie gleichen damit dem Hinweis «Ich schicke den Hund» der Polizei Baden-

³⁶³ WEBER, BSK, N 3 zu Art. 200 StPO.

³⁶⁴ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220; VIREDAZ/JOHNER, CR, N 6 zu Art. 200 StPO.

³⁶⁵ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

³⁶⁶ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

³⁶⁷ NEUWALD, Diensthund, S. 3; STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

³⁶⁸ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.2.

³⁶⁹ Beschluss des Berner Obergerichts BK 22 469 vom 26. April 2023 E. 6.2.

³⁷⁰ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

³⁷¹ STOUGHTON/NOBLE/ALPERT, S. 220.

³⁷² Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Bern.

³⁷³ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Bern.

³⁷⁴ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Freiburg.

³⁷⁵ Aus E-Mail-Befragung Luzerner und Zuger Polizei.

Württemberg, welcher in Bezug auf die Konkretheit strittig war.³⁷⁶ Da der Hundeeinsatz aber insgesamt als rechtswidrig angesehen wurde, blieb die diesbezügliche Entscheidung offen.³⁷⁷

Anzumerken bleibt, dass die Androhung der Gewaltanwendung keine absolute Regel darstellt.³⁷⁸ Vielmehr darf Gewalt auch ohne eine Warnung angewendet werden, wenn diese unmöglich oder kontraproduktiv wäre.³⁷⁹ Insbesondere bei der Festnahme flüchtiger Personen, der Abwehr von unmittelbaren Gefahren oder Verhinderung von Straftaten sind solche Situationen denkbar.³⁸⁰

5.2.4.2 Bellen vor Beissen

Mit Blick auf die Erforderlichkeit sollte der Diensthund nicht sofort zubeissen, wenn er eine geflüchtete Person gefunden hat oder diese ihre Flucht aufgibt. Vielmehr sollte er die geflüchtete Person – im Sinne der «find-and-bark»-Technik³⁸¹ – zuerst durch Bellen anzeigen. Diese Technik ist Gegenstand der Ausbildung.³⁸² Konkret lernen die Hunde, aufgespürte, geflüchtete Personen zuerst mittels Verbellens anzuzeigen.³⁸³ Erst wenn diese (erneut) die Flucht ergreifen, darf der Hund zubeissen.³⁸⁴

Die Diensthunde des Kantons Freiburg mussten in den letzten zehn Jahren lediglich bei drei Personen zubeissen.³⁸⁵ Ähnlich bei der Kantonspolizei Wallis, welche weniger als fünf Einsätze in den letzten zehn Jahren verzeichnet.³⁸⁶ Bei den Polizeikorps Jura und Zug kam es in den letzten fünf Jahren zu keinem Biss³⁸⁷ und auch die Thurgauer Kantonspolizei hatte dieses sowie letztes Jahr keinen Biss registriert.³⁸⁸ Etwas häufiger wird allerdings in Bern und Genf zugebissen, wo die Zahl zwischen zwei und acht bzw. bei durchschnittlich zehn Fällen pro Jahr

³⁷⁶ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3bbb, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁷⁷ Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3bbb, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁷⁸ VIREDAZ/JOHNER, CR, N 6 zu Art. 200 StPO.

³⁷⁹ VIREDAZ/JOHNER, CR, N 6 zu Art. 200 StPO.

³⁸⁰ VIREDAZ/JOHNER, CR, N 6 zu Art. 200 StPO, welche Art. 10 ZAG bzw. die Botschaft ZAG in analoger Weise auf die Zwangsmassnahmen der StPO anwenden; Botschaft ZAG, S. 2503.

³⁸¹ Vgl. dazu vorne 4.3.2.

³⁸² Aus E-Mail-Befragung Zuger Polizei.

³⁸³ Interpellation, S. 4; aus E-Mail-Befragung Zuger Polizei; WEDL JOHANNA, Der Partner mit der kalten Schnauze, in: NZZ vom 18. September 2016, <www.nzz.ch/zuerich/aktuell/stadtzuercher-polizeihunde-der-partner-mit-der-kalten-schnauze-ld.117214> (besucht am: 15. Dezember 2024).

³⁸⁴ Interpellation, S. 4; aus E-Mail-Befragung Zuger Polizei; WEDL JOHANNA, Der Partner mit der kalten Schnauze, in: NZZ vom 18. September 2016, <www.nzz.ch/zuerich/aktuell/stadtzuercher-polizeihunde-der-partner-mit-der-kalten-schnauze-ld.117214> (besucht am: 15. Dezember 2024).

³⁸⁵ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Freiburg.

³⁸⁶ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Wallis.

³⁸⁷ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Jura und Zuger Polizei.

³⁸⁸ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizei Thurgau.

liegt.³⁸⁹ Insgesamt lässt die geringe Anzahl der verzeichneten Bisse aber darauf schliessen, dass diese Technik in der Praxis überwiegend umgesetzt wird.

5.2.4.3 Weitere taktische Überlegungen

Aus der Erforderlichkeit in zeitlicher Hinsicht folgt, dass eine Einschränkung nicht länger dauern darf, als sie zur Zielerreichung notwendig ist.³⁹⁰ Daraus fliesst, dass der Biss schnellstmöglich gelöst werden sollte, sobald die anzuhaltende bzw. festzunehmende Person an ihrer Flucht gehindert werden konnte.³⁹¹ Ausserdem darf nicht eine Vielzahl von Bissverletzungen zugefügt werden, wenn ein einziger Biss ausreichen würde.³⁹² Überdies sollte eine Beissstelle gewählt werden, die den Schaden möglichst gering hält. Im Training lernen die Hunde deshalb, in Beine oder Arme zu beissen.³⁹³

5.3 Zumutbarkeit

Die Zumutbarkeit letztlich erfordert ein sorgfältiges Gewichten und Abwägen zwischen den betroffenen Interessen.³⁹⁴ Es muss ein vernünftiges Verhältnis zwischen der Einschränkungswirkung und den mit dieser Einschränkung verfolgten Interessen bestehen.³⁹⁵ In einem ersten Schritt werden vorliegend deshalb die Interessen der betroffenen Person eruiert, gefolgt von den öffentlichen Interessen und schliesslich einer Abwägung beider.

5.3.1 Privates Interesse

Ein Biss durch den Diensthund hat i.d.R. keine tödlichen Folgen.³⁹⁶ Verletzungen sowohl körperlicher als auch psychischer Natur können aber durchaus entstehen.³⁹⁷ Beisst sich der Diensthund an einer Körperstelle fest, entsteht mindestens eine oberflächliche Wunde an der Haut.³⁹⁸ Die gebissene Person kann weitere Schäden davon tragen in Form von Blutgefässverletzungen, Infektionen, Knochenbrüchen oder Nervenverletzungen.³⁹⁹ Spitalaufenthalte und ggf. Operationen sind die Folgen solcher Verletzungen.⁴⁰⁰ Der Diensthundeeinsatz geht somit mit einer

³⁸⁹ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Genf.

³⁹⁰ KIENER/KÄLIN/WYTTEBACH, N 414.

³⁹¹ Urteil des BGer 6B_899/2018 vom 2. November 2018 E. 2.2.1.

³⁹² Urteil des OLG Karlsruhe 9 U 23/14 vom 18. Juni 2015 E. 3dd, in: NVwZ-RR 1-2/2016, S. 45 ff.

³⁹³ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Freiburg sowie Zuger Polizei.

³⁹⁴ KIENER/KÄLIN/WYTTEBACH, N 419.

³⁹⁵ KIENER/KÄLIN/WYTTEBACH, N 418.

³⁹⁶ Vgl. dazu vorne 4.3.1.

³⁹⁷ Vgl. dazu vorne 4.3.1.

³⁹⁸ Vgl. dazu vorne 4.3.1.

³⁹⁹ Vgl. dazu vorne 4.3.1.

⁴⁰⁰ Vgl. dazu vorne 4.3.1.

Verletzung des Rechts auf körperliche Unversehrtheit einher, welches den Schutz des Körpers gegen jegliche Angriffe umfasst (Art. 10 Abs. 2 BV).⁴⁰¹

Kerngehalt der körperlichen Unversehrtheit bilden Art. 10 Abs. 3 BV bzw. Art. 3 EMRK.⁴⁰² Nach der Rechtsprechung des österreichischen Verfassungsgerichtshofes kann der scharfe Einsatz des Diensthundes nicht als unmenschliche oder erniedrigende Behandlung i.S.v. Art. 3 EMRK angesehen werden, solange dieser im Einklang mit § 10 WaffGG steht.⁴⁰³ Erfolgt sein Einsatz aber gesetzeswidrig und ist eine grobe Missachtung des Betroffenen erkennbar, liegt u.U. eine Verletzung von Art. 3 EMRK vor.⁴⁰⁴ Gegenstand des Urteils bildete eine am Boden sitzende Demonstrantin, gegen welche ein Diensthund gehetzt wurde, obwohl sie eine widerstandslose und passive Haltung eingenommen hatte.⁴⁰⁵ Nach dem Verfassungsgerichtshof stand der Einsatz in einem krassen Missverhältnis und wurde als gegen Art. 3 EMRK verstossend qualifiziert.⁴⁰⁶ Ein zubeissender Diensthund infolge von Verstecken im Gebüsch und anschliessendem Davonrennen in der Nähe des Tatortes eines mutmasslichen Einbruchdiebstahls überschreitet diese Schwelle hingegen nicht.⁴⁰⁷

Aufgrund der Verletzungsmöglichkeit ist der Biss eines Diensthundes somit regelmässig mit einem Eingriff in das Recht auf körperliche Unversehrtheit verbunden, während der Kerngehalt dessen i.d.R. nur betroffen ist, wenn der Hund in einer gesetzeswidrigen und grob missachtenden Weise losgelassen wird.

Die Verletzungen dürften i.d.R. einer einfachen Körperverletzung i.S.v. Art. 123 StGB entsprechen. Dazu braucht es eine nicht mehr bloss harmlose Beeinträchtigung der körperlichen Integrität oder des gesundheitlichen Wohlbefindens.⁴⁰⁸ Schürfungen oder Quetschungen mit Blutergrüssen können bereits genügen, sofern sie um einiges über blosses Kratzen hinausgehen.⁴⁰⁹ Auch Knochenbrüche, selbst wenn sie unkompliziert und verhältnismässig rasch und problemlos heilen, vermögen eine einfache Körperverletzung zu begründen.⁴¹⁰ Eine schwere Körperverletzung i.S.v. Art. 122 StGB kann nicht vollständig ausgeschlossen werden, dürfte aber üblicherweise nicht erfüllt sein. Die Extremitäten gelten zwar als wichtige Glieder i.S.v. Art. 122 lit. b

⁴⁰¹ SCHWEIZER/BONGIOVANNI, SGK, N 62 zu Art. 10 Abs. 2 BV.

⁴⁰² KIENER/KÄLIN/WYTENBACH, N 554.

⁴⁰³ KRAMMER, S. 183.

⁴⁰⁴ KRAMMER, S. 183.

⁴⁰⁵ KRAMMER, S. 183.

⁴⁰⁶ KRAMMER, S. 183.

⁴⁰⁷ Urteil des BGer 6B_899/2018 vom 2. November 2018 E. 2.2.1.

⁴⁰⁸ BGE 103 IV 65 E. 2c S. 70; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 3 zu Art. 123 StGB.

⁴⁰⁹ ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 4 zu Art. 123 StGB.

⁴¹⁰ BGE 107 IV 40 E. 5c S. 42; 103 IV 65 E. 2c S. 70; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 4 zu Art. 123 StGB.

StGB.⁴¹¹ Von einer schweren Körperverletzung ist aber erst dann auszugehen, wenn diese verstümmelt oder unbrauchbar gemacht werden,⁴¹² was durch einen Diensthundebiss i.d.R. nicht erfüllt wird.⁴¹³ Auch wird die gebissene Person dadurch üblicherweise nicht in unmittelbare Lebensgefahr geraten, wie dies Art. 122 lit. a StGB verlangt.⁴¹⁴

5.3.2 Öffentliches Interesse

Den privaten Interessen steht das öffentliche Interesse an einer Strafverfolgung gegenüber. Ein Verhalten, welches mit Strafe bedroht ist, soll Strafverfolgung und Sanktion zur Folge haben.⁴¹⁵ Neben der Rechtsdurchsetzung wird damit auch dem Grundsatz der Rechtsgleichheit Rechnung getragen.⁴¹⁶

5.3.2.1 Deliktsschwere

Je schwerer eine Straftat wiegt, umso grösser ist das Interesse an ihrer Aufklärung und Ahndung.⁴¹⁷ Sind Personen eines schweren Verbrechens oder eines schweren Vergehens verdächtig, besteht ein eminentes öffentliches Interesse an deren Verfolgung und damit Verhinderung ihrer Flucht.⁴¹⁸ Entscheidendes Abgrenzungskriterium hinsichtlich der Schwere einer Straftat bildet die Strafandrohung.⁴¹⁹ Während als Vergehen Delikte mit Freiheitsstrafe von maximal drei Jahren oder Geldstrafe definiert werden (Art. 10 Abs. 3 StGB), gelten die mit höherer Freiheitsstrafe bedrohten Straftaten als Verbrechen (Art. 10 Abs. 2 StGB).⁴²⁰ Ob Vergehen in diesem Sinne überhaupt die erforderliche Schwere erreichen können, hat das Bundesgericht zwar in Frage gestellt, aber letztendlich offen gelassen.⁴²¹

In Österreich lässt das WaffGG den scharfen Diensthundeeinsatz u.a. zur Erzwingung der rechtmässigen Festnahme oder zur Verhinderung des Entkommens einer rechtmässig festgehaltenen Person, die mit einer mehr als einjährigen Freiheitsstrafe bedrohten Vorsatztat überwiesen oder dringend verdächtig ist, zu.⁴²² Insofern ist der scharfe Diensthundeeinsatz i.S.v. § 10 Ziff. 3 WaffGG sowohl bei Verbrechen als auch bei Vergehen potenziell zulässig, wobei er bei

⁴¹¹ Urteil des BGer 6B_115/2018 vom 30. April 2018 E. 4.3; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 12 zu Art. 122 StGB.

⁴¹² Urteil des BGer 6B_115/2018 vom 30. April 2018 E. 4.3; ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 15 zu Art. 122 StGB; TRECHSEL/GETH, StGB PraxKomm, N 3 zu Art. 122 StGB.

⁴¹³ Ein Glied gilt erst bei Verlust und bei dauernder Funktionsbeeinträchtigung als verstümmelt oder unbrauchbar gemacht; TRECHSEL/GETH, StGB PraxKomm, N 6 zu Art. 122 StGB.

⁴¹⁴ ROTH/BERKEMEIER, BSK, N 5 zu Art. 122 StGB.

⁴¹⁵ RIEDO/FIOLKA, BSK, N 2 zu Art. 7 StPO.

⁴¹⁶ RIEDO/FIOLKA, BSK, N 5 zu Art. 7 StPO.

⁴¹⁷ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 98.

⁴¹⁸ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 97 f.

⁴¹⁹ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 98.

⁴²⁰ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 98.

⁴²¹ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 98.

⁴²² § 10 Ziff. 3 WaffGG.

Letzteren angesichts des Erfordernisses der mindestens einjährigen Freiheitsstrafe nur bei einer Auswahl an Straftaten infrage kommt.⁴²³ Ein Hausfriedensbruch nach § 109 Abs. 1 AT-StGB, eine (geringfügige) Sachbeschädigung oder ein (geringfügiger) Diebstahl, um nur einige Delikte zu nennen, würden den scharfen Diensthundeeinsatz i.S.v. § 10 Ziff. 3 WaffGG jedenfalls nicht rechtfertigen.⁴²⁴

Die Schweiz kennt dagegen keine starren Grenzen, was die Zulässigkeit des scharfen Diensthundeeinsatzes betrifft. Zwar ist den Antworten der Polizeikörpers zu entnehmen, dass sie stets auf die Wahrung des Verhältnismässigkeitsprinzips achten,⁴²⁵ eine strikte Differenzierung nach Art des begangenen Delikts bzw. dessen Strafandrohung bleibt aber aus. Bei der Zuger Polizei ist ein Diensthundeeinsatz selbst bei einer Übertretung nicht auszuschliessen.⁴²⁶

5.3.2.2 Gefährlichkeit

Das Mass der zulässigen Gewaltanwendung hängt nicht nur von der Schwere der zu verfolgenden Straftat, sondern auch von der Gefährlichkeit sowie dem Widerstand der betroffenen Person ab.⁴²⁷

Obwohl ein beissender Diensthund nicht mit einer Schusswaffe vergleichbar ist,⁴²⁸ kann zwecks Beurteilung der Relevanz der Gefährlichkeit einer flüchtenden Person auf die bundesgerichtliche Rechtsprechung abgestützt werden: In Bezug auf den repressiven Schusswaffeneinsatz zur Verhinderung einer Flucht hat das Bundesgericht festgehalten, dass ein solcher nur erfolgen darf, wenn die fliehende Person eine besondere Gefährlichkeit oder Gewaltbereitschaft hat erkennen lassen.⁴²⁹ Davon ist auszugehen, wenn die Person bewaffnet war oder wenn die begangene bzw. infrage stehende Straftat andere Menschen an Leib, Leben oder Gesundheit verletzt, gefährdet oder bedroht hat.⁴³⁰ Daraus kann geschlossen werden, dass dem öffentlichen Interesse eine grössere Gewichtung zukommt, wenn von der mutmasslichen Täterschaft ein Gefährdungspotenzial ausgeht. In einer solchen Situation steht nicht nur das Interesse an der

⁴²³ Gem. § 17 AT-StGB gelten als Verbrechen vorsätzliche Handlungen, die mit lebenslanger oder mit mehr als dreijähriger Freiheitsstrafe bedroht sind, während alle anderen strafbaren Handlungen als Vergehen bezeichnet werden.

⁴²⁴ Die Strafandrohung lautet für den Hausfriedensbruch auf Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder Geldstrafe bis zu 720 Tagessätzen (§ 109 Abs. 1 AT-StGB) und für die Sachbeschädigung sowie den Diebstahl auf Freiheitsstrafe bis zu sechs Monaten oder Geldstrafe bis zu 360 Tagessätzen (§ 125 AT-StGB bzw. § 127 AT-StGB).

⁴²⁵ Aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Waadt sowie Luzerner und Zuger Polizei; Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

⁴²⁶ Aus E-Mail-Befragung Zuger Polizei; dagegen muss in Bern, Genf und Zürich ein Vergehen oder Verbrechen vorliegen; aus E-Mail-Befragung Kantonspolizeien Bern und Genf; Persönliches Gespräch vom 15.10.2024 mit Kantonspolizei Zürich.

⁴²⁷ OBERHOLZER, N 1136.

⁴²⁸ Vgl. dazu vorne 4.2.

⁴²⁹ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 99.

⁴³⁰ BGE 136 I 87 E. 4.4 S. 99.

Strafverfolgung, sondern insbesondere auch jenes an der Verhinderung einer Gefahr für Leib und Leben anderer Menschen im Fokus. Das Mass am erforderlichen Gefährdungspotenzial ist in Bezug auf den Diensthundeeinsatz insoweit zu reduzieren, als bei einer Schusswaffe i.d.R. schwerere Verletzungen entstehen⁴³¹ als bei einem Diensthundebiss.

5.3.3 Abwägung und Gewichtung der Interessen

Um die Zumutbarkeit abschliessend beurteilen zu können, sind die obigen Interessen gegeneinander abzuwägen und zu gewichten. Es stehen die körperliche Unversehrtheit und damit verbunden das Interesse, keine Körperverletzung erleiden zu müssen, dem öffentlichen Interesse an der Strafverfolgung gegenüber.

Hinsichtlich Vermögensdelikte hielt das Bundesgericht fest, dass das Interesse an der raschen Verdachtsabklärung von ohne Gewalt oder Drohung erfolgten Vermögensdelikten in einem Missverhältnis zum Risiko einer schweren Körperverletzung steht.⁴³² Bei einem Diensthundebiss ist dieses Risiko zwar sehr klein, aber dennoch nicht vollständig ausgeschlossen. Wenn zusätzlich die Deliktssumme von lediglich geringer Höhe ist, dürfte das Missverhältnis klar gegeben sein. Unabhängig davon, um welche Art von Delikt es sich handelt, ist dem öffentlichen Interesse ein umso grösseres Gewicht beizumessen, je schwerer die infrage stehende Straftat wiegt. In Anwendung des WaffGG wird die Schwelle der erforderlichen Schwere von einer mit mindestens einjähriger Freiheitsstrafe bedrohten Vorsatztat erreicht.⁴³³ Da sich die Strafzumessung im StGB anders gestaltet als in jenem des AT-StGB, kann diese Schwelle nicht in analoger Weise für die Schweiz Anwendung finden.⁴³⁴ Eine mögliche Grenze wäre das Vorliegen eines Verbrechens i.S.v. Art. 10 Abs. 2 StGB. In diesem Sinne wäre ein Hundebiss bei einer Sachbeschädigung nach Art. 144 StGB nur zumutbar, sofern diese den qualifizierten Tatbestand erfüllt, d.h. ein grosser Schaden i.S.v. Art. 144 Abs. 3 StGB vorliegt.

Steht fest, dass von der flüchtenden Person ein Gefährdungspotenzial ausgeht, ist dem öffentlichen Interesse ebenfalls ein erhöhtes Gewicht beizumessen. Ein Eingriff in das Recht auf körperliche Unversehrtheit ist in diesem Fall grundsätzlich als zumutbar zu werten. Allerdings ergeben sich unter diesen Umständen Bedenken aus tierschutzrechtlicher Sicht. Geht von der mutmasslichen Täterschaft eine Gefahr aus, sei es, weil diese eine Waffe bei sich trägt oder sonstige Gewaltbereitschaft hat erkennen lassen, wird sie i.d.R. auch gegenüber dem

⁴³¹ BGE 111 IV 113 E. 5 S. 118 spricht vom «Risiko einer schweren Körperverletzung oder gar Tötung».

⁴³² BGE 111 IV 113 E. 5 S. 118.

⁴³³ Vgl. dazu vorne 5.3.2.1.

⁴³⁴ Z.B. ist der Hausfriedensbruch nach Art. 186 StGB mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe bedroht, während der vergleichbare Tatbestand in § 109 Abs. 1 AT-StGB lediglich mit Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder mit Geldstrafe bis zu 720 Tagessätzen bedroht ist.

beissenden Hund eine Gefahr darstellen und diesem womöglich Verletzungen zufügen. Mit Blick auf das Tierwohl gilt es, solche Einsätze zu vermeiden.⁴³⁵

In der Praxis mag überdies die Festlegung der Schwere bzw. der von der flüchtenden Person ausgehenden Gefahr oft nicht eindeutig sein. In Bezug auf die Beurteilung dessen gilt es zu beachten, dass die Intensität des Fluchtwillens vielmehr von den persönlichen Eigenschaften der mutmasslichen Täterschaft als von der Schwere der zu verbergenden Verfehlung abhängt.⁴³⁶ Ohne weitere gewichtige Anhaltspunkte darf aus einer einmal begonnenen, zuerst erfolgreichen Flucht nicht ohne weiteres auf schwere Delikte oder besondere Gefährlichkeit der flüchtenden Person geschlossen werden.⁴³⁷

Ein Missverhältnis zwischen öffentlichen und privaten Interessen könnte zugunsten der letzteren insofern etwas kompensiert werden, als die Polizei nach der Bissverletzung sofortige Hilfe leistet bzw. organisiert. Wenn Personen durch den Einsatz unmittelbaren Zwangs verletzt werden,⁴³⁸ ist die Polizei in einem Umfang zur Hilfeleistung verpflichtet, wie es nach dem Zustand der betroffenen Person und den Umständen notwendig ist.⁴³⁹ Die Notwendigkeit gilt als gegeben, wenn eine Verletzung vorliegt, die nach allgemeiner Lebenserfahrung behandelt wird und werden muss.⁴⁴⁰ Sofern die Polizei selbst nicht in der Lage ist, die erforderliche Hilfeleistung (vollständig) zu erbringen, ist sie zum Beizug fachlicher Hilfe verpflichtet.⁴⁴¹ Lediglich zehn Kantone statuieren eine solche Hilfeleistungspflicht in ihrem Polizeigesetz.⁴⁴² In fünf weiteren hat sie zwar ebenfalls Eingang ins Gesetz gefunden, allerdings nur in Bezug auf den Einsatz von Waffen.⁴⁴³ Eine Pflicht zur Hilfe lässt sich aber auch aus Art. 128 Abs. 1 Variante 1 StGB ableiten, wonach jedermann verpflichtet ist, einer Person, die er verletzt hat, zu helfen, sofern dies zumutbar ist.⁴⁴⁴ Die hierzu erforderliche Verletzung muss mindestens den Grad einer einfachen Körperverletzung nach Art. 123 StGB erreicht haben,⁴⁴⁵ was bei einem Hundebiss i.d.R. der Fall sein dürfte.⁴⁴⁶ Wo die Pflicht zur Hilfeleistung nicht aus dem Polizeigesetz abgeleitet werden kann, ergibt sich diese folglich aus dem StGB. Dem privaten Interesse am Schutz der

⁴³⁵ Vgl. dazu vorne 4.4.1.

⁴³⁶ BGE 111 IV 113 E. 5 S. 117.

⁴³⁷ BGE 111 IV 113 E. 5 S. 117.

⁴³⁸ DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 1 zu § 15 PolG-ZH.

⁴³⁹ DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 12 zu § 15 PolG-ZH; Polizeikommando Bern, Dienstbefehl, Ziff. 5.1.

⁴⁴⁰ DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 12 zu § 15 PolG-ZH.

⁴⁴¹ DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 14 zu § 15 PolG-ZH.

⁴⁴² Art. 20 PolG-AI; Art. 136 PolG-BE; § 39 PolG-BL; § 49 PolG-BS; Art. 84 PolG-JU; Art. 24 PolG-NW; Art. 33 PolG-OW; Art. 49 PolG-SG; § 20 PolG-TG; § 15 PolG-ZH.

⁴⁴³ § 46 Abs. 3 PolG-AG; Art. 37 Abs. 4 PolG-FR; Art. 29 Abs. 3 PolG-GL; § 39 Abs. 4 PolG-SO; Art. 48 Abs. 3 PolG-VS.

⁴⁴⁴ DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 3 f. zu § 15 PolG-ZH.

⁴⁴⁵ MAEDER, BSK, N 23 zu Art. 128 StGB; DONATSCH/KELLER, PolG-Komm, N 9 zu § 15 PolG-ZH.

⁴⁴⁶ Vgl. dazu vorne 5.3.1.

körperlichen Unversehrtheit kann damit zumindest etwas Rechnung getragen werden. Allein aus der Hilfeleistung lässt sich aber noch lange keine vollständige Zumutbarkeit begründen.

5.4 Zwischenfazit

Zusammenfassend kann der Einsatz des Diensthundes als geeignet beurteilt werden, um eine Person an ihrer Flucht zu hindern und anschliessend die entsprechende Zwangsmassnahme durchzusetzen. Dazu tragen insbesondere die umfassende Ausbildung und jährlich zu wiederholende Diensthundeprüfung bei. Während die Eignung somit praktisch keine Zweifel aufwirft, sind die Erforderlichkeit sowie die Zumutbarkeit wesentlich komplexer.

In Bezug auf die Erforderlichkeit lässt sich festhalten, dass sich der Diensthund nicht in allen Fällen durch ein gleich geeignetes, milderes Mittel ersetzen lässt. Wenn ein Nachrennen realistisch erscheint und die Zielperson im Blickfeld bleibt, sollte im Sinne der Verhältnismässigkeit auf den Einsatz des Diensthundes verzichtet und stattdessen auf einfache körperliche Gewalt gesetzt oder gänzlich auf Gewaltanwendung verzichtet werden. Eine grosse Distanz zwischen Polizei und Zielperson, Dunkelheit oder mangelnde Verstärkung durch weitere Polizeikräfte sind Faktoren, die einen Diensthundeeinsatz als erforderlich erscheinen lassen können. In diesen Fällen sollte aber noch nicht sofort durch den Diensthund zugebissen werden. Vielmehr ist zuerst eine Androhung des Einsatzes des Diensthundes geboten. Bleibt die Situation unverändert, darf der Hund losgelassen werden, wobei dieser vor dem Zubeissen die Person zuerst durch Bellen an ihrer Flucht zu hindern versuchen sollte.

Die Frage der Zumutbarkeit hängt einerseits von der Schwere des Delikts und andererseits vom Gefährdungspotenzial der Zielperson ab. Geht keinerlei Gefahr für Leib und Leben gegenüber der Polizei oder Dritten von der flüchtenden Person aus, ist fraglich, ob ein Hundebiss gerechtfertigt ist, um eine Zwangsmassnahme durchzusetzen. Es müsste ein schweres Delikt begangen worden sein, um den Eingriff in die körperliche Unversehrtheit zu rechtfertigen. Um zu entscheiden, ob ein solches vorliegt, könnte die Grenze zwischen Vergehen und Verbrechen i.S.v. Art. 10 StGB dienen. Allerdings mag es in der Praxis schwierig sein, eine strikte Grenze umzusetzen bzw. die Schwere der infrage stehenden Tat konkret festzulegen. Aus dem Fluchtwillen allein darf jedenfalls noch nicht auf ein schweres Delikt geschlossen werden. In Anlehnung an die bundesgerichtliche Rechtsprechung ist deshalb insbesondere bei blossen Vermögensdelikten Zurückhaltung geboten. Geht von der flüchtenden Person jedoch eine Gefahr aus, sei es, weil sie bewaffnet ist oder weil die begangene bzw. infrage stehende Straftat andere Menschen an Leib, Leben oder Gesundheit verletzt, gefährdet oder bedroht hat, ist ein Hundebiss als zumutbar zu werten. Dabei steht nicht nur das öffentliche Interesse an der Strafverfolgung,

sondern auch jenes am Schutz der Polizei sowie Dritter der körperlichen Unversehrtheit der Zielperson gegenüber. Auch auf eine solche Situation darf allerdings nicht leichtfertig geschlossen werden.

6 Fazit

Zur Durchsetzung von Zwangsmassnahmen darf die Polizei gestützt auf Art. 200 StPO Gewalt anwenden. Aufgrund der Unbestimmtheit dieser Norm ergeben sich einige Fragen daraus, sei es betreffend die Modalitäten der Gewaltanwendung, die Gewaltmittel oder die Verhältnismässigkeit dessen. Zur Klärung darf auf die kantonalen Polizeigesetze bzw. das ZAG auf Bundesebene abgestützt werden, wobei ihre Verwendung eine Bestimmung erfordert, welche die Anwendbarkeit der sicherheitspolizeilichen Normen auch für den kriminalpolizeilichen Bereich zulässt. Die Regelungen zum Diensthundeeinsatz im Zusammenhang mit der Durchsetzung einer strafprozessualen Zwangsmassnahme sind in den Polizeigesetzen bzw. im ZAG allerdings nur beschränkt konkreter. Lediglich zwei Kantone erwähnen den Diensthund als zulässiges Einsatzmittel auf Gesetzesstufe. Zwei weitere führen ihn in der dem Polizeigesetz zugehörigen Verordnung auf. Diese weitgehende Unbestimmtheit ist angesichts des damit verbundenen Eingriffs in die körperliche Unversehrtheit problematisch. In dieser Hinsicht ist Österreich als fortschrittlicher zu bewerten. Die zulässigen Anwendungsfälle des sog. scharfen Einsatzes eines Diensthundes sind explizit im WaffGG festgehalten. Demnach stellt der Diensthund zwar keine Waffe dar, er wird aber dem Waffengebrauch gleichgestellt. Dies weckt neben der Unbestimmtheit auch Zweifel an der in der Schweiz geltenden Einstufung als Hilfsmittel.

Der Biss eines Diensthundes entspricht i.d.R. dem Tatbestand der einfachen Körperverletzung i.S.v. Art. 123 StGB, wobei sich die konkreten Verletzungen und ihre Folgen sehr unterschiedlich gestalten. Jedenfalls sind sie für die Betroffenen sowohl körperlich als auch psychisch eine Belastung. Kritisch ist der Einsatz des Diensthundes auch aus Sicht des Tierwohls. Obwohl die Liebe zum Tier durch Integration im privaten Umfeld, Schutzmassnahmen und regelmässige Kursbesuche deutlich erkennbar ist, sind die Einsätze für den Hund stets mit einer Verletzungs- bzw. Lebensgefahr verbunden. Weniger problematisch zeigt sich dagegen die hierzu erforderliche Ausbildung. Die umfassende Regulierung zur Haltung der Hunde, verbunden mit dem spielerischen Trainingsansatz, trägt dem Tierschutz in dieser Hinsicht genügend Rechnung.

Die Beurteilung der Verhältnismässigkeit letztlich ist komplex und erfordert eine umfassende Prüfung. Es kann nicht abschliessend beantwortet werden, ob ein Diensthundeeinsatz im Zusammenhang mit einer flüchtenden Person verhältnismässig ist oder nicht. Vielmehr kommt es

auf den konkreten Fall an. Dabei stehen insbesondere die Erforderlichkeit sowie die Zumutbarkeit und weniger die Eignung infrage.

Die Geschwindigkeit und damit Einsetzbarkeit auf Distanz verbunden mit den ausgeprägten Riechzellen machen den Diensthund einzigartig. Mildere, ebenso geeignete Mittel stehen in solchen Fluchtsituationen deshalb nur selten zur Verfügung. Um der Erforderlichkeit gerecht zu werden, sind stattdessen eine laute und mehrfach geäußerte Androhung des Diensthundeinsatzes sowie eine schnellstmögliche Lösung des Bisses unerlässlich. Ebenso wichtig ist die Erziehung der Diensthunde: Sie sollen nur zubeissen, wenn sich die flüchtende Person auch trotz Gebell nicht stellt und, falls der Biss tatsächlich notwendig ist, konstant an Armen oder Beinen festhalten.

Hinsichtlich der Zumutbarkeit lässt sich festhalten, dass nur schwere Delikte oder eine von der flüchtenden Person ausgehende Gefahr einen Hundebiss und damit einen Eingriff in die körperliche Unversehrtheit potenziell zu rechtfertigen vermögen. Selbst in solchen Situationen ist aber Zurückhaltung geboten, denn aus dem Fluchtwillen allein darf noch nicht auf ein schweres Delikt oder eine besondere Gefährlichkeit geschlossen werden. Letztere kollidiert zudem mit dem Tierwohl, da ein solcher Zustand mit einer erhöhten Verletzungs- bzw. Lebensgefahr für den Hund einhergeht. Wann die erforderliche Schwere erreicht ist, kann nicht abstrakt festgelegt werden. Insbesondere bei blossen Vermögensdelikten dürfte sie aber nicht gegeben sein.

Anhang

Anhang 1: Neuenburger Polizei, Directive Moyens de contrainte



Directive n° 2.601 Moyens de contrainte	Version du document	2.6
	Entrée en vigueur	Immédiatement
	Responsable	EMOP
	Champ d'application	PONE et services de sécurité publique
	Nombre de page(s)	13
	Classification	Interne
	Complément classification	--

1. Bases légales

- Loi fédérale sur les armes (LArm), du 20 juin 1997 ;
- Loi sur la police (LPol), du 4 novembre 2014 ;
- Règlement d'exécution de la loi sur la police (RELPol), du 22 juin 2015 ;
- Règlement général d'application de la loi sur le statut de la fonction publique (RSt), du 9 mars 2005 ;
- Règlement sur l'usage des armes par la police, du 5 décembre 1988 ;
- Arrêté confidentiel du Conseil d'État concernant l'inventaire des armes et munitions de la police neuchâteloise du 17 avril 2018 ;
- Directive 1.110 du commandant de la police neuchâteloise relative aux uniformes et au matériel des agents de sécurité publique communaux, du 4 février 2019 ;
- Manuel de Sécurité personnelle du policier, Institut Suisse de Police, Neuchâtel, 2015 ;
- Manuel de tir et abrégé de tir, Institut Suisse de Police, Neuchâtel, 2017.

2. Principes

Pour accomplir leurs missions, énumérées dans la Loi sur la police, les policières et policiers neuchâtelois, les assistant-e-s de sécurité publique de la PONE et les agent-e-s de sécurité publique des communes neuchâteloises sont dotés de différents moyens de contrainte. Le principal et ultime moyen dont les policières et policiers neuchâtelois-e-s sont équipés est l'arme à feu. La présente directive règle le port, l'usage, la formation et l'utilisation de ces moyens.

3. Buts

- Assurer un port, une formation et des règles d'utilisation uniformes des différents moyens de contrainte confiés aux policières et policiers, assistant-e-s et agent-e-s de sécurité publique ;
- Lister l'attribution des moyens de contrainte aux différentes fonctions.

Les assistant-e-s de sécurité publique de la PONE et les agent-e-s de sécurité publique des communes neuchâteloises (ci-après désignés assistant-e-s) sont soumis à toutes les règles figurant dans cette directive à l'exception des dispositions concernant l'arme à feu, les boucliers et les stop-stick ou autres systèmes apparentés, car elles ou ils ne sont pas autorisés à utiliser ce matériel.

4. Règles générales

- Pour mener à bien leurs missions, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s neuchâtelois-e-s sont formés à l'utilisation de plusieurs moyens de contrainte. Elles ou ils engagent tous ces moyens conformément aux règles enseignées et à la doctrine ISP ;
- Si une personne interpellée ne répond pas à leurs injonctions, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s peuvent faire usage de la contrainte ;
- Pour protéger leur propre intégrité physique, celle de la personne interpellée ou celle d'un

tiers, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s peuvent également faire usage de la force. Elles ou ils choisissent alors la mesure appropriée portant l'atteinte la moins dommageable aux personnes et aux biens ;

- Avant d'utiliser un moyen de contrainte physique, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s doivent, dans la mesure du possible, effectuer une sommation verbale, si la mission et les circonstances le permettent ;
- Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s portent leurs moyens de contrainte en service et plus particulièrement en service à l'extérieur. Il existe cependant quelques exceptions (points 6 et 7 de la présente directive). À l'intérieur des bâtiments, elles ou ils analyseront les situations et pourront déroger à leur port, par exemple lors de séances ou d'auditions ;
- Le port des moyens de contrainte est subordonné aux exigences minimales de la formation de base et continue ;
- Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s doivent être capables de les engager au besoin, conformément aux règles de sécurité, de proportionnalité et de légalité. Le contrôle du port de l'ensemble des moyens de contrainte incombe à la hiérarchie ;
- Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s travaillant en uniforme utilisent exclusivement les moyens de contrainte, les étuis, la ceinture de charge et le gilet de transport fournis par l'employeur (PONE ou commune) ;
- Les policières et policiers, ainsi qu'exceptionnellement les assistant-e-s de la PONE travaillant en civil utilisent les moyens de contrainte et les étuis en dotation à la PONE exclusivement, lesquels sont installés sur la ceinture de charge ou sur une ceinture civile ;
- L'usage des étuis qui ne sont plus en dotation est proscrit et ces derniers doivent être restitués au service de la logistique ;
- Les moyens de contrainte et les différents étuis sont disposés sur la ceinture ou sur le gilet de transport conformément à la présente directive et de manière à ne pas entraver leur déploiement ;
- Lorsque le gilet de transport est utilisé, les menottes, le spray de défense et le bâton de police droit y sont disposés. Au cas contraire, l'ensemble des moyens de contrainte est installé sur la ceinture. Sont réservées les exceptions figurant dans la présente directive ;
- L'arme à feu personnelle, le CAT et le second chargeur sont obligatoirement portés à la ceinture ;
- Les autres moyens complémentaires sont disposés à la libre appréciation du personnel concerné, soit sur le gilet, soit à la ceinture, de manière à ne pas entraver le déploiement des moyens de contrainte.

4.1 Dialogue, légitimation, ordre, sommation

Pour accomplir leurs missions, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s feront usage en premier lieu du dialogue après s'être légitimés. En cas de travail en tenue civile, la carte ou la plaque de légitimation doit être présentée. En cas de travail en uniforme, la présentation de la carte de légitimation se fait sur demande. Sur requête d'une personne interpellée, les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s doivent décliner leur identité.

Dans les circonstances où des représailles sont à craindre, seul le matricule sera fourni et un élément de légitimation sera présenté (carte ou plaque). Cette façon de faire doit rester une exception.

4.2 Techniques à mains nues

Les techniques à mains nues sont enseignées aux policières et policiers, ainsi qu'aux assistant-e-s durant leur formation de base, puis pratiquées durant des entraînements réguliers. Les principes appris durant la formation sont appliqués.

4.3 Menottes

Que ce soit sur le gilet de transport ou sur la ceinture de charge, les menottes doivent pouvoir être saisies des deux mains, mais en priorité de la main forte. Lorsqu'elles sont placées sur la ceinture, elles le sont de préférence sur l'avant et surtout en aucun cas sur la colonne vertébrale.

En principe, toute personne privée de sa liberté doit être menottée, afin d'éviter sa fuite et garantir la sécurité des personnes.

En principe, les poignets de la personne doivent être menottés dans son dos. Les menottes doivent être serrées de façon à ce que l'intégrité physique de la personne menottée ne soit pas atteinte et qu'elle ne puisse pas s'en défaire.

Le serrage des menottes doit être contrôlé et le dispositif de blocage verrouillé. Restent réservés les cas où il n'est pas possible de bloquer le dispositif (par exemple agression des intervenant-e-s par des tiers, forte agitation de la personne interpellée, etc.).

Lors du transport de personnes privées de leur liberté et susceptibles de s'enfuir et dans des cas particuliers fixés par des ordres d'engagement, des menottes de chevilles, des menottes de ceinture ou des ligatures en plastique peuvent être utilisées. Le retrait des ligatures en plastique se fera uniquement au moyen de pinces coupantes adéquates, mais en aucun cas au moyen d'un couteau, ceci afin d'éviter toute blessure. Les principes relatifs au menottage lors des transports de personnes privées de leur liberté figurent dans la directive 2.416 « Transport de personnes privées de leur liberté ».

Les menottes sont retirées des poignets des personnes privées de leur liberté au moment de leur comparution devant un tribunal. Il en sera en principe fait de même une fois dans les locaux de police, si le comportement de la personne le permet.

Les agent-e-s de rapatriement par voie aérienne utilisent également le matériel d'entrave spécifique à leur mission.

4.4 Boucliers

Les différents boucliers en dotation au sein de la police neuchâteloise peuvent être utilisés comme moyen de contrainte conformément à l'instruction reçue.

4.5 Stop-stick

Les stop-stick en dotations au sein de la police neuchâteloise doivent être utilisés conformément à l'instruction reçue. Dans tous les cas, les prescriptions de sécurité suivantes doivent être respectées :

- Ne jamais les placer avant ou à l'intérieur d'un virage ;
- Ne les utiliser que pour stopper des véhicules de minimum 4 roues.

4.6 Spray de défense (spray au poivre)

Lorsqu'il est porté sur la ceinture, le spray est positionné sur l'avant de celle-ci, devant l'arme à feu. Sur le gilet de transport, il doit être placé du côté fort.

Des sprays de défense de grande capacité sont portés dans l'étui de cuisse dédié fourni par le corps lors d'engagements particuliers.

Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s qui font usage du spray de défense veillent à décontaminer, dès que possible, les personnes qui ont reçu des projections de poivre.

4.7 Bâton de police droit

Les bâtons de police droits peuvent être portés uniquement par le personnel ayant suivi une formation spécifique de base et continue dispensées par les instructrices et instructeurs agréés de la police neuchâteloise.

Lorsqu'il est porté sur la ceinture, le bâton de police droit est positionné sur l'avant de celle-ci, du côté faible. Sur le gilet de transport, il est également placé du côté faible.

Dans le cadre d'activités de maintien et de rétablissement de l'ordre (MO), le bâton de police droit ne peut être porté que sur ordre.

Les bâtons peuvent être utilisés pour protéger mais également pour maîtriser des individus, ceci au moyen de parades, techniques de frappe et clés, selon les méthodes enseignées en formation.

4.8 Bâton de police à poignée latérale (PR-24) et matraque MO

Lors d'engagements de maintien de l'ordre et sur ordre de la ou du chef-fe d'engagement, les ELI sont équipés du bâton de police à poignée latérale et les grenadières et grenadiers de la matraque MO.

4.9 TASER (dispositif incapacitant)

Voir directive 2.601 A04 (ex. 2.601b).

4.10 Armes à feu personnelles

La police neuchâteloise fournit une arme à feu personnelle, au moins deux chargeurs et de la munition de service à chaque policière ou policier, qui est chargé-e de leur entretien et de leur usage. L'arme à feu est installée sur la ceinture, dans un holster fourni par la police neuchâteloise, sous la main forte. Elle doit être chargée. Le port d'un second chargeur est obligatoire pour l'ensemble des policières ou policiers qui portent une arme à feu. Il est placé sur la ceinture, du côté faible.

Le port de l'arme est soumis à quatre règles de sécurité de base, valables en permanence :

- Toutes les armes sont toujours considérées comme chargées jusqu'à preuve personnelle du contraire ;
- Ne jamais pointer une arme vers quelque chose que l'on ne veut pas neutraliser ;
- Placer l'index sur la détente uniquement si l'on veut tirer ;
- Être sûr de son but.

Dans les bureaux, les manipulations seront réduites au minimum et sont entreprises dans une zone neutre, qui absorbe un projectile (pour le contrôle de charge par ex.).

Si l'arme n'est pas portée, elle est mise sous clé, que ce soit sur le lieu de travail ou à domicile. Par domicile, il faut comprendre « lieu de résidence » et « garage privé individuel ».

Les armes de corps qui se trouvent dans les véhicules de service seront verrouillées dans un coffre spécifiquement aménagé. De façon exceptionnelle, pour des raisons d'instruction ou en cas de nécessité opérationnelle, l'arme de service peut être déposée dans le coffre prévu pour cet usage, qui se trouve dans les véhicules de service qui en sont dotés.

4.10.1 Port de l'arme de service en dehors des heures de travail

Lorsque la policière ou le policier est en service (également de piquet ou de permanence), elle ou il peut porter son arme de service sans permis de port d'arme. En revanche, lorsqu'elle ou il est en congé ou en vacances, elle ou il redevient un-e citoyen-ne ordinaire et doit alors être au bénéfice d'un permis de port d'arme à feu délivré par son canton de domicile pour pouvoir porter une arme à feu.

Conformément aux dispositions de la LPol, les agent-e-s de police suisses présents sur le territoire neuchâtelois peuvent détenir et porter leur arme de service en congé, pour autant qu'elles ou ils soient dûment formés et puissent se légitimer avec leur carte de police et un brassard « POLICE ».

En effet, en cas d'usage de son arme en dehors du service, la policière ou le policier devra immédiatement et impérativement porter son brassard «POLICE» afin d'être rapidement et plus aisément reconnaissable par des tiers ou des collègues intervenant. À noter que l'engagement de l'arme ne relèvera alors que de la seule responsabilité civile et pénale de l'agent-e concerné-e et non pas de celle de la police neuchâteloise.

De plus, il est rappelé aux policières et policiers qui souhaiteraient porter leur arme de service car elles ou ils se sentiraient ponctuellement ou durablement menacés, de le signaler sans délai à leur hiérarchie qui pourra, cas échéant, définir conjointement avec elles ou eux les meilleures mesures de protection à mettre en place.

À relever enfin que cette décision ne s'applique que sur le territoire cantonal, puisque chaque canton est souverain dans sa manière de régler cette question. Il s'agira donc, pour le personnel domicilié hors canton ou celui souhaitant se déplacer dans un autre canton avec son arme de service, de se renseigner au préalable sur le droit en vigueur dans le ou les cantons concernés.

4.11 Arme d'épaule (ou armes longues)

4.11.1 Armes d'épaule en calibre 9 mm

Certains véhicules de la police neuchâteloise sont équipés d'armes d'épaule 9 mm prêtes à l'engagement. Ces armes sont conservées sous clé. Les policières et policiers sont formés à leur utilisation. Lors d'opérations requérant l'utilisation de cette arme, la policière ou le policier l'installe en bandoulière et respecte les règles de sécurité de base mentionnées au point 4.10.

Des armes d'épaules 9 mm sont par ailleurs à disposition dans les postes de police de proximité et sont également conservées sous clé.

Les armes d'épaule 9 mm du centre de formation font office de réserve opérationnelle.

4.11.2 Armes d'épaule en calibre 5.56 mm

Des armes d'épaule 5.56 mm complètent l'armement disponible des primo-intervenants. Lors de leur utilisation, les règles de sécurité de base mentionnées au point 4.10 sont à respecter scrupuleusement. Ces armes sont entreposées dans les coffres des CIR de NE et CHX, ainsi qu'au poste de la police de proximité de Fleurier. En engagement, elles seront portées en bandoulière ou déposées de manière temporaire dans les aménagements spécifiquement prévus dans certains véhicules PONE. Seul le personnel formé est habilité à manipuler de ces armes, voire de les utiliser et ceci uniquement aux conditions suivantes :

- Situation d'urgence : Sur ordre de la ou du chef-fe de quart (avec validation de l'OPJ), lors d'événements spéciaux et limités dans le temps, nécessitant un armement plus spécifique dû à la menace de la partie adverse ;

- Mission planifiée temporaire : Selon un ordre établi et signé ou approuvé par un-e OPJ, dans lequel il est en principe précisé les règles d'engagement, la durée et l'entreposage qui doit être conforme aux règles ci-dessus.

Les armes d'épaule 5.56 mm du centre de formation font office de réserve opérationnelle

4.12 Armes spéciales

La police neuchâteloise détient d'autres armes pour les spécialistes. Elles sont référencées dans le tableau en annexe (2.601 A01).

4.13 Attribution des moyens de contrainte

Les policières et policiers neuchâtelois ne sont autorisés à utiliser que les armes et munitions qui leur sont fournies par la police neuchâteloise, sous réserve de celles qui pourraient leur être fournies dans le cadre d'engagements spécifiques (par exemple intercantonaux).

L'attribution se fait conformément au tableau annexé (2.601 A01), qui valide les modalités relatives à l'utilisation par le personnel des différents types d'armes après une formation adéquate.

4.14 Moyen complémentaire - Port du garrot tourniquet (CAT – Combat Application Tourniquet)

Le CAT se porte à la ceinture, pour des raisons tactiques et de conservation (endommagement par les rayons UV). Il doit pouvoir être atteint des deux mains. S'agissant des dispenses du port du CAT, les principes du point 6 s'appliquent.

5. Formation

Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s suivent une formation de base à l'utilisation des moyens de contrainte durant l'école de police / d'assistant-e-s ou au moment de leur entrée au service de la police neuchâteloise / de la commune.

Les policières et policiers, ainsi que les assistant-e-s suivent une formation continue régulière à l'utilisation de leurs moyens de contrainte (cf. planification annuelle détaillée dans l'annexe 2.601 A02).

5.1 Sécurité personnelle

Les modules de formation en matière de sécurité personnelle concernent les thèmes suivant :

- Risques de décès par asphyxie positionnelle (DAP) ;
- Techniques à mains nues ;
- Bâton de police droit ;
- Spray de défense ;
- Menottes ;
- Protection de l'arme de service ;
- Comportement face à une arme blanche.

L'ensemble des policières et policiers suivent au minimum 2 fois 2 heures de formation continue à la sécurité personnelle par année.

Le personnel jusqu'au grade de sergente-majore, sergent-major, inspectrice principale ou inspecteur principal complète cette formation par 3 fois 2 heures de pratique. Elles ou ils suivent donc 5 fois 2 heures par année. Le personnel dont le grade est supérieur peut, sur base volontaire, participer à l'entier de la formation en sécurité personnelle.

Les assistant-e-s qui de par leur fonction ont une action dans le terrain sont astreints à la formation continue aux moyens de contrainte pour lesquels elles ou ils sont formés et dont ils sont équipés. Les assistant-e-s des communes suivent 4 fois 3 heures de sécurité personnelle par année, dans le cadre de modules spécifiques. Les assistant-e-s des communes ayant une fonction de cadre « supérieur-e » suivent au minimum un module annuel. Les assistant-e-s de la PONE sont intégrés aux modules minimaux suivis par les policières et policiers (2 fois 2 heures par année).

5.2 Comportement tactique

Les modules de formation en matière de comportement tactique concernent les thèmes suivants :

- Contrôle de personnes / Appréhension ;
- Contrôle de véhicules ;
- Barrages routiers ;
- Tactique d'intervention / processus « Objectif » ;
- Autres thèmes (comportement prise d'otage, menace d'attentat à la bombe, alerte à la bombe, chiens de police, battues, événements importants, etc.).

L'ensemble des policières et policiers suit au minimum 1 fois 4 heures de formation par année dans ce domaine. Cette formation se déroule le même jour qu'un des deux modules de tirs (pt 5.4).

Le personnel jusqu'au grade de sergente-majore, sergent-major, inspectrice principale ou inspecteur principal complète cette formation par 3 fois 2 heures de pratique par année, soit 10 heures en tout. Le personnel dont le grade est supérieur peut, sur base volontaire, participer à l'entier de la formation en comportement tactique.

5.3 Bâton de police à poignée latérale (PR-24)

Les policières et policiers qui portent le bâton de police à poignée latérale suivent 8 heures de formation continue à l'utilisation de ce moyen de contrainte par année.

5.4 Armes à feu

Les policières et policiers effectuent 2 fois 4 heures de formation aux tirs de police par année. Lors de la même journée qu'un des deux modules de tirs, elles ou ils reçoivent en outre une formation au comportement tactique (pt 5.2). Pour ces exercices, seules les armes factices, de manipulation et d'entraînement (Simunition) sont autorisées, à part en stand.

La neutralisation d'armes à feu n'est autorisée que pour les formations de maintien de l'ordre, durant lesquelles elle est du reste obligatoire.

Les policières et policiers doivent réussir une évaluation annuelle de leur niveau et sont appuyés par une formation individualisée s'ils n'obtiennent pas le minimum de points fixé (processus détaillé dans l'annexe 2.601 A03).

5.5 Groupes spéciaux

Les moyens de contrainte, les chiens de police et l'armement spécifiques aux groupes spéciaux font l'objet de FOBA et de FOCO à l'interne de ces groupes, voire dans le cadre des formations mises sur pied pour les spécialistes.

Les membres du groupe d'intervention, du groupe de rapatriement par voie aérienne et du détachement de protection rapprochées sont tenus de suivre l'entier de la formation en sécurité personnelle et en comportement tactique, indépendamment de leur grade.

6. Dispenses / autorisations spéciales

Lorsqu'elles ou ils travaillent en tenue civile, les officières et officiers de police judiciaire peuvent décider, selon leur libre appréciation, de déroger au port de l'arme et des autres moyens de contrainte en fonction de la mission reçue.

Les policières et policiers dont le grade est sergente-chef, sergent-chef, inspectrice principale, inspecteur principal ou supérieur peuvent déroger au port des moyens de contrainte lorsqu'elles ou ils se déplacent afin d'assister à des séances administratives. Au minimum, elles ou ils porteront leur arme de service ainsi que le second chargeur. Sont réservées les séances intercantionales administratives en civil, pour lesquelles le port des moyens de contrainte n'est en général pas recommandé, mais laissé à la libre appréciation de la collaboratrice ou du collaborateur, tout grade confondu, décision qui engage sa responsabilité.

En cas d'alarme, si elle ou il est en congé ou en dehors de son temps planifié, l'aide de commandement pourra déroger au port de l'arme et des autres moyens de contrainte.

Les spotters ont le choix de porter les moyens de contrainte ou uniquement le spray au poivre et/ou le bâton de police droit.

L'utilisation de l'étui inside pour les armes de poing n'est autorisée après formation spécifique, que pour le personnel du GI, de la BO, de Gecko, de Narko et pour les spotters, ceci uniquement durant les missions en lien avec ces fonctions / spécialisations.

En principe, aucun moyen de contrainte n'est porté avec la tenue de représentation ou la tenue historique.

Les assistant-e-s ayant une fonction administrative et n'ayant aucun moyen de contrainte, ou n'étant dotés que du spray de défense, peuvent être dispensés de FOCO sur demande écrite. Cette dispense est accordée par l'officière instructrice ou l'officier instructeur de la PONE. Elle s'appuie sur une demande établie et préavisée par la ou le chef-fe d'unité.

Les dispenses des assistant-e-s communaux sont du ressort de leur employeur. Elles doivent être communiquées et motivées auprès du centre de formation de la police neuchâteloise.

Seul le personnel de la PONE qui était au bénéfice des dispenses de self-défense **et** de bâton tactique avant le 1^{er} février 2020 peut ne suivre que la formation minimum en sécurité personnelle et en comportement tactique (points 5.1 et 5.2).

Les autorisations spéciales pour le port d'un moyen de contrainte, pour l'utilisation d'un étui particulier ou pour la participation à une formation continue doivent faire l'objet d'une demande PVH adressée à l'officière instructrice ou l'officier instructeur qui adressera un préavis à la ou au commandant-e de la police neuchâteloise.

Les demandes particulières sont traitées par la ou le commandant-e de la police neuchâteloise, sous préavis de la ou du chef-fe d'unité.

7. Groupes spéciaux, engagements particuliers

Les responsables des groupes d'intervention, d'observation, renseignements, de protection rapprochée, de l'unité canine, des services techniques / scientifiques (pour des raisons de mobilité), de rapatriement par voie aérienne et d'éducation routière, dans leurs domaines d'activité respectifs, fixent les règles de port des moyens de contrainte pour leurs policières et policiers lors d'engagements spécifiques.

Le personnel, lorsqu'il est affecté à la surveillance des personnes mises en cellule, n'est pas autorisé à porter son arme de service, laquelle doit être déposée dans un tiroir sous clé. Le port de la ceinture de charge avec les autres moyens de contrainte est autorisé.

Les chef-fe-s d'engagements désignés peuvent, par le biais de leur ordre d'engagement, ordonner la dérogation du port de tout ou partie des moyens de contrainte, pour autant qu'un intérêt opérationnel prépondérant le justifie et que la prise de risque soit mesurée. Sont exclues les raisons liées uniquement au confort de la collaboratrice ou du collaborateur.

Moyens de contrainte pour les engagements du GI :

- Interventions courantes du GI (par exemple : raid stup / interpellation sur rue / moyenne criminalité) : la ou le cadre GI qui conduit le groupe définit les moyens de contrainte dont son personnel se dote ;
- Intervention particulières du GI (par exemple prise d'otage / forcené / grande criminalité / terrorisme), soit dans des circonstances où un-e OPJ conduit l'engagement, la ou le cadre GI fait valider par l'OPJ les moyens de contrainte ou d'ouverture (explosif).

Moyens de contrainte de l'unité canine :

- Les conductrices et conducteurs de chiens de la police neuchâteloise peuvent utiliser leurs chiens de service pour interpellier ou arrêter une personne, dans le respect des règles de proportionnalité.

8. Annonce des cas d'engagements des moyens de contrainte ou de tir non-intentionnel

L'usage de l'arme à feu (sauf pour abréger les souffrances d'un animal) donne lieu à une procédure d'enquête et d'assistance qui est décrite dans la directive 1.200 de la PONE. En application de cette dernière, même s'il s'agit d'un tir non-intentionnel, l'OPJ de service doit en être informé-e.

Dans le but d'améliorer nos techniques d'intervention, il y a lieu d'informer systématiquement le centre de formation de la police, par e-mail à CFP@ne.ch, dans les cas suivants :

- Usage de l'arme à feu, quel qu'il soit (sauf pour abréger les souffrances d'un animal blessé), par le formulaire « Usage_arme_feu_releve_statistique.dotx » se trouvant dans les modèles. Une copie sera envoyée par courriel (cliquer l'onglet en bas à droit du formulaire) directement au secrétariat TIP Suisse qui gère les relevés statistiques pour les polices suisses. En sus, afin de compléter la munition tirée, la policière ou le policier s'adressera à sa ou son chef-fe de poste/commissariat afin de percevoir la/les cartouche(s) manquante(s).
- Usage d'un moyen de contrainte qui s'est révélé inefficace, par le formulaire "Usage_contrainte_inefficace.dotx" se trouvant dans les modèles.
- Tir non-intentionnel (lors de la formation, du nettoyage de l'arme, de manipulations, etc.), par le formulaire « Usage_arme_feu_tir_non_intentionnel_releve_statistique.pdf » se trouvant dans les modèles. Une copie sera envoyée par courriel (cliquer l'onglet en bas à droit du formulaire) directement au secrétariat TIP Suisse qui gère les relevés statistiques pour les polices suisses. En sus, afin de compléter la munition tirée, la policière ou le policier s'adressera à sa ou son chef-fe de poste/commissariat afin de percevoir la/les cartouche(s) manquante(s).
- Usage d'un dispositif incapacitant (Taser), par le formulaire « Usage_dispositif_incapacitant_releve_statistique.dotx » se trouvant dans les modèles. Une copie sera envoyée par courriel (cliquer l'onglet en bas à droit du formulaire) directement au secrétariat TIP Suisse qui gère les relevés statistiques pour les polices suisses.

9. Absences et suivi de la formation continue

Les planificatrices et planificateurs de la police neuchâteloise et des services de sécurité publique neuchâtelois inscrivent leur personnel astreint à des formations aux moyens de contrainte pour tous les modules planifiés dans l'année. Le contrôle de participation incombe au centre de formation de la police.

En cas d'absence à une formation planifiée pour cause de maladie ou d'accident ou pour tout autre cas de force majeure, les policières et les policiers, ainsi que les assistant-e-s doivent en informer leur supérieur-e direct-e ainsi que le secrétariat du centre de formation. Elles ou ils sont responsables de leur planification à une nouvelle date. Le formulaire y relatif doit être établi par la collaboratrice ou le collaborateur à l'attention du centre de formation de la police.

En cas d'arrêt de longue durée, les RH-PONE transmettent l'information au centre de formation, afin qu'un suivi d'instruction aux moyens de contrainte puisse être effectué. Dès la reprise du travail, après avis des RH-PONE, le centre de formation évalue la nécessité d'effectuer un test, notamment s'agissant du tir (cf. pt 10).

En début d'année, le CFP fournira à la direction de la police neuchâteloise ainsi qu'aux chef-fe-s de service des services de sécurité publique, la liste des collaboratrices et collaborateurs qui n'ont pas rempli, l'année précédente, les exigences minimales de formation fixées au pt 5. Une évaluation de l'aptitude à la pratique du métier de policière ou de policier sera ensuite effectuée selon les directives en vigueur ou, à défaut, au cas par cas.

10. Contrôle de l'aptitude au tir

Le personnel policier doit effectuer un test de référence au tir à l'arme à feu personnelle une fois par année. Pour l'arme longue (APC9) un test de référence doit être effectué selon la périodicité fixée par le CFP. En cas d'échec aux tests la procédure 2.601 A03 est applicable.

Un test d'aptitude au tir est nécessaire dans les cas suivants, selon les modalités du protocole 2.601 A03 :

- Inaptitude au tir (cas du « mauvais tireur ») ;
- Capacité de travail, mais inaptitude partielle ou totale à engager son arme, au terme du certificat ;
- Atteinte à la santé incapacitant le tir, au terme du certificat ;
- Absence à 3 sessions du test de référence PONE successives pour raisons diverses (un ou plusieurs certificats médicaux, raisons de service, vacances, retrait de l'arme suite à des violences conjugales, etc.), lorsque l'aptitude à engager son arme n'est pas certifiée pendant 18 mois ;
- Sur demande des RH-PONE et/ou du SJUR, si des doutes sur l'aptitude au tir existent.

Au cas où l'arme de service a été saisie, la directive 1.107 « Protocole applicable en cas de saisie préventive de l'arme de service » s'applique.

Au surplus, en cas de retrait de l'arme à feu personnelle ou de l'interdiction de son port, l'agent-e concerné-e ne sera plus en droit d'utiliser une arme longue, tant qu'elle ou il n'aura pas récupéré son arme à feu personnelle.

11. Entrée en vigueur

La présente directive entre en vigueur immédiatement et annule toute disposition contraire. Elle remplace la version du 13 janvier 2023.

Le commandant de la police neuchâteloise



Col Sami Hafsi

Neuchâtel, le 13.06.2024

- | | |
|--------------------|---|
| Transmission(s) | - Personnel de la PONE via Intrapone et les rapports d'unités.
- Services de sécurité publique des communes. |
| Copie(s) pour info | - |
| Annexe(s) | - A01 Tableau récapitulatif des autorisations d'utilisation après formation.
- A02 Concept de planification annuelle de la formation continue aux moyens de contrainte.
- A03 Schéma de suivi du personnel nécessitant un appui au tir.
- A04 Directive sur l'utilisation du taser à la PONE |

Suivi des modifications

(à remplir par le responsable du document)

Date	Nature de la modification	Responsable
13.06.2024	Pt 4.3 : Ajout du renvoi à la directive 2.416. Pt 6 : Utilisation de l'étui inside : ajout de la notion d'utilisation uniquement après formation spécifique. Pt 7 : Ajout du second paragraphe. Pt 8 : Ajout de la dernière phrase du premier paragraphe. Pt 10 : Ajout du premier et du dernier paragraphe.	ZPI
12.01.2023	Mise à jour du point 4.11 (ajout des points 4.11.1 et 4.11.2 suite à l'introduction des nouvelles armes d'épaule).	ZPI
11.11.2022	Pt 4 : Ajout des trois dernières puces. Pt 4.14 : nouvelle numérotation (déplacement de la section anciennement numérotée 4.10.2) Pt 6 : Ajout du 5 ^{ème} paragraphe relatif à l'étui inside.	ZPI
23.05.2022	Adaptation du texte en langage épïcène. Pt 4.11: ajout de la dernière phrase. Pt 8 : révision globale. Pt 10 : nouvelle rubrique.	ZPI
29.11.2021	Mention du gilet de transport à la 8ème puce et ajout de la dernière puce au point 4. Mention du gilet de transport au points 4.3, 4.6 et 4.7. Ajout de la dernière phrase du premier paragraphe du point 4.10 (port du second chargeur à la ceinture). Modification du second paragraphe du point 4.10.1 (port de l'arme de service en congé sur territoire neuchâtelois). Ajout du point 4.10.2 (port du garrot tourniquet à la ceinture). Ajout des dérogations au port des moyens de contrainte pour les spotters au point 6.	ZPI
07.05.2021	Ajout du dernier paragraphe du pt 4.3 (entraves RAPACE), du groupe RAPACE dans pt 5.5 (formation en sécurité personnelle) et du processus d'annonce des arrêts de longue durée RH-PONE -> CFP au pt. 9.	ZPI
22.09.2020	Mise à jour globale de la directive.	ZPI

Propriétés du fichier

Type de document	Directive
N° du document	2.601
Objet	Moyens de contrainte
Auteur(s)	Jean-Daniel.Bourquin@ne.ch;Pieric.Zurcher@ne.ch;anthony.kullmann@ne.ch;marika.raimondo@ne.ch;frederic.chevalier@ne.ch;Thierry.Tschanz@ne.ch
Date de signature	13.06.2024
Service / unité responsable	EMOP
Fonctions concernées	Policières et policiers, agent-e-s de police judiciaire, officières et officiers de police judiciaire, agent-e-s de sécurité publique, assistant-e-s de sécurité publique.
Société	Police neuchâteloise

Données complémentaires

Signataire 1	
Fonction du signataire 1	
Signataire 2	Col Sami Hafsi
Fonction du signataire 2	Le commandant de la police neuchâteloise
Lieu de signature	Neuchâtel
N° de version	2.6
Entrée en vigueur	Immédiatement
Champ d'application	PONE et services de sécurité publique
Classification	Interne
Complément si confidentiel	--
Classement du document	L:\P9_REGLEMENTATION\DIRECTIVES\2601_Moyens_de_contrainte_20240613.docx
N° du modèle	1.1

Archivage

Date d'abrogation
Responsable (visa et initiales)



Directives Unité Canine (UC)

Unité canine – directives

Organigramme (voir annexe 1) :

L'unité canine (UC) est une section de police-secours (PS) ; elle est subordonnée opérationnellement au chef PS et administrativement au chef des unités spéciales (US).

L'UC est dirigée par un sergent-major, appuyé de deux sergents-chefs. Ces trois cadres sont conducteurs de chien opérationnel ou en formation. Des maîtres-chiens opérationnels ou en formation complètent l'effectif de l'UC. Leur nombre est décidé en fonction des besoins opérationnels et validé par la direction de la police neuchâteloise (PONE).

Le chef UC est directement subordonné à l'officier US dans les domaines touchant aux aspects techniques cynologiques, au budget UC et au recrutement des maîtres-chiens. Dans ce dernier domaine, le chef PS est également directement impliqué et est seul responsable au niveau opérationnel.

Admission à l'UC :

Le personnel policier, ayant au moins une année de service sans l'école, peut postuler par écrit (soit sur mise en postulation, soit de manière spontanée). Suite à cela, le postulant aura la possibilité de suivre une dizaine d'entraînements de l'UC ou, selon les disponibilités du service, d'effectuer un stage de 1 à 2 mois au sein de l'UC afin de se familiariser et d'être évalué. Au terme du processus, un entretien aura lieu entre les deux officiers, les cadres de l'UC, les RH PONE et le postulant. La candidature sélectionnée fera l'objet d'une validation par la direction de la PONE. Dès le début de sa formation avec son animal, la personne concernée est au bénéfice des indemnités diverses liées à la fonction.

Le maître-chien en formation d'un jeune chien est incorporé à l'UC (PS) dès qu'il sera en possession de son animal.

L'acquisition et la formation de chiens spécialistes (par ex incendie) qui pourrait être attribués à des maîtres-chiens ne faisant pas partie de l'UC feront systématiquement l'objet d'une évaluation par les cadres UC, lesquels feront des propositions à l'officier responsable. Une décision formelle sera prise par la direction PONE.

Un maître-chien expérimenté est celui qui aura formé et conduit un chien d'intervention.

Le maître-chien expérimenté qui forme un jeune chien reste à l'UC.

1. Organisation des entraînements :

1.1 Elle est du ressort du chef de l'UC ou de ses cadres, qui fixe le jour, le lieu et le programme détaillé, en fonction des matières à traiter et des objectifs à atteindre, selon les directives.

Lors de tous les entraînements, le temps imparti sera consacré, en priorité, au travail de police, tel que :

- quête d'hommes en bâtiment
- quête d'hommes en extérieur
- fuite d'un malfaiteur (civil) et arrestation
- travail de mordant et de défense
- techniques de pistage (précision, pratique, utilitaire et molécules)
- non réaction au coup de feu
- travail de spécialisation
- technique d'intervention

Unité canine – directives

- obéissance (règlement de concours Fédération Suisse des conducteurs de chien de police - FSCCP)
- quête d'objets

Ces travaux seront effectués dans des situations aussi variées que possible.

Les disciplines ressortant du règlement de concours (RC), de la FSCCP, comme l'obéissance, la quête d'objets, le coucher libre, ne seront pas négligées pour autant.

2. Cadence des entraînements :

- 2.1 L'entraînement a lieu, en principe, hebdomadairement sur une journée. D'autres entraînements peuvent être programmés en fonction des servitudes du conducteur (2^{ème} chien spécialiste notamment). L'horaire est adapté aux matières, aux disponibilités des lieux, ainsi qu'aux impératifs du service.
- 2.2 Un cours interne de cinq jours sera organisé annuellement. Un cours de cadres précédera le cours précité.
- 2.3 En principe, les conducteurs suivront d'autres cours organisés par des partenaires. Les moniteurs pourront être engagés en tant que tel lors des cours en question.
- 2.4 L'assemblée générale de la SCGN a lieu en service.
- 2.5 Afin d'inciter les maîtres-chiens incorporés dans l'UC à participer activement aux entraînements d'une société cynologique civile, la PONE prend à sa charge les cotisations de cette dernière sur la base d'un justificatif.

3. Engagement – exigences – buts à atteindre :

3.1 Engagement

3.1.1 chien polyvalent

- Seul un chien avec pédigrée, dont la formation a débuté avant l'âge d'une année, dans le cadre de l'UC, sera accepté et incorporé. Des exceptions ne pourront être faites qu'après approbation de l'officier responsable sur préavis des cadres de l'UC.
- Un maître-chien débutant acquerra en principe un chien de race berger-allemand ou berger belge malinois, avec pédigrée, issu d'une lignée de travail. Pour le choix du chiot, il se fera conseiller par un cadre de l'UC. Un maître-chien expérimenté pourra faire l'acquisition d'un chien d'une autre race, issu d'une lignée de travail. Dans tous les cas, la validation d'achat se prendra après consultation des cadres de l'UC, d'entente avec l'officier US .

3.1.2 spécialisation

Tous les chiens polyvalents relatés au pt 3.1 auront une spécialisation (stup, explo, incendie, etc.). Si le concept des chiens romands (CHIRO) mentionne des quotas par canton, il en sera tenu compte pour le nombre à former.

3.1.3 chien spécialiste

- Le chien d'odeur, ou autre spécialisation particulière, ne sera pas un chien polyvalent. Il sera ainsi attribué à un maître-chien expérimenté et comme deuxième chien.
- En principe, il ne sera pas engagé un chien âgé de plus de 4 ans. Ce dernier devra avoir suivi une formation de base adéquate. Le choix du

Unité canine – directives

chien se fera en fonction de la discipline recherchée (chien de recherche notamment).

- La formation d'un chien spécialiste sera effectuée en fonction de la répartition du concept CHIRO, si ce dernier en fait mention.

3.1.4 retraite du chien

La mise à la retraite du chien sera annoncée par le maître-chien et effectuée en accord avec les cadres de l'UC et après information aux officiers concernés. D'une manière générale, la retraite du chien surviendra alors qu'il atteint un âge entre 8 et 10 ans.

3.1.5 formation d'un 2^{ème} chien

Avant de reprendre un animal, un entretien aura lieu entre le maître-chien, les cadres de l'UC et les officiers concernés, afin de valider la poursuite de la carrière du maître-chien. Le cas échéant, si une reconversion est envisagée, les RH PONE seront intégrées dans l'entretien.

3.2 Exigences

Pour tous les examens, le nombre de passage pour le réussir est limité à trois. En cas d'échec au 3^{ème} passage, une analyse des causes de l'échec est effectuée par les cadres de l'UC et une décision sur l'avenir du chien (respectivement du maître-chien) est prise avec les officiers concernés.

Restent réservés les cas où des exigences plus hautes sont fixées (par exemple par la FSCCP), dans ce cas ce sont ces dernières qui sont applicables.

3.3 Buts à atteindre

Voir annexes.

4. Tenue :

- 4.1 Les maîtres-chiens bénéficient d'un équipement spécifique.
- 4.2 La tenue sera ordonnée en fonction des missions par le chef de l'UC. En démonstration, elle sera identique pour chacun. En service hors UC, les maîtres-chiens s'en tiendront aux directives PONE.

5. Concours en service:

5.1 Concours décentralisé de la FSCCP

Celui-ci se déroule sur 2 jours. Il sera effectué obligatoirement chaque année, pour tous les chiens opérationnels jusqu'à y compris l'année de leur huit ans. Exception sera faite pour un chien au bénéfice d'un certificat vétérinaire ou un certificat médical pour le maître. Néanmoins, il participera au concours d'une autre section ou à un concours civil équivalent. Le chien ayant passé son test opérationnel dans l'année en est, en principe, dispensé.

Le gagnant participera au championnat suisse, lorsque celui-ci sera organisé. Les frais seront à la charge de la PONE

5.2 Concours de flair

Un jour lui est réservé durant le cours interne PONE, ou durant l'année.

Unité canine – directives

5.3 Inter-uniformes

A l'exception du personnel en vacances, ce concours est obligatoire et le participant choisira une discipline de défense et de spécialisation au minimum. Les frais sont à la charge de la PONE.

5.4 Concours civil

Volontaire et au libre choix du conducteur. La participation sera planifiée en service et les frais à la charge de la PONE après préavis des officiers concernés.

6. Frais :

6.1 Relatifs aux entraînements, cours et concours.

Remboursement des frais de déplacement, selon législation en vigueur, ceci pour autant que les véhicules de service ne puissent être utilisés.

Les frais de repas sont pris en charge par la PONE, (selon législation cantonale en vigueur). Dans la mesure du possible une facturation globale du repas sera établie et transmise au service financier de la PONE.

Les frais relatifs aux cours et aux concours seront budgétés au préalable par le chef UC. La facturation des kilomètres sera semblable au premier point.

Les frais d'inscription aux concours sont pris en charge par la PONE

6.2 Relatifs aux concours cités sous point N° 6

7.2.1 concours dans le canton

Frais de déplacement et de repas pris en charge selon législation en vigueur, pour autant que les véhicules de service ne puissent être utilisés.

7.2.2 concours hors du canton

Frais de déplacement, de logement et de repas pris en charge selon législation en vigueur, pour autant que les véhicules de service ne puissent être utilisés.

7. Assurances :

7.1 En dehors des entraînements commandés et des interventions de police, le maître-chien doit être au bénéfice d'une assurance responsabilité civile personnelle.

7.2 Lors des entraînements commandés et des interventions de police, les maîtres-chiens sont assurés en responsabilité civile par l'Etat de Neuchâtel.

7.3 Frais de traitement des chiens en cas de maladie ou d'accident :
Un montant est budgété annuellement pour prendre en charge les frais de traitement maladies ou accidents, jusqu'à la retraite du chien. A l'exception du décès d'un chien en service, les frais d'inhumation du chien sont à la charge de son maître.

8. Engagement des experts neuchâtelois de la FSCCP :

En service, déplacements à la charge de l'Etat.

9. Indemnités diverses et frais particuliers :

- 9.1 Le maître-chien ayant un chien opérationnel ou en formation a droit à une indemnité journalière de nourriture selon la législation en vigueur. Cette indemnité continue à être versée même en cas d'incapacité du conducteur ou du chien à remplir sa fonction (hors mise à la retraite du chien ou chien retiré du service).
- 9.2 Les membres de l'UC sont mis au bénéfice d'une indemnité annuelle conformément au règlement d'exécution de la loi sur la police neuchâteloise, pour autant qu'ils répondent aux exigences des directives. Ces indemnités sont suspendues dès le 31ème jour d'arrêt de travail consécutif à une maladie ou un accident du conducteur. Lorsqu'ils sont de piquet, ils bénéficient des indemnités réglementaires selon la circulaire PONE relative au service de piquet.
- 9.3 Le prix d'achat du chien est remboursé au maître-chien par la police neuchâteloise. Si le conducteur cesse son activité (autrement que suite à une raison de force majeure ou un changement professionnel significatif), un remboursement sera exigé à raison de 100% jusqu'à l'âge de 3 ans révolus et de 50% jusqu'à l'âge de 5 ans révolus.
- 9.4 Tous les trajets professionnels ordonnés au moyen d'un véhicule privé font l'objet d'un dédommagement kilométrique.
- 9.5 Le prix de la cage de transport pour le véhicule privé du conducteur d'un premier chien de service, sera pris en charge par la PONE, pour un montant maximal de CHF.400.- (selon justificatif) et budgété par l'UC.
- 9.6 Dans la limite où le budget "frais médicaux / frais de garde" le permet, le maître-chien bénéficie (sur justificatif) du remboursement des jours de mise en chenil lors d'engagements spéciaux (type WEF), d'hospitalisation ou d'indisponibilité pour cause de santé du maître-chien et de 10 jours de chenil annuellement pour des vacances / congés. Le remboursement des frais de garde se fait sous déduction de l'indemnité journalière (prévue au 1^{er} alinéa) multipliée par le nombre de jour de garde, sauf si le maître-chien fournit la nourriture au chenil. Lorsque le maître-chien suit un cours de perfectionnement (par exemple cours de conduite de l'Institut Suisse de Police), aucun frais n'est pris en charge.
- 9.7 Le remboursement des frais de garde (chenil) se fait à la fin d'une année civile en fonction du solde du budget mentionné dans l'alinéa précédent, après décompte arrêté au 20 décembre des frais médicaux. En cas de solde insuffisant pour pouvoir contenter toutes les demandes, une répartition est faite à parts égales entre les maîtres-chiens en ayant fait la demande. L'ordre de priorité des remboursements est fixé comme suit :
 1. Engagement sans chien
 2. Hospitalisation ou indisponibilité pour cause de santé
 3. Vacances – congés

10. Evolution hiérarchique au sein de l'UC :

- Pour les cadres de l'UC : selon le cahier des charges en vigueur
- Pour les maîtres-chiens expérimentés : accès à des formations de type instructeur canin / moniteur canin, sur proposition des cadres UC

Unité canine – directives

Les cas particuliers qui ne figurent pas dans les présentes directives feront l'objet d'une évaluation par les cadres de l'UC et transmis aux officiers concernés. Une décision sera prise par la direction de la PONE sur préavis de ces derniers.

Le chef police secours

Le chef des unités spéciales

Cap Philippe Kramer

Cap Olivier Gallet

Les présentes directives annulent et remplacent celles du 06.08.2014.

Vu et approuvé par le commandant de la police neuchâteloise,



Neuchâtel, le 03.09.2018 / LUP / gol / zpi

Col Pascal Luthi

Annexes :

1. organigramme
2. directives et exigences pour jeune chien
3. directives et exigences pour chien de service
4. directives et exigences pour chien stup
5. directives et exigences pour chien explo
6. directives et exigences pour chien d'appui
7. directives et exigences pour chien d'odeur
8. directives et exigences pour chien incendie
9. directives du concours FSCCP
10. échéancier du contrôle des aptitudes des chiens de service

Va à :

Services des ressources humaines de la PONE / Comptabilité PONE / Groupe opération pour insertion dans les documents de service sur Intrapol / Chef UC

Anhang 3: Polizeikommando Bern, Dienstbefehl

Polizeikommando

Polizei- und
Militärdirektion
des Kantons Bern

Dienstbefehl

DBF20012

Planung + Einsatz

Bern, 1. August 2009

Diensthunde

Aus Gründen der einfachen Lesbarkeit wird im vorliegenden Text nur das Maskulinum verwendet. Alle männlichen Formulierungen gelten selbstverständlich auch in der weiblichen Form.

1 Grundlagen

- Gesetz über die Kantonspolizei (KPG) vom 20. Juni 1996, Art. 3 und Art. 4
- Polizeigesetz (PolG) vom 24. Juni 1996, Art. 1, 23, 45 f
- DBF10031 Unmittelbarer Zwang/Einsatz von Zwangsmitteln

2 Zweck



Der Dienstbefehl regelt die Aufgaben des Fachbereichs Diensthunde, dessen Organisation, die Grundsätze des Einsatzes der Hundeteams, die Rekrutierung, die Anschaffung und die Ausbildung der Hunde sowie die Beratung bzw. Betreuung der Teams (Mensch/Hund). Er reglementiert zudem die Ausrüstung sowie die finanziellen Abgeltungen.

3 Organisation

3.1 Grundsatz

Zwecks Erstellung der ständigen Einsatzbereitschaft hält die Kantonspolizei eine genügende Anzahl Hundeteams bereit. Der Diensthund steht im Eigentum des Kantons Bern. Halter des Diensthundes ist der Hundeführer.

3.2 Der Fachbereich Diensthunde

Für die Wahrnehmung der mit dem Diensthundewesen verbundenen Aufgaben ist der Fachbereich Diensthunde zuständig. Dieser ist in der Abteilung Planung und Einsatz dem Bereich Operationen unterstellt. Er wird von einem Fachbereichsleiter geführt. Die Diensthundeführer sind aufgeteilt in die Kategorien Berufs- und Milizhundeführer.

3.3 Unterstellung

Die Berufshundeführer sind dem Fachbereichsleiter Diensthunde unterstellt. In Einsätzen unterstehen sie dem EK-Front, welchem sie auch beratend zur Verfügung stehen.

Die Milizhundeführer sind im ordentlichen Polizeidienst eingeteilt. Für die Ausbildung unterstehen sie dem Fachbereichsleiter Diensthunde. Im Einsatz dem eigenen Vorgesetzten oder dem EK-Front, welchem sie auch beratend zur Verfügung stehen.

4 Aufgaben

4.1 Allgemeines

Die Kantonspolizei setzt zur Erfüllung ihrer Aufgaben Hundeteams ein. Die Hundeteams werden sowohl zur Erfüllung von sicherheits- und gerichtspolizeilichen Obliegenheiten, als auch für Rettungsaufgaben und die Öffentlichkeitsarbeit eingesetzt.

Der Diensthund kann als Zwangsmittel eingesetzt werden. Im Bereich der Schwerstkriminalität setzt die Kantonspolizei besonders ausgebildete Schutzhunde ein. Die Bestimmungen des Dienstbefehls „Unmittelbarer Zwang/Einsatz von Zwangsmitteln“ (DBF10031) sind zu beachten.

4.2 Aufgaben der Fachbereichsleitung

Die Fachbereichsleitung Diensthunde

- stellt die ständige Einsatzbereitschaft der erforderlichen Hundeteams sicher
- ist für das Aufbieten der Diensthunde bei planbaren Einsätzen in Absprache mit dem FB Einsatzplanung/OD verantwortlich
- berät das Polizeikommando und die Einsatzleitung in der Vorbereitung und während den Einsätzen
- stellt in Einsätzen die Logistik und Ablösung für die Hundeführer sicher
- organisiert und gewährleistet eine fachspezifische Aus- und Weiterbildung für Hundeteams, Übungsleiter und Schutzdiensthelfer
- führt praxisbezogene Übungen durch
- unterzieht die Hundeteams einem jährlichen Eignungstest und beurteilt deren Einsatztauglichkeit
- vermittelt Informationen und Kenntnisse über die Einsatzmöglichkeiten der Hundeteams, der Eigenschaften der Hunde, deren Anschaffung, Haltung und Pflege auf den Grundlagen wissenschaftlicher Erkenntnisse und der Prinzipien des Tierschutzes
- bearbeitet die administrativen Belange des Diensthundewesens, führt eine Kontrolle über die Teilnahme der Hundeteams an Ausbildungsveranstaltungen und polizeilichen Einsätzen
- An- und Abmeldung der Diensthundeteams zu Handen Stab/Finanzen.

4.3 Aufgaben der Hundeteams

Die Hundeteams werden eingesetzt

- zum Ausarbeiten von Fährten, bei der Suche nach Personen und Sachen in Gebäuden und im Gelände
- bei Verhaftung gefährlicher Personen
- bei Sicherungs-, Bewachungs- und Überwachungsaufgaben
- für die Begleitung von Transporten
- für den Objektschutz
- bei der Suche nach Betäubungsmitteln
- bei der Suche nach Sprengstoffen
- zur Suche nach Leichen
- bei der Suche nach Brandmitteln

4.4 Öffentlichkeitsarbeiten

Öffentlichkeitsarbeiten, wie Teilnahme an Ferienpässen, Vorführungen an Veranstaltungen, Vorträge über die Arbeit mit Diensthunden etc. sind mit dem Fachbereich Diensthunde abzusprechen.

4.5 Bewachungsaufgaben / Rettungshundeeinsätze

Einsätze mit Diensthunden während der Freizeit für private Bewachungsaufgaben sind nicht erlaubt. Rettungshundeeinsätze für private Institutionen sind mit dem Fachbereich Diensthunde abzusprechen.

5 Der Einsatz**5.1 Verhältnismässigkeit**

Beim Einsatz der Hundeteams ist der Grundsatz der Verhältnismässigkeit zu wahren. Beim Einsatz gegen Personen hat, sofern der Zweck und die Umstände es zulassen, ein deutlicher Warnruf voranzugehen. Der durch den Einsatz des Diensthundes verletzte Person ist, wenn die Umstände es nicht ausschliessen, unverzüglich Beistand zu leisten und nötigenfalls ärztliche Hilfe zu verschaffen.

5.2 Zuständigkeit

Es dürfen nur Hundeteams zum Einsatz gelangen, die bei der Kantonspolizei ausgebildet worden sind. Über Ausnahmen entscheiden der Fachbereichsleiter oder der Pikettdienst leistende Hundeführer.

Bei voraussehbaren Einsätzen erfolgt das Aufgebot nach Rücksprache mit dem direkten Vorgesetzten des Hundeführers durch den Fachbereichsleiter Diensthunde.

Bei nicht voraussehbaren Einsätzen werden die Hundeführer aufgrund eines konkreten Auftrages des zuständigen Einsatzleiters durch die REZ aufgeboten. Die Hundeteams sind verpflichtet, bei unvorhersehbaren Ereignissen unverzüglich auszurücken.

Bei allfälligen Kollisionen mit anderen Dienstenteilungen (Nachtdienst, Pikett etc.) hat der Diensthundeführer-Einsatz erste Priorität.

Der Fachbereichsleiter oder der Pikettdienst leistende Hundeführer kann für die Leitung des Diensthundeeinsatzes kontaktiert und gegebenenfalls beigezogen werden.

Die Frontabteilungen können die in ihrem Zuständigkeitsbereich stationierten Hundeteams auch direkt einsetzen.

5.3 Bestimmungen für den Einsatz von Schutzhunden mit besonderer Ausbildung**5.3.1 Einsatzgrundsätze**

Das Dez Enzian bildet zusammen mit den Verantwortlichen des Fachbereichs Diensthunde, Schutzhunde aus. Diese speziell ausgebildeten Schutzhunde sind ein Zwangsmittel im Sin-

Dienstbefehl**DBF20012**

ne von Art. 45 ff. PolG. Sie werden, wo besonderes Gefahren- und Gewaltpotential vorliegt, als Zugriffshunde eingesetzt.

Der Schutzhund erweitert die taktischen Einsatzmöglichkeiten des Dez Enzian. Mit diesen Hunden verfügt das Dez Enzian über ein zusätzliches milderes Mittel vor dem Gebrauch der Schusswaffe. Beim Einsatz der speziell ausgebildeten Schutzhunde ist dem Grundsatz der Verhältnismässigkeit stets Rechnung zu tragen (vgl. Ziff. 2.1 des DBF10031 „Unmittelbarer Zwang / Einsatz von Zwangsmitteln“).

Diensthunde, welche für diesen Bereich ausgebildet und trainiert werden, dürfen auch im ordentlichen Polizeidienst mitgeführt und eingesetzt werden.

5.3.2 Einsatzführung

Der Einsatzleiter Enzian entscheidet über den Beizug und den Einsatz des Schutzhundeteams.

Planbare Einsätze erfolgen nach direkter Absprache zwischen dem Dezernat Enzian und dem Fachbereich Diensthunde.

Der Diensthundeführer berät den Einsatzleiter Enzian bezüglich der taktischen Möglichkeiten und Grenzen des Hundeeinsatzes.

Das Zugriffsteam der Sondereinheit, der Hundeführer und der Hund selber bilden ein Team.

Der Diensthundeführer ist in der Regel dem verantwortlichen Einsatzleiter Enzian unterstellt.

5.3.3 Meldung

Einsätze sind gemäss Dienstbefehl „Unmittelbarer Zwang / Einsatz von Zwangsmitteln“ (DBF10031) zu melden. Jeder Einsatz ist zusätzlich dem Fachbereichsleiter zu melden.

6 Aus- und Weiterbildung der Hundeteams**6.1 Ausbildungskonzept**

Das vom Fachbereichsleiter erstellte und vom Kommandanten genehmigte Ausbildungskonzept bildet die Grundlage zur Ausbildung von Führer und Hund. Verantwortlich für die Umsetzung des Ausbildungskonzeptes ist der Fachbereichsleiter. Ihm steht die nötige Anzahl Übungsleiter zur Verfügung. Die Miliz-Hundeteams werden in regionale Übungsgruppen eingeteilt. Der Besuch der Übungen sowie der Aus- und Weiterbildungsveranstaltungen ist obligatorisch. Die Hundeteams sind verpflichtet, auch ausserhalb der dienstlichen Aus- und Weiterbildung zu trainieren.

Die von externen Hundeführern gestellten Gesuche, die Ausbildung bei der Kantonspolizei Bern absolvieren zu dürfen, können auf Antrag des Chefs Operationen vom Kommandanten bewilligt werden, sofern ein polizeiliches Interesse an deren Ausbildung und die erforderlichen Ausbildungsmöglichkeiten bestehen. Die aus der Ausbildung entstehenden Kosten können von der Kantonspolizei Bern in Rechnung gestellt werden.

6.2 Ausbildung von Schutzhunden mit besonderer Ausbildung

Die Ausbildung von besonders ausgebildeten Schutzhunden erfolgt durch den Fachbereich Diensthunde in enger Zusammenarbeit mit dem Dez Enzian.

Ausbildung und Training dieser Schutzhunde finden wöchentlich während drei bis vier Stunden statt. In dieser wöchentlichen Ausbildungssequenz ist das Training mit dem Dez Enzian eingeschlossen.

Die Einsatztaktik erarbeitet das Dez Enzian zusammen mit dem Fachbereich Diensthunde.

6.3 Tierschutz

Die Ausbildung, das Training und die Haltung der Hunde sind tierschutzgerecht zu gestalten.

7 Hundeführer**7.1 Rekrutierung Miliz-Hundeführer**

Die Rekrutierung von Junghundeführern erfolgt über eine ordentliche Ausschreibung.

Vor der Zuteilung eines Junghundes wird mit den Interessenten durch den Fachbereich Diensthunde ein Eignungstest durchgeführt.

Die Junghundeausbildung beginnt in der Regel im Frühling.

Miliz-Hundeführer stellen in ihrem Einsatzgebiet Einsätze im Schutzhundebereich sicher. Der Diensthund wird hauptsächlich zum Eigenschutz und zur Prävention, sowie in den Belangen Sicherheit und Schutz für die Frontelemente eingesetzt.

Die Voraussetzungen zur Bildung von Miliz-Hundeteams bzw. zur Verfügung Stellung eines Diensthundes durch den Kanton Bern sind:

- der jeweilige Bedarf der Kantonspolizei an einsatzfähigen Hundeteams;
- die Bereitschaft der Mitarbeitenden der Kantonspolizei, auf freiwilliger Basis einen Diensthund zu halten;
- gute körperliche Verfassung;
- die Zustimmung des Haus- bzw. Wohnungseigentümers;
- die Zusage des Hundeführers und seiner Familie, den anvertrauten Diensthund artgerecht zu halten;
- die Bereitschaft des Hundeführers, den Diensthund bei der täglichen Arbeit einzusetzen und mitzuführen;
- leisten von Pikettdienst;
- eine hohe Verfügbarkeit.

Bei der Rekrutierung als Hundeführer und der Neustationierung wird der Linienvorgesetzte angehört. Die Einsatzmöglichkeit und die Zweckmässigkeit zur Haltung eines Diensthundes müssen am Stationierungsort gegeben sein.

Der definitive Entscheid bleibt beim Kommandanten.

Erweist sich der Hundeführer als unzuverlässig oder ungeeignet, wird ihm der Diensthund in Absprache mit den Vorgesetzten KS 3/4 entzogen.

7.2 Berufs-Hundeführer

Berufshundeführer werden aus den Milizhundeführern rekrutiert. Sie stellen die Logistik, Ausbildung und Diensthundeeinsätze aller Art (Schutz- und Spürhundebereich) für das ganze Kantonsgebiet sicher, mit hoher Präsenz für die Region Bern und angrenzende Gebiete. In der Regel halten sie mindestens zwei Diensthunde, wobei einer einsatzfähig sein muss. Sie werden im Rahmen ihres Pflichtenheftes auch im ordentlichen Polizeidienst eingesetzt.

8 Der Diensthund

8.1 Allgemeine Bestimmungen

Der Fachbereichsleiter entscheidet über die in Frage kommenden Hunderassen sowie über die Eignung des Diensthundes. Der Fachbereichsleiter befindet über die Auswahl, Anschaffung, Haltung und Ausbildung der Diensthunde.

Mit Diensthunden darf nur ausnahmsweise gezüchtet werden. Die Erlaubnis ist rechtzeitig beim Fachbereichsleiter einzuholen. Dieser formuliert unter Berücksichtigung des Eigentums des Kantons Bern am Hund bzw. an der Hündin und den Welpen die Bedingungen und stellt dem Vorgesetzten KS 3 Antrag.

8.2 Rekrutierung von Schutzhunden mit besonderer Ausbildung

Die Schutzhunde werden durch den Fachbereichsleiter Diensthunde ausgewählt. Die Auswahl und die Anzahl der Hundeteams erfolgt nach Absprache und im gegenseitigen Einvernehmen zwischen dem Fachbereichsleiter und dem Dez Enzian, mit Einverständnis der beiden Vorgesetzten KS 3.

8.3 Einsatztauglichkeit

Im Rahmen von Trainingseinheiten werden die Hunde laufend auf ihre Einsatztauglichkeit hin überprüft. Bei Schutzhunden mit besonderer Ausbildung erfolgt die Überprüfung gemeinsam durch den Fachbereichsleiter und das Dez Enzian.

Erfüllt ein Hund die Voraussetzungen und Bedingungen nicht mehr, so scheidet er aus dem Polizeidienst aus. Der Vorgesetzte KS 3 verfügt auf Antrag des Fachbereichsleiters über die weitere Verwendung des Diensthundes.

8.4 Ausscheiden des Hundeführers aus dem Dienst der Kantonspolizei

Scheidet der Hundeführer aus dem Dienst der Kantonspolizei Bern aus oder wechselt in eine Abteilung, wo er den Diensthund nicht mehr einsetzen kann, verfügt der Vorgesetzte KS 3 auf Antrag des Fachbereichsleiters über die weitere Verwendung des Diensthundes.

8.5 Ablösesumme bei Überlassen des Diensthundes

Wird der Diensthund dem Mitarbeiter zu Eigentum überlassen, so hat der Mitarbeiter den Kanton Bern für den Hund zu entschädigen. Der Fachbereichsleiter stellt einen entsprechenden Antrag auf dem Dienstweg an das Polizeikommando.

8.6 Kauf Diensthund**Kategorie A**

Der Hundeführer kündigt seine Stelle oder wechselt innerhalb der Kantonspolizei in eine Abteilung, wo der Diensthund nicht mehr eingesetzt werden kann. Der einsatzfähige Diensthund kann ihm zu nachgenannten Bedingungen überlassen werden:

- Der Hundeführer entschädigt den Staat für den Hund mit Fr. 1500.00
(Hund hat 5. Lebensjahr noch nicht erreicht)
- Der Hundeführer entschädigt den Staat für den Hund mit Fr. 750.00
(Hund hat 7. Lebensjahr noch nicht erreicht).
- Der Hundeführer entschädigt den Staat für den Hund mit Fr. 50.00
(Hund hat das 7. Lebensjahr erreicht)

Kategorie B

Der Diensthund scheidet wegen massiven, gesundheitlichen Mängeln aus dem Dienst aus.

- Der Hundeführer entschädigt den Staat für den Hund mit Fr. 50.00

Kategorie C

Der Diensthund scheidet wegen Nichteignung und wegen Wesensmängeln aus dem Dienst aus.

- Der Hundeführer entschädigt den Staat für den Hund mit Fr. 50.00

Für den Erwerb des Diensthundes wird ein Kaufvertrag abgeschlossen. Dieser wird durch den C Operationen und den Käufer unterzeichnet.

8.7 Ausscheiden des Diensthundes aus dem Dienst der Kantonspolizei

Wird der Diensthund altersbedingt vom Einsatz abgemeldet, kann er dem Hundeführer unentgeltlich überlassen werden. Der Fachbereichsleiter Diensthunde entscheidet über die Dauer der Einsatzfähigkeit des Diensthundes.

9 Haftpflicht

Der Kanton haftet gemäss Art. 47 ff. Personalgesetz für Schäden, den die Hundeführer in Ausübung ihrer dienstlichen Tätigkeit Dritten gegenüber widerrechtlich zufügen. Darunter fällt auch die Schadenzufügung im Rahmen des Ausbildungsdienstes.

Schäden, die ausserhalb der dienstlichen Tätigkeit Dritten zugefügt werden, unterstehen der Tierhalterhaftpflicht nach Art. 56 OR und sind vom Hundeführer zu tragen. Der Hundeführer oder die Hundeführerin muss sich gegen diese Schäden versichern.

10 Finanzielles**10.1 Einmalige Anschaffungsinvestitionen durch die Kantonspolizei**

- Kaufpreis Hund
- Zusatzausrüstung Hundeführer gemäss Ausrüstungstabelle Uniform
- Grundausrüstung für die Ausbildung und den Einsatz eines Diensthundes

10.2 Monatliche Pauschalentschädigung

Für die Haltung eines Diensthundes wird eine monatliche Pauschalentschädigung ausgerichtet. Diese Abgeltung beinhaltet folgende Leistungen des Hundeführers:

1. Futtergeld
2. Impfungen und Prophylaxe
3. Tierhaltung (Betreuung, Pflege, Unterbringung während den Ferien etc.)
4. Unterbringung (Anteil privater Hundezwinger und Transportboxe für PW)
5. Minderwert PW bei Wiederverkauf
6. Ausbildungsmaterial
7. Anteil an Privathaftpflichtversicherung und Hundesteuer

Für die im Dienst altersbedingt nicht mehr einsatzfähigen Diensthunde wird weiter eine reduzierte Pauschalentschädigung ausbezahlt. Die geltenden Entschädigungsansätze gemäss Anhang 1 werden auf Antrag des Fachbereichsleiters Diensthunde durch den Vorgesetzten KS 3 festgelegt. Ab Pensionierung des Diensthundes werden Nutzen und Gefahr gemäss Vertrag an den Hundeführer übertragen.

10.3 Spesenentschädigungen und Zulagen für Miliz-Hundeführer

Für die während des Dienstes durchgeführte Ausbildung gemäss Ausbildungskonzept und für die jeweiligen Einsätze gelten die ordentlichen Entschädigungsansätze gemäss DBF10008.

Die Hundeführer stellen ihr privates Motorfahrzeug gemäss Ziff. 4.5 des DBF10008 zur Verfügung. Die Kosten für Fahrten zu offiziellen Diensthundeübungen und an die Einsatzorte bei Diensthundeeinsätzen, inkl. Kosten für den Arbeitsweg während dem Pikettdienst als Diensthundeführer werden gemäss Ziff. 4.6 des DBF10008 vergütet.

Der ordentliche Arbeitsweg ist nicht entschädigungsberechtigt. Über Ausnahmen entscheidet auf Antrag des C Operationen der Kommandant.

10.4 Spesenentschädigungen und Zulagen für Berufs-Hundeführer

Für die während des Dienstes durchgeführte Ausbildung und Einsätze gelten die ordentlichen Entschädigungsansätze gemäss DBF10008. Über die Verwendung der Dienstfahrzeuge des Fachbereichs Diensthunde entscheidet der Fachbereichsleiter in Absprache mit dem Vorgesetzten KS 3.

Dienstbefehl

DBF20012

10.5 Tierarztkosten

Tierarztkosten, mit Ausnahme der jährlichen Impfungen und Wurmprophylaxe, werden vom Kanton als Eigentümer des Diensthundes übernommen. Ausgenommen in Notfällen hat sich der Hundeführer vor tierärztlichen Behandlungen mit dem Fachbereichsleiter abzusprechen.

10.6 Abrechnung

Die Pauschalentschädigung wird mit dem Lohn ausbezahlt. Die Spesenentschädigungen und Zulagen werden gemäss Dienstbefehl 10008 ausgerichtet. Die Abrechnung für Einsätze wird durch den zuständigen Vorgesetzten und für Ausbildungsveranstaltungen durch den Fachbereichsleiter visiert.

11 Inkrafttreten

Dieser Dienstbefehl tritt per 1. August 2009 in Kraft und ersetzt den **bisherigen DBF10034** „Diensthunde“ sowie allfällige weitere in Widerspruch stehende frühere Erlasse.

Der Kommandant

sig. Dr. Stefan Blättler

Anhänge

- Anhang 1: Finanzielle Abgeltung
- Anhang 2: Grundausrüstung

Anhang 1: Finanzielle Abgeltung

Die monatliche Pauschalentschädigung gemäss Ziff. 10.2 dieses Dienstbefehls setzt sich wie folgt zusammen:

1. Futtergeld	Fr. 100.00
2. Haftpflichtversicherung / Hundesteuer	Fr. 20.00
3. Ausrüstung:	
- Hundezwinger (Amortisation 10 Jahre)	Fr. 22.00
- Transportboxe (Amortisation 10 Jahre)	Fr. 8.00
- Minderwert PW bei Verkauf nach 5 Jahren	Fr. 25.00
- div. Ausbildungshilfsmittel	Fr. 20.00
4. Bereitschaft zur Haltung des Hundes:	
- Betreuung, Pflege, Impfungen und Prophylaxe	Fr. 30.00
- Ausserdienstliche Ausbildung (Fr. 5.00 pro Std. x 8 Std. p.M.)	Fr. 40.00
- Ferienpension (14 Tage pro Jahr)	<u>Fr. 35.00</u>
= Total monatliche Pauschalentschädigung	Fr. 300.00 =====
5. Pauschalentschädigung für altersbedingt nicht mehr einsatzfähige Diensthunde (Hund ist nicht mehr im Dienst): Entschädigungsberechtigt bis zum vollendeten 12. Lebensjahr oder bis zum Ableben des Hundes.	
Futtergeld	<u>Fr. 100.00</u>
= Total monatliche Pauschalentschädigung für pensionierte Diensthunde	Fr. 100.00 =====

**Anhang 2:
Grundausrüstung für die Ausbildung und den Einsatz eines Diensthundes
(Einmalige Anschaffung)**

Die Grundausrüstung setzt sich wie folgt zusammen:

- Fährtenleine 6 m
- Hetzleine 2 m
- Schabracke für Revierarbeit
- Einsatzhalsband
- Gitter-Beisskorb
- Beisswurst
- Motivationsgegenstand

Polizeikommando

Planung + Einsatz

Polizei- und
Militärdirektion
des Kantons Bern

Waisenhausplatz 32
Postfach 7571
3001 Bern
Telefon 031 634 82 01
Telefax 031 634 82 99

Dienstbefehl

DBF20012

An die
Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter

Bern, 1. August 2009

Neuauflage DBF20012 „Diensthunde“

Sehr geehrte Damen und Herren

Anbei finden Sie den umfassend überarbeiteten und ergänzten Dienstbefehl 20012 „Diensthunde“, welcher den bisherigen DBF10034 ersetzt. Der neue Dienstbefehl tritt per 1. August 2009 in Kraft.

Besten Dank für die Kenntnisnahme.



Freundliche Grüsse

Chef Planung + Einsatz

sig. Andreas Hosner

Anhang 4: Deklaration der verwendeten KI-Werkzeuge

KI-Werkzeug	Verwendungszweck	Betroffene Teile der Arbeit
DeepL, Funktion «Dateien übersetzen» (www.deepl.com/de/translator/files)	Die französischsprachigen Dienstreglemente der Neuenburger Polizei («Directive Moyens de contrainte» und «Directives Unité Canine») wurden zum besseren Verständnis mittels DeepL übersetzt.	Kapitel 3.4
	Die nur in französischer Sprache publizierten Polizeigesetze (PolG-GE, PolG-JU, PolG-NE, PolG-VD) wurden zum besseren Verständnis mittels DeepL übersetzt.	Kapitel 2, 3.3 und 5.3.3
	Das nur in italienischer Sprache publizierte Polizeigesetz (PolG-TI) wurde zum besseren Verständnis mittels DeepL übersetzt.	Kapitel 3.3